

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget 2012-2013 d. 04-09-2013

Mødedato Onsdag d. 04. september 2013 kl. 15:30

Mødested Udvalgsværelse 2

Mødedeltagere Grete Schødts, Bente Bondebjerg, Bo Hansen, Christian Kaastrup, Jesper Ullemose, Jeppe Ottosen (Afbud), Niels Høite Hansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budgetkontrol pr. 30. juni 2013.....	4
Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2014.....	5
Jobcenter Svendborgs Beskæftigelsesstrategi.....	7
Hjemtagelse af beskæftigelsesindsatsen fra anden aktør.....	8
Nedlæggelse af kommunale fleksjobspulje.....	10
Orientering om beretning om effekten og kvaliteten af andre aktørers beskæftigelsesindsats.....	12
Orientering om ændret organisering i Jobcenter Svendborg.....	14
Politisk status for Arbejdsmarkedsudvalget i perioden 2010-2013.....	15
Til efterretning 4. september 2013.....	16
Eventuelt.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 04-09-2013

Dagsordenen blev godkendt.

Afbud Jeppe Ottosen

Punkt 2: Budgetkontrol pr. 30. juni 2013

12/38032

Beslutningstema

Godkendelse af budgetkontrol pr. 30. juni 2013 på Arbejdsmarkedsudvalgets område samt orientering om overførselsindkomster på Økonomiudvalgets område.

Sagsfremstilling

Økonomi og Indkøb fremsender budgetkontrol pr. 30. juni 2013 på Arbejdsmarkedsudvalgets områder:

Serviceudgifter:

Der forventes en netto merudgift på 0,3 mio. kr.

Overførselsindkomster:

Der forventes et merforbrug på 0,2 mio. kr., der består af følgende:

Beskæftigelsesindsats mindreforbrug på 4,5 mio. kr.

Sociale ydelser merforbrug 22,2 mio. kr.

Sygedagpenge mindreforbrug 18,3 mio. kr.

Forsikrede ledige merforbrug 0,8 mio. kr.

Indstilling

Direktionen indstiller;

at budgetkontrollen på Arbejdsmarkedsudvalgets område tages til efterretning.

at budgetkontrollen for overførselsindkomsterne på Økonomiudvalgets område tages til efterretning

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 04-09-2013

Til efterretning

Bilag

Bilag 1 - Budgetkontrol pr. 30. juni 2013 AU

Bilag 2 - Budgetopfølgning pr. 30.6.2013 - ØKU

Afbud Jeppe Ottosen

Punkt 3: Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2014

13/8300

Beslutningstema

Godkendelse af beskæftigelsesplan 2014

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 11. Oktober 2011 en flerårig Beskæftigelsesplan. Planen beskriver kommunens beskæftigelsesmæssige udfordringer og indsatser for perioden 2012-2014.

Da Beskæftigelsesministeren udmelder nye mål hvert år, skal planen hvert år justeres og fremlægges til fornyet godkendelse.

De overordnede linjer i 2014 er ikke ændret i forhold til den oprindeligt vedtagne beskæftigelsesplan. Ændringerne er fokuseret omkring de nye minister mål og helt konkrete initiativer.

De fynske kommuner er gået sammen om at beskrive samt at arbejde de fælles fynske beskæftigelsesperspektiver. Bilag 3 beskriver disse fælles fokusområder

Den reviderede plan har været i høring ved Beskæftigelsesregion Syddanmark og LBR.

Beskæftigelsesplanen blev behandlet på LBR's møde den 28. august 2013, hvor der blev godkendt følgende høringssvar:

"LBR har ikke yderligere bemærkninger til Beskæftigelsesplanen for 2014."

Beskæftigelsesregions Syddanmarks bemærkninger er vedlagt som bilag.

Det bemærkes, at der i indeværende plan ikke er fastlagt konkrete måltal, da disse først skal være klar til Beskæftigelsesplanens offentliggørelse i januar, hvorfor disse vil forelægges til politisk godkendelse på et senere tidspunkt.

Ligeledes er budget 2014 og LBR's plan for særlige virksomhedsrettede aktiviteter 2 endnu ikke vedtaget. Disse vil blive indarbejdet inden offentliggørelsen.

Lovgrundlag

Lov om ansvaret for og styringen af en aktiv beskæftigelsespolitik §23

Indstilling

Det indstilles, at Arbejdsmarkedsudvalget indstiller Beskæftigelsesplan 2014 til Kommunalbestyrelsens godkendelse.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 04-09-2013

Indstilles

Bilag

Bilag 1 - Beskæftigelseplan 2014 - version 1.0 høring.pdf

Bilag 2 - Beskæftigelsesplan 2014 Svendborg - Bemærkninger BRSYD.pdf

Afbud Jeppe Ottosen

Punkt 4: Jobcenter Svendborgs Beskæftigelsesstrategi

12/32017

Sagsfremstilling

Svendborg Kommunes overordnede målsætninger på beskæftigelsesområdet beskrives og beslutes i Beskæftigelsesplanen, der vedtages hvert 4. år og justeres hvert år på baggrund af aktuelle ministermål og fokusområder. Jobcenter Svendborg har udarbejdet vedlagte beskæftigelsesstrategi, der nedbryder den overordnede plan til prioriteringer og målsætninger indenfor de enkelte målgrupper.

I den overordnede prioritering er lagt vægt på følgende principper. Indsatsen prioriteres der;

- hvor der er størst behov
- hvor der er evidens for størst effekt/progression
- hvor der er størst samfundsmæssig gevinst.

Principperne medfører at de prioriterede målgrupper er:

- unge
- borgere uden uddannelse eller behov for kompetenceløft
- borgere med problemer ud over ledighed
- ny sygemeldte

Beskæftigelsesstrategien beskriver indsatsen for de enkelte målgrupper mere detaljeret, men overordnet set arbejdes der med tidlig og aktiv indsats, fokus på samtalen som indsats og øget udbredelse af virksomhedsrettede tilbud til de ledige.

Indstilling

Det indstilles, at Arbejdsmarkedsudvalget godkender beskæftigelsesstrategien.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 04-09-2013

Godkendt

Bilag

Bilag 1 - Notat - overordnet beskæftigelsesstrategi

Afbud Jeppe Ottosen

Punkt 5: Hjemtagelse af beskæftigelsesindsatsen fra anden aktør

13/22745

Beslutningstema

Hjemtagelse af beskæftigelsesindsatsen fra anden aktør og overførsel af midler til jobcentret.

Sagsfremstilling

Ifølge beskæftigelsesloven kan kommunen vælge at overlade hele eller dele af opgaven med at varetage beskæftigelsesindsatsen til andre aktører. Af Svendborg Kommunes beskæftigelsesplan fremgår, at

Jobcenter Svendborg anvender andre aktører, hvor der er klart beskæftigelsespolitisk rationale i dette eller et lovgivningsmæssigt krav. Andre aktører anvendes, når deres særlige ekspertise kan gøre en forskel for specifikke målgrupper. Andre aktører anvendes, hvor der er behov for en særlig indsats, som jobcentret ikke selv har den fornødne kapacitet til at varetage.

Der er i dag ikke noget lovkrav om at forsikrede ledige skal henvises til anden aktør, og der er i dag ikke noget der tyder på, at andre aktører generelt er mere effektive end jobcentret. Tværtimod viser Rigsrevisionens nylige beretning om effekten og kvaliteten af andre aktørers beskæftigelsesindsats, at effekten af andre aktørers beskæftigelsesindsats er mindre end effekten af jobcentrenes indsats.

Siden Svendborg Kommune i 2009 overtog ansvaret for forsikrede ledige, har Svendborg Kommune videreført Statens praksis i forhold til anden aktør. Andre aktører er primært blevet brugt af kapacitetshensyn, det vil sige med henblik på at håndtere stigninger i antallet af ledige og på at sikre, at ledige får de aktiveringstilbud, de har ret og pligt til.

Generelt er aktiveringspligten for forsikrede ledige inden for de seneste år lempet fsva. varighed og hyppighed. Jobcentret arbejder strategisk med at jobbetelede samtaleforløb i sig selv skal udgøre den centrale del af indsatsen, mens fokus skal drejes væk fra ret og ret pligt til aktivering. Dette er blandt andet formålet med det aktuelle projekt for nyledige, finansieret af den regionale langtidsledighedspulje.

At kommunen nu har ansvaret for beskæftigelsesindsatsen for alle målgrupper, betyder at jobcentret gennem omallokering af ressourcerne i dag har bedre muligheder for selv at imødegå de kapacitetsmæssige udfordringer, eksempelvis en stigning i ledigheden giver. BDO har netop udviklet en normeringsmodel til jobcentret, der skal hjælpe til at sikre at ressourcerne bruges der, hvor behovet er størst. Modellen viser blandt andet, at området Forsikrede ledige i dag er undernormeret i forhold til den opgave, der er fastlagt i den vedtagne beskæftigelsesplan.

På denne baggrund foreslår jobcentret, at Svendborg Kommune selv varetager den samlede beskæftigelsesindsats for forsikrede ledige, og at de sparede ressourcer på anden aktør bruges til ansættelse af personale i jobcentret. Herved vil man inden for den nuværende samlede økonomiske ramme kunne opnå, at jobcentrets medarbejdere kommer ned på den sagstyngde, der er anbefalet i BDO's normeringsmodel.

Hjemtagelse af indsatsen fra anden aktør vil desuden understøtte den igangværende omlæggelse af beskæftigelsesindsatsen, og vil bidrage til at kommunen kan bevare og udbygge de nødvendige kompetencer på området. Det vil desuden understøtte ønsket om en sammenhængende indsats for den enkelte, hvilket er endnu mere centralt efter at dagpengeperioden er blevet afkortet til 2 år. Endvidere vil det lette kommunen for en række administrative opgaver, eksempelvis i form af udbud, henvisning af borgere og tilsyn. Endelig vil det lette økonomistyringen, da størstedelen af

udgifterne til anden aktør typisk udgøres af en bonus når den ledige kommer i job eller uddannelse, og dermed er mindre styrbare.

Økonomiske konsekvenser

Jobcentret tilføres 2,1 mio. kr. til ansættelse af medarbejdere, svarende til 5 normeringer, fra budgetår 2014. Beløbet modsvarer besparelser på udgifterne til andre aktører:

På konto 6 er der i dag afsat 0,6 mio. kr. til udgifter til administration ved andre aktører, som indgår i servicerammen. Dertil kommer driftsudgifter på 3,1 mio. kr. på konto 5, hvoraf kommunen modtager 50 procent statsrefusion inden for det samlede driftsloft.

Forslaget indebærer således, at der overføres 1,5 mio. kr. fra konto 5 til konto 6.

Indstilling

Det indstilles, at

- Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at beskæftigelsesindsatsen for forsikrede ledige hjemtages til jobcentret pr. 1. januar 2014, og
- Arbejdsmarkedet indstiller til Økonomiudvalget, at de sparede nettoudgifter til anden aktør på i alt 2,1 mio. kr. tilføres jobcentret.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 04-09-2013

Indstilles

Afbud Jeppe Ottosen

Punkt 6: Nedlæggelse af kommunale fleksjobpulje

08/24206

Sagsfremstilling

Erhvervsudvalget vedtog i 2008 at ændre anvendelse af eksisterende fleksjobpuljer, så de fremover blev brugt til finansiering af kommunale arbejdsgivers udgifter til fleksjob i 12 måneder, hvis de kommunale arbejdsgivere ansatte en ledig fleksjobsvisiteret med mellem 15 til 18 måneders ledighed bag sig.

Ordningen har medvirket til, at fleksjobsvisiterede med længere ledighedsperiode og særlige vanskelige problemstillinger har kunnet opnå ekstra støtte til at få en plads på arbejdsmarkedet.

Den 1. januar 2013 trådte nye regler for fleksjob i kraft med omfattende konsekvenser for sagsbehandlingen på området. Den kommunale Flexjobpulje har derfor været sat i bero siden den 1. januar 2013 for at skabe overblik over lovændringernes konsekvenser for puljen. Der er nu overblik over den nye lov og dens indflydelse på forskellige områder.

Den nye lov på fleksjobsområdet har bragt tre afgørende ændringer med sig :

- Flexjob er blevet midlertidige
- Tilskuddet er ændret, så man fremover får løn for den arbejdsindsats, man yder
- Flexjobsvisiterede med begrænsede ressourcer kan bestride job på få timer ugentlig

Sideløbende med lovændringerne er der sat en del landsdækkende initiativer i gang for at fremme de ledige fleksjobsvisiteredes muligheder for at få et fleksjob.

Af disse initiativer kan der nævnes ansættelse af kommunale Flexjobambassadører. Ambassadørerne har til opgave at opsoge virksomheder for at skabe jobåbninger for ledige fleksjobsvisiterede. Jobcenter Svendborg har via statslige puljer ansat to fleksjobambassadører.

Et andet initiativ (som Jobcenter Svendborg og 3 andre jobcentre er udvalgt til at deltage i) har fået betegnelsen Flexjobværksteder. Der er tale om forsøg, hvor kommunen kan indgå samarbejdsaftaler med større virksomheder om at etablere flexjobværksteder på virksomheder. Samarbejdsaftalen kan kombineres med en aftale om, at virksomheden ansætter et bestemt antal personer i flexjob. Initiativet vil yderligere fremme de lediges muligheder for at opnå flexjob.

Der er således iværksat en del initiativer til at fremme formidling af flexjob. Samtidig har Jobcentret gennem sit arbejde med beskæftigelsesplan og beskæftigelsesstrategi formuleret et klart mål om at fremme ”Den tidlige indsats”. I forhold til ledige fleksjobsvisiterede medfører den tidlige indsats et mere intensivt formidlingsarbejde i de første ledighedsmåneder, så den ledige opnår tilknytning til arbejdsmarkedet på et tidligt tidspunkt.

Der har ikke været visiteret til den kommunale fleksjobspulje, siden 1. januar 2013. De sidste visitationer til ordningen er fundet sted i december 2012. Der har således været løbende fald i antal borgere i ordningen. Borgere som er visiteret i december 2012, ophører i deres stillinger i oktober 2013. Der er pt. 25 borgere ansat under ordningen, og disse vil fortsætte uændret til deres ansættelse udløber.

Det forventes, at de nævnte initiativer vil overflødiggøre den kommunale fleksjobspulje.

Økonomiske konsekvenser

I forbindelse med tilpasning af kommunens tekniske budget er puljen overført til jobcentrets budget til mentorer. Reform af kontanthjælpsområdet og muligheder for brug af mentorer i ressourceforløb vil betyde, at kommunens udgifter til området vil stige.

Indstilling

Det indstilles, at de kommunale fleksjobspulje nedlægges

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 04-09-2013

Godkendt. Den kommunale fleksjobspulje nedlægges

Afbud Jeppe Ottosen

Punkt 7: Orientering om beretning om effekten og kvaliteten af andre aktørers beskæftigelsesindsats

13/23046

Sagsfremstilling

Rigsrevisionen har afgivet beretning om effekten og kvaliteten af andre aktørers beskæftigelsesindsats. Andre aktører er f.eks. private virksomheder, organisationer eller a-kasser, der varetager jobsamtaler med og/eller aktivering af de ledige i f.eks. virksomhedspraktik.

Kommunerne kan indgå samarbejde med andre aktører under enten landsdækkende rammeaftaler eller lokale aftaler. Kommunerne har haft mulighed for at bruge 3 forskellige rammeaftaler, herunder serviceudbuddet for dagpengemodtagere og arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere med undtagelse af ledige med lang videregående uddannelse.

Rigsrevision har på eget initiativ lavet undersøgelsen med henblik på at besvare følgende spørgsmål:

- Er effekten af andre aktørers beskæftigelsesindsats under serviceudbuddet på niveau med jobcentrenes beskæftigelsesindsats?
- Understøtter Arbejdsmarkedsstyrelsen kommunernes opfølgning på effekten og kvaliteten af andre aktørers beskæftigelsesindsats?

I beretningen indgår en registerundersøgelse, hvor effekten af andre aktørers beskæftigelsesindsats sammenlignes med effekten af jobcentrenes indsats. Registerundersøgelsen omfatter de ledige, der har været henvist til andre aktører under serviceudbuddet. Der er desuden gennemført en spørgeskemaundersøgelse blandt 50 kommuner. Jobcenter Svendborg har ikke indgået aftaler under det seneste serviceudbud fra 2011, men gør aktuelt brug af en aftale indgået under et stort set tilsvarende udbud gennemført af Horsens Kommune.

Rigsrevisionens hovedkonklusion på undersøgelsen:

- Rigsrevisionens registerundersøgelse viser for ledige henvist til andre aktører under serviceudbuddet, at effekten af andre aktørers beskæftigelsesindsats er mindre end effekten af jobcentrenes indsats. Forskellen svarer til, at de ledige henvist til andre aktører i gennemsnit er 10 dage mindre i arbejde i første halvår efter, at de er henvist til andre aktører. De ledige henvist til andre aktører indhenter ikke senere den tabte arbejdstid. Rigsrevisionen finder på baggrund af registerundersøgelsen, at effekten af beskæftigelsesindsatsen kan afhænge af, om det er jobcentrene eller andre aktører, der varetager indsatsen.
- Rigsrevisionens undersøgelse viser videre, at det langt fra er alle kommuner, der følger op på andre aktørers resultater og kvalitet. Opfølgningen er væsentlig for at sikre den rigtige sammenhæng mellem pris, resultater og kvalitet.
- Arbejdsmarkedsstyrelsen stiller data om andre aktørers resultater under landsdækkende rammeaftaler til rådighed for kommunerne på Jobindsats.dk. Data på Jobindsats.dk om andre aktører har imidlertid ikke været opdateret i perioden ultimo 2011 - juni 2013, hvorfor kommunerne ikke har haft adgang til data om andre aktører under de landsdækkede rammeaftaler. Dette finder Rigsrevisionen ikke tilfredsstillende.
- Rigsrevisionen finder, at Beskæftigelsesministeriet, herunder Arbejdsmarkedsstyrelsen, også fremadrettet bør understøtte kommunernes tilsyn med andre aktørers beskæftigelsesindsats under lokale aftaler, fx i form af vejledning til kommunerne og tværgående undersøgelser af andre aktører, der kan bidrage til at udbrede god praksis.

Rigsrevisionens beretning kan læses i helhed på <http://www.rigsrevisionen.dk/media/1943071/effekten-og-kvaliteten-af-andre-aktoerers-beskaeftigelsesindsats.pdf>.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 04-09-2013

Til efterretning

Afbud Jeppe Ottosen

Punkt 8: Orientering om ændret organisering i Jobcenter Svendborg

13/19674

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesområdet har i de senere år været præget af lovændringer og store reformer. Samtidig er jobcentret udfordret på ressourcer som følge af ophøret af det forpligtende samarbejde. På den baggrund vurderes det at være tiden til en organisationsændring, der understøtter, at jobcentret også i fremtiden kan løse opgaverne.

Før sommerferien præsenterede ledelsen en første grovskitse for jobcentrets MED-udvalg og for alle medarbejdere. Der er arbejdet videre med modellen, der nu er sendt i høring hos medarbejderne. Det centrale i organisationsændringen er, at man ønsker at gå fra en bestiller-udfører model, hvor myndighedssagsbehandlere bestiller jobkonsulenter eller aktiveringstilbud hos jobcentrets projekter, til en mere tværfaglig organisering.

Vedlagte notat beskriver i overordnede træk den nye organisation. Næste skridt i processen er at udpege teamledere til de enkelte ledelsesområder, hvorefter arbejdet med at danne de tværfaglige teams går i gang. Det forventes, at den nye organisering træder i kraft sidst på året.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 04-09-2013

Til efterretning

Bilag

Bilag 1 - notat til AMU

Afbud Jeppe Ottosen

Punkt 9: Politisk status for Arbejdsmarkedsudvalget i perioden 2010-2013

13/23408

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget har i perioden 1. januar 2010 til nu haft ansvaret for beskæftigelsesområdet i Svendborg Kommune.

For at få et overblik over hvilke indsatser og initiativer der er iværksat i perioden er der udarbejdet et notat, som beskriver de væsentligste igangværende og afsluttede indsatser og projekter.

Lovgrundlag

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 04-09-2013

Til efterretning

Bilag

Bilag 1 - Politisk status for Arbejdsmarkedsudvalget 2010-2013

Afbud Jeppe Ottosen

Punkt 10: Til efterretning 4. september 2013

13/344

Sagsfremstilling

Orientering fra formanden

Orientering fra medlemmerne

Orientering fra administrationen

Kommende arrangementer

Indstilling

Det indstilles, at orienteringerne tages til efterretning

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 04-09-2013

Formanden orienterede møde mellem fynske udvalgsformænd den 11. september.

Orientering om erhvervsklimaundersøgelsen fra DI

Afbud Jeppe Ottosen

Punkt 11: Eventuelt

Afbud Jeppe Ottosen