

# REFERAT Byrådet d. 07-10-2014

**Mødedato**           Tirsdag d. 07. oktober 2014 kl. 17:00

**Mødested**           Byrådssalen

**Mødedeltagere**   Lars Erik Hornemann, Birger Jensen, Mette Kristensen, Jesper Ullemose, Ulla Larsen, Helle Caspersen, Hanne Ringgaard Møller, Henrik Nielsen, Ove Engstrøm, Andreas Pless, Annelise Ømand, Finn Olsen, Jens Munk, Dorthe Ullemose, Mads Fredeløkke, Lone Juul Stærmosé, Henning Duvier Stærmosé, Curt Sørensen, Bo Hansen, Pia Dam, Hanne Klit, Søren Kongegaard, Flemming Madsen, Bruno Hansen, Arne Ebsen, Jesper Kiel, Susanne Gustenhoff, Gonzalo Carrillo, Steven Johannes Legêne

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Punkt til behandling fra Socialdemokraternes byrådsgruppe.....	4
Byrådets valg mellem statsgaranti eller selvbudgettering i 2015.....	6
2. behandling af Budget 2015 og overslagsårene 2016-18.....	8
Politiske mål.....	12
Kommuneplantillæg 2013.04 og lokalplan 581 - solcelleanlæg Rødkilde Gods. Endelig vedtagelse..	14
Principbeslutning om igangsættelse af kommuneplantillæg 2014.14 og lokalplan 573 for et område	17
Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2015.....	20
Valg af ny socialsagkyndig til husleje- og beboerklagenævn.....	22
Koncept for iværksætter i beskæftigelsesindsatsen.....	23
Lukket: Orientering.....	27

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning i Byrådet den 07-10-2014**

Der var spørgsmål fra Helge Søgård, Viggo Stellingert og Gunvar Hansen

Dagsorden godkendt.

## **Punkt 2: Punkt til behandling fra Socialdemokraternes byrådsgruppe**

14/30123

### **Sagsfremstilling**

Byrådsmedlem Bo Hansen (A) ønsker følgende optaget på byrådets dagsorden den 16. september 2014:

"Socialdemokraterne ønsker at få efterprøvet, om der er et flertal i Svendborg Byråd, som støtter principbeslutningen om fremtidig planlægning for nye dagligvarebutikker i den vestlige del af Svendborg. Vi mener, at det er vigtigt, at afklare om et flertal i byrådet er enige i beslutningen fra EBK-udvalgets af 11. september. Hvis ikke et flertal bakker op om beslutningen, så vil der spildes unødige ressourcer på udarbejdelse af lokalplantillæg og lokalplan. Hvis der er flertal bag beslutningen, så kan der arbejdes videre med planprocessen med den sikkerhed in mente."

### **Beslutning i Byrådet den 16-09-2014**

Under hensyntagen til den korte forberedelsestid besluttede byrådet at behandle sagen på det førstkommende byrådsmøde.

Afbud fra Gonzalo Carrillo (Ø). Som suppleant deltog Nanna Rask (Ø)

### **Beslutning i Byrådet den 07-10-2014**

Liste A foreslog, at man ikke igangsatte et lokalplanarbejde for en ny dagligvarebutik ved Svendborg Vest.

For stemte: 18 (A, F, T, Ø, O, L, B, Annelise Ømand og Ove Engstrøm)

Imod stemte: 11 (V, C, Mads Fredeløkke, Henning Stærmose og Lone Juul Stærmose)

### **Bilag**

Bilag 1 - Folder - offentlighedsmateriale til forhøring

Bilag 2 - Hvidbog over indsigelser

Bilag 3 - Indsigelse nr. 1

Bilag 4 - Indsigelse nr. 2

Bilag 5 - Indsigelse nr. 3

Bilag 6 - Indsigelse nr. 4

Bilag 7 - Indsigelse nr. 5

Bilag 8 - Indsigelse nr. 6

Bilag 9 - Indsigelse nr. 7

Bilag 10 - Indsigelse nr. 8

Bilag 11 - Indsigelse nr. 9

Bilag 12 - Indsigelse nr. 10

Bilag 13 - Indsigelse nr. 11

Bilag 14 - Indsigelse nr. 12

Bilag 15 - Indsigelse nr. 13

Bilag 16 - Underskriftsindsamling del 1

Bilag 17 - Underskriftsindsamling del 2

Bilag 18 - Underskriftsindsamling del 3

Bilag 19 - Underskriftsindsamling del 4

Bilag 20 - Indsigelse nr. 14

Bilag 21 - Indsigelse nr. 15

Bilag 22 - Indsigelse nr. 16

Bilag 23 - Indsigelse nr. 17

Bilag 24 - Principbeslutning om fremtidig planlægning for nye dagligvarebutikker i den vestlige del af Svendborg.

# **Punkt 3: Byrådets valg mellem statsgaranti eller selvbudgettering i 2015**

14/1769

## **Beslutningstema**

Byrådet skal ved 2. behandling af budgettet for 2015 vælge mellem to budgetmetoder for finansieringen – statsgaranti eller selvbudgettering.

## **Indstilling**

Det indstilles, at Byrådet vælger statsgaranterede budgetforudsætninger i 2015.

## **Sagsfremstilling**

Byrådet kan for budgetåret 2015 vælge mellem statsgaranterede eller selvbudgetterede forudsætninger for

- udskrivningsgrundlaget for indkomstskat
- udskrivningsgrundlaget for kirkeskat
- skattepligtige grundværdier
- betalingskommunefolketal

Vurdering af det mest fordelagtige valg tager udgangspunkt i både den lokale udvikling og udviklingen på landsplan, hvor sidstnævnte tillægges stor betydning på grund af de udligningsmæssige konsekvenser.

Regeringens seneste skøn jf. Økonomisk Redegørelse fra august 2014 indgår også i vurderingen. Det fremgår af redegørelsen, at vækstskønnet i udskrivningsgrundlaget for 2013 og frem nu nedskrives i forhold til vurderingen da kommuneaftalen for 2015 blev indgået. Dette taler isoleret set for valg af statsgaranti.

Udviklingen i udskrivningsgrundlaget for Svendborg Kommune forventes endvidere at vokse langsommere end udviklingen på landsplan. Dette taler også for valg af statsgaranti.

Betalingskommunefolketallet pr. 1. januar 2015 forventes at lande på 82 flere personer end det forudsatte betalingskommunefolketal i statsgarantien. Dette trækker isoleret set i retning af valg af selvbudgettering, men det vurderes, at det ikke kan opveje effekten af de nye vækstskøn for udskrivningsgrundlaget.

## **Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser**

Det vurderes, at valg af statsgaranterede forudsætninger er det mest fordelagtige for kommunen.

## **Lovgrundlag**

Lov om kommunal indkomstskat og lov om kommunal udligning og generelle tilskud.

## **Beslutning i Økonomiudvalget den 30-09-2014**

Indstilles.

Afbud fra Mads Fredeløkke (løsg.) Som suppleant deltog Henning Duvier Stærmose (løsg.)

## **Beslutning i Byrådet den 07-10-2014**

Godkendt.

## **Bilag**

Bilag 1 - Notat selvbudgettering eller statsgaranti 2015.docx

## **Punkt 4: 2. behandling af Budget 2015 og overslagsårene 2016-18**

14/1769

### **Beslutningstema**

Indstilling til Byrådets 2. behandling af budgetforslag 2015 og overslagsårene 2016 – 2018, herunder takstoversigt for 2015.

### **Indstilling**

Det indstilles, at:

- ændringsforslag til Svendborg Kommunes budget 2015 og overslagsårene 2016 - 2018 fremsendes til Byrådets 2. behandling
- der som følge af KL's henvendelse indarbejdes en teknisk ændring på anlægsbudgettet vedr. flytning af 30 mio. kr. fra 2015 til 2016, samt at den kommunale medfinansiering på sundhedsområdet reduceres med 8,47 mio. kr. i 2015.
- kirkeskatprocenten nedsættes fra 1,06 pct. til 1,05 pct.
- takstoversigt for 2015 fremsendes til Byrådets godkendelse

### **Sagsfremstilling**

Økonomiudvalget fremsendte den 9. september 2014 forslag til Svendborg Kommunens budget 2015 til Byrådets 1. behandling. Budgetforslaget for 2015 med resultatoversigt af 3. september 2014 udviste et forbrug af kassen på 97.102.000 kr.

Det oplystes, at forslaget var baseret på valg af statsgaranteret udskrivningsgrundlag i 2015. I forbindelse med 2. behandling skal der tages særskilt stilling hertil.

Budgetforslaget til 1. behandling var baseret på uændret udskrivningsprocenten for kommunal indkomstskat på 26,80 procent, grundskyldspromillen på 23,32 promille (for landsbrugsjord dog 7,2 promille), dækningsafgift for offentlige ejendomme (kommunens egne ejendomme undtaget) på 11,66 promille af grundværdier og 8,75 promille af forskelsværdier.

Det oplystes endvidere, at den kirkelige udskrivningsprocent udgjorde 1,06 pct., og at den endnu ikke var fastsat af Provstiet, hvilket sker ved 2. behandling af budgettet.

Byrådet vedtog at oversende budgetforslaget til 2. behandling og fristen for fremsendelse af ændringsforslag blev fastsat til mandag den 22. september 2014 kl. 12.00.

Der er modtaget politiske ændringsforslag fra følgende partier/grupper i Byrådet:

Venstre, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Svendborg Lokalliste, Det Radikale Venstre, Mads Fredeløkke, Lone Juul Stærmosé, Henning Duvier Stærmosé og Annelise Ømand har den 20. september 2014 indgået forlig.

Det bemærkes, at de økonomiske oversigter til budgetforliget er tilpasset forligsteksten, således at besparelsen vedr. tildeling til vuggestuer ikke gennemføres.

Der foreligger endvidere budgetforslag fra henholdsvis Socialdemokraterne, Socialistisk Folkeparti og Tværsocialistisk Liste samt fra Enhedslisten.

Enhedslistens forslag er tilpasset i 2018, således at effektiviseringsbesparelsen på 0,35 pct. også er nulstillet i 2018.

Budgetforslagene medfører ændringer i dels kassebeholdning og dels i renter, som er indarbejdet i de respektive forslag. I konsekvens heraf vil der ikke være særskilte ændringsforslag vedrørende kasseforbrug og renter.

Provstiet har fremsendt budgetforslag, som bygger på statsgaranteret udskrivningsgrundlag, samt at den kirkelige udskrivningsprocent nedsættes fra 1,06 procent til 1,05 procent.

I forhold til 1. behandlingen er der anført en række tekniske ændringer jf. afstemningslistens pkt. 1. Øvrige ændringer fremgår tillige af afstemningslisten. De tekniske ændringer er indarbejdet i de 3 budgetforslag, som i øvrigt bygger på valg af statsgaranti. De væsentligste ændringer vedrører revideret skøn over udvikling i indkomstoverførsler samt nye skøn for udvikling i skatter og tilskud.

KL har henvendt sig til kommunerne med henblik på en reducere af anlægsbudgettet, idet de seneste prognoser for kommunernes samlede bruttoanlægsramme ligger ca. 1,3 mia. kr. over den aftalte ramme, som indgår i kommuneaftalen. Som følge heraf foreslås det, at der indarbejdes en teknisk ændring, hvor anlægsbudgettet i 2015 reduceres med 30 mio. kr., og at anlægsbudgettet i 2016 øges tilsvarende.

KL har ligeledes henvendt sig til kommunerne, idet Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har konstateret, at der er sket en fejlregning af DRG-taksterne for 2015 hvilket medfører, at den kommunale medfinansiering på sundhedsområdet skal nedjusteres med 822 mio. kr. på landsplan. KL og ministeriet har aftalt, at kommunerne reducerer deres budgetter for 2015, og at der i forbindelse med midtvejsregulering i 2015 vil ske en efterregulering af bloktilskuddet. Som følge heraf anbefales det, at Svendborg Kommunes udgifter til kommunal medfinansiering reduceres med 8,47 mio. kr., og at bloktilskuddet reduceres tilsvarende.

Budgetforliget samt de tekniske ændringer medfører ændringer i den takstoversigt, som forelå til 1. behandlingen. Der henvises til vedlagte takstoversigt.

Hanne Ringgaard Møller, Dorthe Ullemose, Henning Duvier Stærmose, Lone Juul Stærmose og Arne Ebsen inviteres til at deltage i dette punkt.

### **Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser**

De økonomiske konsekvenser fremgår af de fremsendte budgetforslag samt oversigt over tekniske ændringer, som ligger på sagen. Det skal bemærkes, at teknisk ændring vedr. flytning af anlæg og kommunal medfinansiering efterfølgende er indarbejdet i de fremsendte budgetforslag.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 30-09-2014**

Indstilles.

Afbud fra Mads Fredeløkke (løsg.) Som suppleant deltog Henning Duvier Stærmose (løsg.)

## **Beslutning i Byrådet den 07-10-2014**

Man stemte først om tekniske ændringsforslag vedr. drift og konto 7 og 8.

For stemte: 29.

Imod stemte: 0.

Man stemte herefter om tekniske ændringsforslag vedr. anlæg.

For stemte: 25 (V, C, B, O, L, A, T, F, Annelise Ømand, Mads Fredeløkke, Henning Stærmose og Lone Juul Stærmose).

Imod stemte: 4 (Ø).

Man stemte herefter om ændringsforslag fra liste Ø.

For stemte: 4 (Ø).

Imod stemte: 25 (V, C, B, O, L, A, T, F, Annelise Ømand, Mads Fredeløkke, Henning Stærmose og Lone Juul Stærmose).

Man stemte herefter om ændringsforslag fra liste A, T og F.

For stemte: 8 (A, T og F).

Imod stemte: 17 (V, C, B, O, L, Annelise Ømand, Mads Fredeløkke, Henning Stærmose og Lone Juul Stærmose).

Undlod: 4 (Ø)

Man stemte herefter om ændringsforslag fra: V, C, B, O, L, Annelise Ømand, Mads Fredeløkke, Henning Stærmose og Lone Juul Stærmose.

For stemte: 17 (V, C, B, O, L, Ø, Annelise Ømand, Mads Fredeløkke, Henning Stærmose og Lone Juul Stærmose).

Imod stemte: 12 (A, F, T og Ø).

Indstillingen fra Økonomiudvalget blev i øvrigt godkendt.

## **Bilag**

Bilag 1 - Oversigt tekniske ændringer til 2. beh.

Bilag 2 - Budgetforlig K17 inkl. bilagsoversigter til 2. beh. ØK.

Bilag 3 - Budgetforslag 2015-18 tekst AFT inkl. bilagsoversigter

Bilag 4 - Takstoversigt til ØK's 2. beh

Bilag 5 - Enhedslstens budgetforslag til 2. beh. i Byråde

Bilag 6 - Afstemningsliste byrådet 2. beh.

## Punkt 5: Politiske mål

14/14274

### Beslutningstema

Der skal træffes beslutning om det videre arbejde med de politiske mål.

### Indstilling

Direktionen indstiller, at

- punktet behandles i Byrådet
- der i 1. omgang politisk primært arbejdes videre med følgende ”bropiller”:
  - Havn og maritime klynger
  - Uddannelsesklynger samt
  - Stærkt fynsk samarbejde
- det etableres et §17,4 udvalg, som skal arbejde med de politiske mål jf. vedlagte kommissorium og at det i den forbindelse overvejes om styregruppen for Havn og Tankefuld skal overgå til §17, stk. 4 udvalget.

### Sagsfremstilling

På Byrådets seminar i marts blev udarbejdelse af politiske mål for perioden 2014-17 påbegyndt. Efterfølgende er der administrativt arbejdet med de input der politisk er kommet. Den 24. juni blev der afholdt en politisk workshop og her blev temaerne fra Byrådets seminar uddybet og politisk kom der rigtig mange gode idéer til de politiske temaer (bropiller). Der er nu samlet op på dette og i vedlagte er der for hver ”bropille” beskrevet de politiske idéer samtidig med at det er beskrevet, hvordan ”bropillen” understøtter målet om vækst i 2017, hvilke politikker der ligger på området, hvordan der arbejdes med branding, kommunikation og borger-/brugerinddragelse.

Generelt kan det siges, at der er sat flere initiativer i gang for de enkelte ”bropiller” og der er fokus på branding, kommunikation samt borger-/brugerinddragelse. Der ud over understøtter ”bropillerne” de eksisterende politikker og strategier. Dog varierer det hvor meget den enkelte bro-pille understøtter målet om vækst – flere indbyggere, flere arbejdspladser og bedre image.

Efter at have analyseret området nærmere i forhold til vækst potentiale og behov for nye tiltag indstiller direktionen, at der i 1. omgang politisk primært fokuseres på ”bropillerne”:

- Havn og maritime klynger
- Uddannelsesklynger samt
- Stærkt fynsk samarbejde.

Der er andre ”bropiller” som også kunne være relevante at bringe i spil, men for at afgrænse og fokusere indsatsen er disse tre prioriteret. Endvidere skal det bemærkes, at der fortsat vil blive arbejdet med de øvrige ”bropiller”, men det primære politiske pejlemærke vil være de tre nævnte ”bropiller”.

I forhold til det videre arbejde med de politiske mål anbefales det, at der nedsættes et § 17, stk 4 udvalg, dette med henblik på at identificere og beskrive konkrete tiltag for disse bro-piller. Da der er sammenfald i de ”bropiller”, som direktionen indstiller og styregruppen for Havn og Tankefuld kan det overvejes om styregruppen skal overgå til et §17, stk. 4 udvalg. Derved vil de områder, som er centrale for vækst være samlet i ét udvalg. Oplæg til kommissorium fremgår af vedlagte.

### Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse §17, stk 4.

Bek. 793 af 25-06-2014 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv §7, stk. 1.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 30-09-2014**

Indstilles, idet man medtager turisme og natur som en prioriteret bropille, og idet styregruppen for havn og Tankefuld udpeges som medlemmer af §17 stk. 4-udvalget.

Afbud fra Mads Fredeløkke (løsg.) Som suppleant deltog Henning Duvier Stærmose (løsg.)

### **Beslutning i Byrådet den 07-10-2014**

Godkendt.

#### **Bilag**

Bilag 1 - Udkast til kommissorium

Bilag 2 - Notat vedr de politiske mål og vurdering af bropiller

Bilag 3 - Uddybende beskrivelse af alle bropiller

# **Punkt 6: Kommuneplantillæg 2013.04 og lokalplan 581 - solcelleanlæg Rødkilde Gods. Endelig vedtagelse.**

13/25904

## **Beslutningstema**

Endelig vedtagelse af kommuneplantillæg 2013.04 og

Endelig vedtagelse af Lokalplan 581 for et solcelleanlæg ved Rødkilde Gods.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller til oversendelse til Byrådet,

- at kommuneplantillæg 2013.04 endeligt vedtages og såfremt dette vedtages,
- at lokalplan 581 vedtages endeligt.
- at indsigelser besvares som foreslået i hvidbog med følgende rettelselser til lokalplanforslag:

§ 4.1 Lokalplanområdet kan ikke udstykkes yderligere.

§ 8.3 efter sidste punktum tilføjes: Mindst 20% af planterne skal udgøres af ammetræer til fremme af hurtig opvækst. Ammetræer kan f.eks. være arter af rødæl, fuglekirsebær, poppel.

§ 8.4 efter sidste punktum tilføjes: Lyskilde skal være styret af bevægelsessensor eller lignende teknik til minimering af lyspåvirkning af landskabet.

Ændringerne vurderes ikke at være i strid med lokalplanens principper og kræver derfor ikke fornyet høring i henhold til planloven.

## **Sagsfremstilling**

### **Tillæg til kommuneplanen 2013.04**

Der er i høringsperioden modtaget indsigelse fra Naturstyrelsen. Resume af indhold samt forslag til besvarelse fremgår af bilag: Hvidbog

Tillæggets formål er at tilvejebringe rammer i det åbne land, så der kan lokalplanlægges for et teknisk anlæg for vedvarende energi.

Tillæggets område er af samme udstrækning som lokalplanforslaget og angiver et rammeområde med anvendelse til teknisk anlæg: 08.03.T3.970.

### **Forslag til lokalplan 581**

Der er i høringsperioden modtaget 5 indsigelser. Resume af indhold samt forslag til besvarelse fremgår af bilag: Hvidbog

## **Baggrund**

Ejeren af Rødkilde Gods har anmodet om tilladelse til opsætning af et 4-5 ha stort solcelleanlæg på sin ejendom Rødkilde Gods, Ulbølle.

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Kulturudvalget besluttede på møde d. 19. maj 2014 på baggrund af afholdt forudgående høring for ny placering af solcelleanlægget mellem Fjællebrovejen og Rødkilde Gods at udarbejde forslag til tillæg til kommuneplanen og lokalplanforslag.

## **Formål**

Formålet med lokalplanen er at skabe mulighed for etablering af et større ca. 4 ha solcelleanlæg på ejendommen Rødkilde Gods, Ulbølle.

Svendborg Kommune ser etableringen af solcelleanlæg, som et positivt bidrag til reduktion af CO<sub>2</sub> udledningen i lokalområdet.

## **Område**

Lokalplanområdet er beliggende i det åbne land mellem Rødkilde Gods' bygninger og Fjællebrovejen. Lokalplanens område dækker et areal på ca. 5½ ha, hvoraf solcelleanlægget udgør ca. 4 ha, resterende areal anvendes til afskærmende beplantning og evt. dyrehold.

## **Lokalplanforslagets indhold**

Lokalplanens redegørelse indeholder en planlægningsmæssig redegørelse for placering af solcelleanlægget i det åbne land. Der redegøres for placering i kystnærhedszonen, for placering i det åbne land og indpasning af anlægget i forhold til kommunens retningslinjer for samme, samt for placering inden for de særligt værdifulde landbrugsområder. Samlet er det vurderet, at påvirkningen er af lokal karakter og indpasningen kan ske ved etablering af afskærmende beplantning. Særligt indgår i vurderingen det forhold, at der er tale om en landzonelokalplan, hvor anlægget etableres i landzone uden at ændre zonestatus. Som vilkår er medtaget i bestemmelserne, at anlægget efter endt drift skal fjernes senest inden et år. Lokalplanområdet skal herefter igen være til jordbrugsformål.

Lokalplanens bestemmelser sikrer endvidere, at der etableres 3-rækkede levende hegn omkring anlægget og at der kan etableres fast trådhegn til sikring af anlægget mod tyveri og for at holde området evt. dyrehold inde. Der må kun etableres mindre bygninger til nødvendige tekniske installationer samt dyreholdet. Der må kun etableres en enkelt mast på max. 5 m for lys og overvågningskamera for områdets indgang og tekniske bygninger. I begrænset omfang kan der opsættes et reklame- og oplysningsskilt på max. 1 m<sup>2</sup>.

Lokalplanens redegørelse indeholder fotovisualiseringer, som har indgået i vurdering af solcelleanlæggets landskabspåvirkninger.

## **Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser**

### **Økonomiske**

Der er ingen direkte kommunaløkonomiske konsekvenser af lokalplanen.

### **Erhvervsmæssige konsekvenser**

Anlæggets etablering vil kunne betyde øget beskæftigelse ligesom det for Rødkilde Gods på sigt vil betyde en mere miljøvenlig drift.

### **Lovgrundlag**

Lov om planlægning

Lov om miljøvurdering af planer og programmer

### **Beslutning i Erhvervs-, Beskæftigelses- og Kulturudvalget den 11-09-2014**

Oversendes med den bemærkning, at

- Maksimal størrelse på skilt er 0,5 kvadratmeter
- Lysmasten fjernes

Bruno Hansen (F) tager forbehold.

Curt Sørensen (A) var fraværende.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 30-09-2014**

Indstilles.

Jesper Kiel tager forbehold.

Afbud fra Mads Fredeløkke (løsg.) Som suppleant deltog Henning Duvier Stærmose (løsg.)

### **Beslutning i Byrådet den 07-10-2014**

Liste T foreslog, at sagen blev tilbagesendt til Erhvervs-, Beskæftigelses- og Kulturudvalget.

For stemte: 1 (T)

Imod stemte: 28

Godkendt.

Liste T var imod og anbefaler, at der findes et kompromis mellem borgergruppen og lodsejeren.

### **Bilag**

Bilag 1 - Hvidbog - lokalplan 581 endelig vedtagelse

Bilag 2 - Bilag - Indsigelser til LP581

Bilag 3 - kp tillæg 2013.04.pdf

Bilag 4 - Lokalplan 581 med rettelser fra EBK\_endelig vedt.pdf

# Punkt 7: Principbeslutning om igangsættelse af kommuneplantillæg 2014.14 og lokalplan 573 for et område ved Mølmarksvej

13/18383

## Beslutningstema

Principbeslutning på baggrund af afholdt foroffentlig høring om udarbejdelse af tillæg 2013.14 til kommuneplan og lokalplanforslag 573 for område til bolig- og erhvervsformål samt offentligt formål ved Mølmarksvej og Christiansvej, Svendborg.

På baggrund af afholdt borgermøde og modtaget høringssvar i høringsperioden skal der træffes beslutning om det videre planlægningsforløb.

## Indstilling

Direktionen indstiller til videresendelse til Økonomiudvalget, at:

- der i forlængelse af den forudgående høring udarbejdes forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for området
- planlægningen i princippet inddeler arealet i 2 delområder og de anvendelser, der er vist på kortet
- 150.000 kr. anvendes til udarbejdelse af det nødvendige plangrundlag
- at lokalplanen giver mulighed for nedrivning af Nordre Skole

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Den tidligere Nordre Skole er lukket ved beslutning om ny skolestruktur. Det blev i denne sammenhæng besluttet at sælge de lukkede skoler. For en del af det areal som Nordre skole har disponeret over, er der indgået en salgsaftale med Bygningsstyrelsen med henblik på at anvende arealet til ny retsbygning.

Kommuneplantillæg og Lokalplan for ny retsbygning er endeligt vedtaget.

Brugsretten til den tidligere tandklinik, Christiansvej 45a, er sammen med et omkringliggende areal på 1.000 m<sup>2</sup>, overdraget til den lokale beboerforening.

### Ejendomsforhold

Adresse: Mølmarksvej 35, 5700 Svendborg, matrikel: 17E, Svendborg Markjorder.

Areal: ca. 18.400 m<sup>2</sup>. Hovedbygningen er opført i 1944 og ombygget i 1997. Det bebyggede areal er 2.872 m<sup>2</sup> med et samlet etageareal på 8.276 m<sup>2</sup>

### Eksisterende planforhold og anvendelse

Området er i gældende kommuneplan udlagt til offentligt formål i form af skoler, børne- og uddannelsesinstitutioner.

I byplanvedtægt nr. 5 fra 1964 er området beskrevet som skoleområde. En alternativ udnyttelse af området, kræver således en fornyet planlægning.

Der har været undersøgelser for den tidligere skolebygningens anvendelse. Det har ved disse undersøgelser stået klart, at en konvertering af bygningens formål vil være meget omkostningstung, fordi den skal leve op til moderne bygningsregulerende bestemmelser og energi- og miljøkrav.

Den tidligere SFO-bygning forudsættes nedrevet, på grund af bygningens kvalitet og stand.

Beboerhuset, Christiansvej 45a forudsættes bevaret.

### **Planmæssige overvejelser**

Administrationen anbefaler, at et salg af arealet tager sit udgangspunkt i en ændring af plangrundlaget fra offentligt formål til blandet bolig og erhverv.

Det vurderes, at der med dette sikres en robusthed i forhold til den fremtidige anvendelse, og at der vil være et marked for dette.

Områdets anvendelse kan være bolig- og serviceerhvervsformål, såsom privat og offentlig service, administration, butikker – herunder også dagligvarebutik, liberale erhverv, hoteller, undervisning og værksted.

Efter administrationens opfattelse vil sammenhængen med den kommende retsbygning kunne skabe rammerne for et spændende og fremtidsrettet område i nordre bydel.

En del af området tænkes anvendt til rekreative formål for områdets beboere.

Beboerforeningen er med sit høringssvar kommet med et bud på, hvordan man kan indrette og udforme de rekreative arealer.

Det foreslås, at arealet dels indgår som en del af en offentlig park og dels indrettes så det samtidig kan indgå i den nye bebyggelses fælles friarealer.

Der foreslås således, at der arbejdes videre med henblik på, at de gældende kommuneplanrammer ændres til blandet bolig og erhverv samt til rekreativt offentligt formål.

### **Fremtidig anvendelse**

Der foreslås et kommuneplantillæg, der afløser den nuværende kommuneplanramme.

Kommuneplantillægget opdeler området i to dele, principielt opdelt som skitseret på luftfoto:

Luftfoto af planområde. Områdeinddeling er principielt placeret.

Området, hvor der kan bebygges foreslås som en C3- ramme. C3 rammen bruges for blandede områder med relativ stor tæthed. C3- rammen indeholder bl.a. mulighed for: boliger, privat og offentlig service, liberale erhverv, undervisning, institutioner og kulturfunktioner. Etageantal og bygningshøjde foreslås reguleret så der tages udgangspunkt i den eksisterende bygning og den kommende retsbygning, der etableres på naboejendommen. Kommuneplanrammen for retsbygningen har en maksimal bygningshøjde på 18 meter.

I lokalplanforslaget skal den nærmere erhvervsanvendelse, bebyggelsesomfang og placering med videre specificeres.

## **Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser**

Økonomiske konsekvenser.

Der er i planlægningen i sig selv ingen økonomiske omkostningerne for kommunen. Der vil dog i forbindelse med en offentlig park i området forsat være driftsmæssige udgifter for vedligehold af området.

I forhold til at få udarbejdet de nødvendige forundersøgelser og plangrundlag vurderes at være en udgift på 150.000. Restprovenuet tilgår konto for indtægt ved salg af skolebygninger, som besluttet i forbindelse med ny skolestruktur

Erhvervmæssige konsekvenser

Ved lokalplanlægning gives mulighed for et øget tilbud af erhvervsarealer i Svendborg Nord.

## **Lovgrundlag**

Lov om planlægning

Lov om miljøvurdering af planer og programmer

## **Beslutning i Erhvervs-, Beskæftigelses- og Kulturudvalget den 11-09-2014**

Oversendes.

Curt Sørensen (A) var fraværende.

## **Beslutning i Økonomiudvalget den 30-09-2014**

Indstilles.

Afbud fra Mads Fredeløkke (løsg.) Som suppleant deltog Henning Duvier Stærmosen (løsg.)

## **Beslutning i Byrådet den 07-10-2014**

Godkendt.

## **Bilag**

Bilag 1 - VS: Nordre Skole - Forudgående høringssvar fra Nordre Bydels Beboerforening.docx

Bilag 2 - VS: Nordre Skole - Nordrelys 2.5 Forslag til disposition for matr.nr. 17e.pdf

Bilag 3 - VS: Nordre Skole - Projekt-tekst.docx

Bilag 4 - VS: Nordre Skole - Terræn detalje 2.pdf

Bilag 5 - VS: Nordre Skole - Terrænsnit 2 .pdf

Bilag 6 - VS: Nordre Skole - Fotoreg.terræn.docx

# Punkt 8: Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2015

14/17224

## Beslutningstema

Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2015.

## Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Erhvervs-, Beskæftigelses- og Kulturudvalget indstiller Beskæftigelsesplan 2015 til byrådets godkendelse.

## Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplanen for 2015 blev drøftet på Erhvervs-, Beskæftigelses- og Kulturudvalgets møde i august. Planen har været sendt i høring hos Det Lokale Beskæftigelsesråd (LBR) og blev drøftet på deres møde den 27. august. Endelig har beskæftigelsesplanen været i høring hos Beskæftigelsesregion Syddanmark.

Beskæftigelsesplanen er tilrettet som følge af de input, drøftelserne har givet anledning til. Vedlagt er høringssvar fra Beskæftigelsesregion Syddanmark og LBR.

Beskæftigelsesplanen for 2015 beskriver de væsentligste beskæftigelsespolitiske udfordringer og den strategi, der skal imødegå disse udfordringer.

En af de væsentligste udfordringer er, at Svendborg Kommune er blandt de kommuner, hvor færrest unge starter i uddannelse, samtidig er Svendborg Kommune blandt de af landets kommuner, hvor flest unge vurderes aktivitetsparate, altså ude af stand til at tage en uddannelse før de har været igennem et forberedende forløb. En anden væsentlig udfordring er et stigende antal langvarige kontanthjælpsmodtagere.

Kendetegnende for de største udfordringer, Svendborg står overfor, er at kodeordet for 2015 og de kommende år er tværfaglig indsats. Jobcentret alene kan ikke løse de udfordringer kommunen står over for. På ungeområdet er Ungekontakten et skridt i retning af en mere koordineret indsats. Ved at samle de personer, der arbejder med de unge, forventes et smidigere samarbejde og et mere helhedsorienteret billede af den unges ressourcer og udfordringer. Samtidig vil et tværfagligt arbejde med empowerment-tankegangen, hvor man i højere grad forpligter og giver den unge mulighed for at tage ansvar for eget liv være et fokusområde.

Også på mange af de andre indsatsområder vil tværfaglig indsats være et centralt fokusområde. Det er vigtigt, at der arbejdes med at nedbryde de interne barrierer, der kan opstå, når der skal tilbydes indsatser på tværs af forvaltningsområder og lovgivninger, i det omfang det er muligt. Det gælder f.eks. i indsatsen overfor langvarige kontanthjælpsmodtagere eller borgere i ressourceforløb, der har behov for en koordineret helhedsorienteret indsats, hvor flere afdelinger i kommunen bidrager.

Tværfagligt samarbejde går også udover de kommunale rammer, således er et godt samspil med uddannelsesinstitutioner og virksomheder centralt for, at indsatsen skal lykkes, ligesom samarbejde på tværs af kommunegrænser også bliver vigtigt. Det fælles fynske beskæftigessamarbejde er et godt eksempel på, at de fynske kommuner går sammen om fælles udfordringer. I 2015 er ungeindsatsen og virksomhedssamarbejdet i fokus.

Virksomhedssamarbejdet er et centralt element i beskæftigelsesplanen. Det er vigtigt, at Jobcentret har et godt samarbejde med virksomhederne. Samarbejdet skal både have fokus på, at jobcentret understøtter virksomhederne, både i forbindelse med rekruttering og formidling af arbejdskraft, men også, når det gælder om at fastholde medarbejdere, der f.eks. bliver ramt af sygdom. Et godt samarbejde kan medvirke til, at virksomhederne også medvirker til at understøtte jobcentrets indsats, f.eks. ved at stille pladser til rådighed når borgere, der er længere væk fra arbejdsmarkedet, skal hjælpes tilbage.

Beskæftigelsesreformen, som Erhvervs-, Beskæftigelses- og Kulturudvalget blev orienteret om på deres møde i august, vil have betydning for indsatsen overfor dagpengemodtagerne, da der f.eks. lægges op til fællessamtaler med A-kasserne. Da aftalen endnu ikke er omsat til ny lovgivning, har det ikke været muligt at indarbejde dette i Beskæftigelsesplanen for 2015.

## **Lovgrundlag**

Lov om ansvaret for og styringen af en aktiv beskæftigelsesindsats §23.

## **Beslutning i Erhvervs-, Beskæftigelses- og Kulturudvalget den 11-09-2014**

Indstilles

Curt Sørensen (A) var fraværende.

## **Beslutning i Økonomiudvalget den 30-09-2014**

Indstilles.

Afbud fra Mads Fredeløkke (løsg.) Som suppleant deltog Henning Duvier Stærmose (løsg.)

## **Beslutning i Byrådet den 07-10-2014**

Godkendt.

## **Bilag**

Bilag 1 - LBRs høringssvar til Beskæftigelsesplanen 2015

Bilag 2 - Bemærkninger til beskæftigelsesplan - Bemærkninger Svendborg.pdf

Bilag 3 - Beskæftigelsesplan 2015 - version 1.1.pdf

## **Punkt 9: Valg af ny socialsagkyndig til husleje- og beboerklagenævn**

13/33707

### **Beslutningstema**

Valg af ny socialt sagkyndig til husleje- og beboerklagenævn for resten af perioden 1. januar 2014 til 31. december 2017.

### **Indstilling**

Social- og Sundhedsudvalget indstiller, at administrativ leder Jesper Due Pytlick udpeges som social sagkyndig og suppleant fortsat er socialrådgiver Birgit Boisen.

### **Sagsfremstilling**

Laila Printzlau Hansen er valgt som socialt sagkyndig i husleje- og beboerklagenævnet for perioden 1. januar 2014 til 31. december 2017. Da Laila Printzlau Hansen har valgt at gå på efterløn pr. 31. oktober 2014 skal der vælges en ny socialt sagkyndig

### **Lovgrundlag**

Boligreguleringslovens § 36.

### **Beslutning i Byrådet den 07-10-2014**

Godkendt.

# Punkt 10: Koncept for iværksætteri i beskæftigelsesindsatsen

14/26712

## Beslutningstema

Administrationen er af Erhvervs-, Beskæftigelses- og Kulturudvalget den 12-06-2014 anmodet om:

- At belyse erfaringer fra andre kommuners brug af mikrolån
- At fremlægge forslag til målgrupper og indsatser på baggrund heraf
- At give forslag til volumen og samarbejde med eksterne parter -pengeinstitutter, erhvervsliv, Fremtidsfabrikken etc.
- At udarbejde et forslag til koncept for iværksætteri i beskæftigelsesindsatsen.

## Indstilling

Direktionen indstiller,

- At Svendborg Kommune ikke iværksætter et mikrolånsprojekt, men iværksætter de øvrige tiltag, der er beskrevet.

## Sagsfremstilling

### Erfaringer fra andre kommuners brug af mikrolån

Flere kommuner har i de senere år arbejdet med mikrolån i større eller mindre omfang. Aarhus Kommune synes at være længst fremme i arbejdet, og det er også herfra det største erfaringsgrundlag stammer.

Aarhus Kommune har arbejdet med mikrolån siden 2007. Først i et forsøgsprojekt for kontanthjælpsmodtagere og førtidspensionister i perioden 2007-2010. Dette projekt blev i perioden 2010-2012 videreudviklet i en version 2.0 for samme målgrupper, men en anden matchgruppe. Siden 2012 har kommunen haft mikrolån som fast del af tilbudsviften på beskæftigelsesområdet.

Selve mikrolånsprogrammet består dels af individuelle møder med en jobkonsulent eller erhvervscoach, der hjælper med at udvikle borgerens forretningsplan, og dels af et kollektiv kursusforløb på 8 uger, hvor borgeren undervises i erhvervsøkonomi, markedsføring og iværksætteri. Under vejs i programmet er der indlagt screeninger, hvor borgerens kompetencer, deltagelse og forretningsplan løbende bliver vurderet, således at uegnede kandidater sorteres fra.

Til de kandidater, der gennemfører hele forløbet, og som findes egnede, bevilges mikrolånet med lovhjemmel i lov om aktiv socialpolitik (aktivloven) § 65, som også giver mulighed for at yde et tilskud til forsørgelse i en periode på normalt 6 måneder. Selve lånet bevilges som rentefri kassekreditter på maksimum kr. 50.000. I forbindelse med lånebevillingen bliver der lagt en tilbagebetalingsplan, der typisk træder i kraft efter 2. måned og typisk løber over en 10-årig periode. Aarhus Kommune påregner, at en del af lånene til iværksætterne ikke kan inddrives og må eftergives.

Det, at lovhjemmel hentes i aktivlovens § 65, betyder samtidigt at borgeren først skal vurderes revalideringsberettiget efter § 42 i samme lov (se mere under næste punkt).

Om resultaterne af Aarhus Kommunes mikrolån er administrationen bekendt med, at der i forsøgsprojekt 2.0 blev udvalgt 19 kandidater ud af ca. 60 interesserede til at gennemgå selve mikrolånsprogrammet. 12 borgere fik tilbudt et mikrolån og 3 heraf har efterfølgende formået at blive selvforsørgende. Efter projektperioden har yderligere 3 hold á ca. 40 borgere gennemgået mikrolånsprogrammet. 10-12 fra hvert hold har fået tilbudt mikrolån, altså ca. 24 borgere om året. Hvor mange heraf, der er selvforsørgende er der ikke endnu opgjort tal på.

## Målgrupper

Lovgivningen sætter begrænsninger på kommunens muligheder for at bedrive finansiel virksomhed, herunder yde mikrolån. Kommunalfuldmagten antages at indeholde en uskrevet hovedregel om, at en kommune er afskåret fra at drive handel, håndværk, industri eller finansiel virksomhed, med mindre der foreligger udtrykkelig lovhjemmel hertil.

Eneste lovhjemmel til at yde mikrolån findes i aktivlovens §§ 65-67. Disse §§ er som nævnt omfattet af aktivlovens revalideringsbestemmelser, hvorfor det er en forudsætning, at den pågældende borger findes revalideringsberettiget før der kan bevilges mikrolån. Det vil sige, at borgeren skal have en begrænsning i arbejdsevnen og det skal vurderes, at anden erhvervsmæssig støtte efter aktivloven eller anden lovgivning ikke er tilstrækkelig til at bringe den pågældende tilbage på en erhvervsmæssig tilværelse.

Dernæst er der som yderligere forudsætning, at støtten til selvstændig virksomhed skal vurderes at være det bedst egnede revalideringstilbud til at kunne bringe den pågældende til hel eller delvis selvforsørgelse. Dermed afgrænses målgruppen for mulige "mikrolånere" til borgere, der:

1. opfylder betingelserne for at være berettiget til revalidering efter aktiv lovens § 46, **og**

2. hvor det vurderes:

- at § 65 støtte frem for anden revalidering skønnes at kunne bringe den pågældende til selvforsørgelse
- at pågældende har de nødvendige og faglige og forretningsmæssige forudsætninger
- at der foreligger en forsvarlig forretningsplan.

I praksis vil det betyde, at rekrutteringsgrundlaget vil være blandt aktivitetsparate uddannelses- eller kontanthjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere, modtagere af ledighedsydelse og førtidspensionister. Forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere vil ikke kunne indgå i målgruppen, da disse ikke vil være omfattet af revalideringsbestemmelserne.

## **Volumen**

På baggrund af de snævre kriterier for at drage §§ 65-67 i anvendelse, er det administrationens vurdering, at antallet af mulige mikrolånere i Svendborg Kommune vil være begrænset. Dette skal ses i lyset af erfaringerne fra Aarhus Kommune, hvor der bevilges 24 mikrolån om året. Dette svarer til, at ca. 3 % af de årligt påbegyndte revalideringer i Aarhus Kommune fører til bevilling af mikrolån efter § 65. I Svendborg Kommune vil en lignende bevillingsandel på 3 % af de årligt påbegyndte revalideringer udgøre 5 personer. Dette vurderes imidlertid at være højt sat eftersom Aarhus Kommune har arbejdet med mikrolån siden 2007, og dermed haft en lang periode til at opbygge momentum, organisatorisk forankring og kompetencer på området. Til yderligere sammenligning ved vi fra Københavns Kommune, at der siden 2012 kun er bevilget ét mikrolån.

Opsummeret finder administrationen således, at der ikke er et tilstrækkeligt rekrutteringsgrundlag til at opstarte et egentligt mikrolånsprojekt i Svendborg Kommune. Muligheden for at yde mikrolån efter aktivlovens § 65 vil fortsat blive benyttet i de tilfælde, hvor det vurderes aktuelt og hvor betingelserne er opfyldte.

## **Koncept for iværksætter i beskæftigelsesindsatsen**

Frem for et egentligt mikrolånsprojekt anbefaler administrationen at øge fokus på og styrke de eksisterende samarbejder om iværksætter, som kommunen indgår i. Der er igangværende samarbejder med Svendborg Erhvervsskole, Erhvervsakademiet Lillebælt (EAL) og Udvikling Fyn, der alle tilbyder iværksætterkurser, hvor ledige kan erhverve sig kompetencer indenfor bogføring, networking, udvikling af forretningsplan, skatteregler mm. Tilbuddene gives som led i vejledning og opkvalificering af dagpenge- og sygedagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere samt som 6 ugers selvvalgt uddannelse for dagpengemodtagere.

Et koncept for iværksætteri i beskæftigelsesindsatsen vil dels handle om at klæde jobrådgivere på til at spotte potentielle iværksættere blandt de ledige med henblik på henvisning til ovennævnte tilbud, og dels om at øge den generelle viden og interesse for iværksætteri gennem borgerret information. Følgende konkrete tiltag tænkes at kunne indgå:

- **Borgerrettet informationsmateriale**, der sætter fokus på iværksætteri og beskriver mulighederne for at deltage på iværksætterkurser som ledig. Informationsmaterialet består dels af en plakat til ophængning i Jobbutikken og andre relevante steder, annoncering på kommunens hjemmeside samt en flyer der kan udleveres til ledige ved jobsamtaler i jobcentret.
- **Intern information til jobrådgivere** om iværksætteri. For at sikre at jobrådgivere ved, hvordan de skal spotte potentielle iværksættere blandt de ledige, vil der blive udarbejdet informationsmaterialer målrettet jobrådgivere samt afholdt fyraftensmøde med oplæg fra iværksætterrådgivere. Det sidste tænkes afholdt i samarbejde med Udvikling Fyns iværksætter afdeling.
- **Inspirationsmøde om iværksætteri** for potentielle iværksættere. Arrangementet tænkes afholdt i samarbejde med Udvikling Fyn og indeholde oplæg fra virksomhedsledere, økonomi- og iværksætterrådgivere. Arrangementet annonceres i lokale medier, på kommunens hjemmeside samt af jobrådgivere i møder med de ledige.
- **Iværksætter mentorer som del af mentorkorpset**. Der sættes fokus på at rekruttere erhvervsledere til mentorkorpset, således at potentielle iværksættere kan få individuel sparring indenfor virksomhedsledelse og eller iværksætteri.

## Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

De økonomiske konsekvenser af ovenstående koncept vil være begrænset til udvikling af informationsmateriale og udgifter til afvikling af inspirations- og fyraftensmøde, herunder honorar til oplægsholdere.

Henvisning til de aktive tilbud foretages indenfor den nuværende budgetramme. Dog skal bemærkes, at med den kommende beskæftigelsesreform, sænkes den statslige driftsrefusion på kommunernes udgifter til øvrig vejledning og opkvalificering fra nuværende 50 til 0 pct. på dagpengeområdet.

## Lovgrundlag

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats

Lov om aktiv socialpolitik kap 6.

## Beslutning i Erhvervs-, Beskæftigelses- og Kulturudvalget den 11-09-2014

Pia Dam (A) begærede sagen i byrådet.

Curt Sørensen (A) var fraværende..

## Beslutning i Byrådet den 07-10-2014

Liste A fremsatte forslag om at der inden for en ramme på 200.000 kr. kan arbejdes videre med mikrolån.

For stemte: 8 (A, F og T)

Imod stemte: 20 (V, C, O, B, L, Ø, Mads Fredeløkke, Henning Duvier Stærmosen, Lone Juul Stærmosen, og Annelise Ømand)

Undlod: 1 (Gonzalo Carrillo)

## Bilag

Bilag 1 - Evalueringsrapport-projekt-mikrolån-2.01.pdf

Bilag 2 - De kommunaløkonomiske virkninger af at iværksætte et mikrolånsprojekt for kontanthjælpsmodtagere og førtidspensionister.pdf

## **Punkt 11: Lukket: Orientering**