

REFERAT Miljø-, Klima- og Trafikudvalget d. 29-05-2017

Mødedato Mandag d. 29. maj 2017 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Mødedeltagere Birger Jensen, Jens Munk, Jesper Kiel, Ove Engstrøm, Mads Fredeløkke, Flemming Madsen, Søren Kongegaard

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning om vandløbsregulativer sendes i høring.....	5
KP-17 Revision af zoneinddeling for broer i Svendborg Kommune.....	10

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

13/31995

Godkendelse af dagsorden

13/31995

Beslutning i Miljø-, Klima- og Trafikudvalget den 29-05-2017:
Godkendt.

Punkt 2: Beslutning om vandløbsregulativer sendes i høring

17/9405

Bilag

Bilag 1 - Notat - overblik over regulativændringer

Beslutning om vandløbsregulativer sendes i høring

17/9405

Beslutningstema:

Beslutning om at de reviderede vandløbsregulativer for de offentlige vandløb i Svendborg Kommune sendes i høring hos lodsejere og klageberettigede interesseorganisationer. Grænsevandløb til Nyborg og Faaborg-Midtfyn kommuner sendes i høring de respektive steder.

Indstilling:

Direktionen indstiller til oversendelse til Byrådet, at

- reviderede regulativer for samtlige offentlige vandløb i Svendborg Kommune sendes i høring.

Sagsfremstilling:

Regulativerne med de tilhørende bilag for de enkelte offentlige vandløb findes via:

[link til vandløbsregulativer 2017](#)

Der kan indtil udvalgsrådets start blive tilføjet enkelte bilag. Inden regulativerne sendes i høring vil der løbende blive rettet korrektur, layout m.v. Sker der væsentlige ændringer inden Byrådsmødet vil disse blive fremlagt til Byrådsmødet.

I den endelige form bliver regulativerne tilgængelige via et interaktivt kort på kommunens hjemmeside, hvor lodsejeren kan klikke sig ind på et kort og finde oplysninger om den konkrete vandløbsstrækning.

Generelt kan man sige, at det altid er en udfordring af få et vandløb med alle dets variationer til at passe ind i de kasser og rammer, som et regulativ er. Med denne regulativrevision er det forsøgt at få regulativet og virkeligheden til at passe bedst muligt sammen. Det er altid administrationens intention i forbindelse med vedligeholdelsen, at vægte både de miljømæssige og afvandingsmæssige forhold ud fra den bedste faglige vurdering, jf. vandløbslovens formålsbestemmelse.

Der arbejdes henimod, at der i høringsperioden indbydes til et borgermøde den 15. juni 2017 og mulighed for en konsultation med en vandløbsmedarbejder i uge 25.

Størstedelen af regulativerne er en redaktionel sammenskrivning af de 3 gamle kommuners samt Fyns Amts regulativer. Hvis der er sket væsentlige ændringer er dette beskrevet i redegørelsen til det enkelte regulativ under det punkt der hedder "Ændringer og konsekvensvurderinger i forhold til det nye regulativ" (regulativets bilag 1). Opmærksomheden skal især henledes på følgende punkter:

1. Vandløbets skikkelse og vandføring

Her kan man læse om regulativtypen forbliver uændret eller om den f.eks. ændres fra typen "teoretisk geometrisk skikkelse" til "fast skikkelse".

Der er taget udgangspunkt i beslutning truffet på Byrådsmødet den 11.

oktober 2016.

I regulativets bilag 3 kan man visuelt se, hvor den regulativmæssige bund er i forhold til den opmåling, der er foretaget i forbindelse med revisionen. Hvis denne bund er ændret i forhold til det tidligere regulativ er det beskrevet.

Hvor regulativtypen er ændret fra "naturvandløb" til en anden type, er der generelt taget udgangspunkt i de faktiske forhold.

Hvor regulativtypen er ændret fra "QH-regulativer" til en anden type, er der foretaget omfattende beregninger. Skikkelsen er udarbejdet med udgangspunkt i den nuværende skikkelse sammenholdt med tidligere opmålinger, QH-regulativerne og kommunens erfaringer med afvandingsforholdene.

2. Grødeskæring

Her kan det læses om der ændres på grødeskæringen.

I selve regulativet kan man se hvordan den nye grødeskæring bliver og i redegørelsen er ændringerne beskrevet.

Der er taget udgangspunkt i beslutning truffet på Byrådsmødet den 11. oktober 2016.

De fleste steder er der ikke sket nogen ændring i forhold til de tidligere regulativer, men praksis kan være ændret. F.eks. har det i gl. Egebjerg Kommune været praksis, at der alle steder skæres grøde 2 gange om året. Det er nu nogle steder ændret til 1 skæring.

Flere steder er en grødeskæring ændret til en gennemgang. I samarbejde med de åmænd, der vedligeholder vandløbene, er det konstateret, at disse strækninger er beskyttet af f.eks. træer, der betyder, at der reelt ingen grøde er i vandløbet. I stedet nøjes vandløbsmyndigheden med at få foretaget en gennemgang af vandløbet for at fjerne materiale, der kan hindre vandføringen. Skulle det vise sig, at der alligevel er grøde, kan denne skæres.

Der er ikke indført præcise tidspunkter for grødeskæringen, men alene brede tidsintervaller. Dette planlægges fra år til år i samarbejde med entreprenører og lodsejere, hvis de har ønsker til dette.

3. Skæring af brinkvegetation

Der er nogle få steder indført en fast skæring af brinkerne. Samtidig er det tydeliggjort, at der er i visse tilfælde kan skæres brinkvegetation andre steder.

Der er taget udgangspunkt i beslutning truffet på Byrådsmødet den 11. oktober 2016.

4. Oprensning

Det er nu fastsat for alle vandløb, at der i forbindelse med en oprensning af aflejret materiale kan oprenses til 10 cm under regulativmæssig bund. Før har dette varieret mellem 0 og 20 cm.

Der er taget udgangspunkt i beslutning truffet på Byrådsmødet den 11. oktober 2016.

5. Miljø- og afvandingsmæssige konsekvenser

Her er det beskrevet hvilke miljø- og afvandingsmæssige konsekvenser revisionen af regulativer har. Generelt har det ingen konsekvenser.

Mange steder har der været meget få bundkoter at forholde sig til. Der er nu indført flere bundkoter, således, at det bedre afspejler de faktuelle forhold.

For en del vandløb er konsekvensvurderingen suppleret med en vandspejlsberegning, der er en yderlige undersøgelse af de afvandingsmæssige konsekvenser. Resultaterne af disse beregninger kan ses visuelt i regulativets bilag 7.

6. Kontrol

Der er indført en såkaldt pejling af vandløbene, hvor kommunens medarbejdere kan lave en simpel opmåling af bundkoterne til kontrol.

Der er indført kontrol af vandløbene med en fuld kontrolopmåling hvert 3. eller hvert 10. år, afhængig af administrationens erfaringer med den enkelte vandløbsstrækning. En anslået pris for denne kontrol er 1,8 mio. kr. over en 10-årig periode.

Der er taget udgangspunkt i beslutning truffet på Byrådsmødet den 11. oktober 2016.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser:

Punkt 6 om kontrol af vandløbene indebærer en merudgift i forhold til de nuværende budgetrammer. Prisen er slået at være 1,8 mio. kr. over en 10-årig periode, d.v.s. 180.000 kr. årligt i gennemsnit i perioden.

Det nuværende kontrolniveau - både i forhold til opmålinger foretaget som proaktiv kontrol og i forbindelse med henvendelser fra lodsejere - anslås at beløbe sig til ca. 50.000 kr./år i gennemsnit. Udgiften er løbende blevet øget siden kommunesammenlægningen. Dette beløb er finansieret af den almindelige driftskonto. Derudover er der brugt ca. 1,2 mio. kr. over de sidste par år til særskilt opmåling i medfør af regulativrevisionen, jf. særlig bevilling hertil.

Ved at lave en løbende kontrol vurderes det, at der ikke vil være behov for at udføre særskilt opmåling af samtlige vandløbsstrækninger ved næste revision af regulativerne.

Det bemærkes, at administrationen ikke på nuværende tidspunkt kan anvise finansiering af det ændrede kontrolniveau (nettoudgift 130.000 kr. årligt) indenfor det nuværende driftsbudget. Vandløbsvedligeholdelsen skal dog efter vedtagelse af de reviderede regulativer sendes i udbud, og det forventes, at der med det nye udbud kan realiseres en besparelse på den øvrige vedligeholdelse, der helt eller delvist kan finansiere merudgiften på 130.000 kr.

Lovgrundlag:

Vandløbsloven

Bilag:

Åben - Notat - overblik over regulativændringer

Beslutning i Miljø-, Klima- og Trafikudvalget den 09-05-2017:

Udsat.

Punktet taget op på ekstraordinært møde.

Beslutning i Miljø-, Klima- og Trafikudvalget den 29-05-2017:

Indstilles.

For stemte V, C, O

Imod stemte A, Ø

Socialdemokratiet og Enhedslisten har følgende mindretalsudtalelse:

Socialdemokratiet og Enhedslisten kunne ikke støtte indstillingen, da der ikke foreligger nogen egentlig faglig vurdering af ændringernes miljømæssige betydning, men alene sker på baggrund af en byrådsbeslutning 11. oktober 2016, hvor udvalgets formand har dikteret den politiske retning efter en meget ensidig workshop i vandrådet, hvor landbrugsinteresserne var stærkt overrepræsenteret. Den faglige vurdering var oprindeligt at alle vandløb skulle have teoretisk geometrisk skikkelse da: Det tilgodeser både lodsejerens afvandingsinteresser samtidig med de miljømæssige interesser og vandløbene har mulighed for at udvikle sig dynamisk uden at blive fastholdt i en fastlåst skikkelse

I de foreslåede regulativer lægger man op til, at en række vandløb beholder eller får fast geometrisk skikkelse. Det virker ikke fagligt begrundet da administrationen tilbage i 2013 beskrev denne regulativtype med følgende ulempe: "Tilgodeser ikke vandløbets frie dynamik og vandløbet fastlåses i en kunstig form, der som ovenfor beskrevet gør det svært at få vandløbene til at leve op til de miljømæssige målsætninger for vandløbene." se: <http://kortlink.dk/svendborg/qqsbs>

Det virker miljømæssigt uforvarsligt, at man lægger op til at grødeskære en række vandløb to gange årligt og at man vil grødeskære allerede fra 1.maj. I følge "FAGLIG UDREDNING OM GRØDESKÆRING I VANDLØB" (<http://dce2.au.dk/pub/SR188.pdf>) så bør man nøjes med en årlig grødeskæring og først en sensommeren, hvor grødeskæringen gør mindst skade

Punkt 3: KP-17 Revision af zoneinddeling for broer i Svendborg Kommune

17/4200

Bilag

Bilag 1 - Bilag 1 - Justerede zoner for broer til KP 17

Bilag 2 - Bilag 2 - Revideret forslag på justerede zoner for broer, revision KP-17

KP-17 Revision af zoneinddeling for broer i Svendborg Kommune

17/4200

Beslutningstema:

Forelægges på ny ved detaljeret gennemgang af de foreslåede ændringer af zoner – se nærmere bilag 2.

I forbindelse med revision af Kommuneplan 2017-2029 (KP-17) justeres zoneinddelingen for bade- og bådebroer til behandling af ansøgninger om broer på søterritoriet i Svendborg Kommune.

Miljø-, Klima- og Trafikudvalget vedtog den 17. august 2015, at zoneinddelingen bliver gennemgået ved revision af KP-17, og at administrationen fremlægger forslag på justerede zoner.

Der ændres ikke ved baggrunden for zoner eller ved beskrivelsen af de enkelte zoner.

Zoneinddeling for broer langs kysten i Svendborg Kommune blev vedtaget i Udvalget for Miljø og Teknik den 8. december 2008, og indføjet i kommuneplanen i 2009.

Der er efterfølgende politisk vedtaget små justeringer af zonerne i 2010 og 2013.

Indstilling:

Direktionen anbefaler til udvalgets afgørelse, at

- De foreslåede justeringer i zoner for bade- og bådebroer i Svendborg Kommune ved revision af KP-17 godkendes som forelagt og medsendes i den offentlige høring af den ny kommuneplan.

Sagsfremstilling:

Administrationen har via luftfotos på KortInfo gennemgået den 177 km lange kyststrækning i Svendborg Kommune med zoner for bade- og bådebroer.

Der er kigget på følgende som baggrund for en justering af de eksisterende zoner:

- Indkomne borgerønsker fra bl.a. kommuneplan-borgermøderne.
- Kommunens egne kystarealer med mulighed for flere rekreative tiltag til gavn for offentligheden.
- Private arealer og campingpladser med mulighed for kystrelaterede rekreative tiltag til gavn for offentligheden.
- Strækninger med mange broer, hvor zonen bør efterjusteres i forhold til den oprindelige zoneinddeling i 2008.
- Strækninger ud for sommerhusområder med få eller mange broer.

Administrationens bemærkninger til ovenstående

Administrationen gør opmærksom på, at de reviderede zoner ikke ændrer

på, at hvis kommunen bliver opmærksom på en ulovligt etableret bro, vil denne blive søgt lovliggjort jf. de politisk vedtagne retningslinjer. Det kan betyde, at kommunen efter en konkret vurdering meddeler afslag på ansøgningen, og at broen bliver påbudt fjernet. Det kan også betyde, at der meddeles tilladelse, men på visse krav til ændring af broens udformning og anvendelse.

Nuværende zoneinddeling

Svendborg Kommune behandler ansøgninger om bade- og bådebroer efter gældende lovgivning samt retningslinjer, vilkår og zoneinddeling behandlet og vedtaget i Udvalget for Miljø og Teknik den 8. december 2008.

Zoneinddeling for broer blev indføjet i kommuneplanen i 2009 (KP-09). Siden er zonerne efterjusteret ved revision af KP-13, hvor også en ny blå zone blev vedtaget.

I Kommuneplanen skelnes der mellem de fire zoner, som Svendborg Kommunes kystlinje er inddelt i, nemlig:

- **Grøn zone** (strækninger, hvor der i forvejen er mange broer, og hvor der må etableres nye bade- og bådebroer).
- **Gul zone** (strækninger, hvor der i forvejen er få eller ingen broer, og hvor der i begrænset omfang må etableres nye offentlige tilgængelige badebroer).
- **Rød zone** (strækninger, der ligger indenfor Natura 2000, særligt bevaringsværdige kystkulturmiljøer og med åben 'uberørt kyst' uden broer, hvor der ikke må etableres nye broer).
- **Blå zone** (strækninger, hvor der efter specificerede retningslinjer og på en række vilkår kan gives tilladelse til en offentlig tilgængelig badebro med mulighed for kajakfaciliteter (blå støttepunkt) i form af op til 2 smalle repos.

Administrationen har forslag om i alt 26 justeringer af zonerne – se oversigt i bilag 1.

Der er forslag om 12 strækninger med ny blå zone, hvor der åbnes mulighed for nye rekreative tiltag ved kysten til gavn for offentligheden og det maritime friluftsliv.

Der er forslag om 8 strækninger med ændring af rød og gul zone til grøn zone, som følge af, at der på strækningen ses en del broer i forvejen, og hvor etablering af flere broer ikke ændrer det landskabelige indtryk, idet der jf. retningslinjerne kun må etableres én bro pr. matrikel.

Der er forslag om 3 strækninger med ændring af rød zone til gul zone ud for strækninger, hvor der åbnes mulighed for etablering af en offentlig tilgængelig badebro.

Der er forslag om 3 strækninger med ændring af gul zone til rød zone, hvor der er helt uberørt kyststrækning uden broer, som bør friholdes for anlæg af hensyn til det landskabelige indtryk.

Forslagene kan ses af vedlagte link til digitalt kort på KortInfo, hvor også de eksisterende zoner kan ses.

Der kan således på samme kort skiftes mellem eksisterende zoner og forslag på justerede zoner – følg dette [LINK](#).

For at understøtte forståelsen for ændringsforslagene, kan 'kommunens grønne områder' også klikkes på det digitale kort.

Detaljeret gennemgang af de enkelte forslag til zonejustering kan ses af bilag 2.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser:

Ingen budgetmæssige konsekvenser for Svendborg Kommune.

Lovgrundlag:

Bekendtgørelse om bade- og bådebroer, BEK nr 232 af 12/03/2007,
Kystbeskyttelsesloven, LBK nr 267 af 11/03/2009,
Cirkulære om bade- og bådebroer, CIR nr 13 af 31/01/1984,
Bekendtgørelse om bygge- og beskyttelseslinjer, BEK nr 927 af
27/06/2016.

Bilag:

Åben - Bilag 1 - Justerede zoner for broer til KP 17

Åben - Bilag 2 - Revideret forslag på justerede zoner for broer, revision KP-17

Beslutning i Miljø-, Klima- og Trafikudvalget den 13-03-2017:

Udsat.

Beslutning i Miljø-, Klima- og Trafikudvalget den 10-04-2017:

Udsat.

Beslutning i Miljø-, Klima- og Trafikudvalget den 09-05-2017:

Udsat.

Beslutning i Miljø-, Klima- og Trafikudvalget den 29-05-2017:

Godkendt.

Kortbilagene rettes i overensstemmelse med tekst i bilagene.
(Kort "blå 9" – kystmatrikel matr. nr. 1aa ved Bjørnemossegård og kort
"rød 3" matr. nr. 58 a nordlige hjørne af Pile Allé, Thurø)