

REFERAT Senior-, Social og Sundhedsudvalget 2026-2029 d. 08-01-2026

Mødedato Torsdag d. 08. januar 2026 kl. 14:30

Mødested Svinget 14, Mødelokale 19

Mødedeltagere Hanne Klit, Marianne Mix Larsen, Mikael Hansen, Carsten Thrane, Käthe Lund, Helle Wisbech, René Haahr

Indholdsfortegnelse

1. Godkendelse af dagsorden.....	3
2. Udvalgets møder og arbejdsform.....	4
3. Opgaveoverdragelse i forbindelse med Sundhedsreformen.....	6
4. Orientering om brugertilfredshedsundersøgelse på plejehjem.....	8
5. Fremtidig anvendelse af Hesselager Plejecenter.....	10
6. Til Orientering.....	14

Punkt 1: 1. Godkendelse af dagsorden

25/23346

Beslutning i Senior-, Social og Sundhedsudvalget 2026-2029 den 08-01-2026

Godkendt.

Käthe Lund (F) var fraværende under dette punkt.

Punkt 2: 2. Udvalgets møder og arbejdsform

25/19825

Beslutningstema

Drøftelse og beslutning om udvalgets mødeplan samt placering af mødetidspunkt, mødelængde m.m.

Indstilling

Direktionen indstiller

At Senior-, Social og Sundhedsudvalget drøfter og træffer beslutning om

- a) Mødedatoer og årshjul for 2026 (bilag 1)
- b) Mødetidspunkt og vejledende mødelængde med afsæt i de skitserede muligheder

Sagsfremstilling

I forbindelse med planlægningen af udvalgets arbejde i 2026 er der behov for en drøftelse og stillingtagen til udvalgets mødeplan og mødetidspunkt.

Der har i den sidste kommunalbestyrelse (2022-2025) været fokus på kommunalbestyrelsesmedlemmernes generelle arbejdsvilkår. Der har været ønske om at tage højde for at tilrettelægge mødeaktiviteten så det er bæredygtigt for alle valgte politikere og deres aktuelle livsvilkår.

Administrationen anbefaler:

- a) Årshjul for udvalgsmøder og dialogmøder for 2026: Møderne i Senior-, Social- og Sundhedsudvalget vil ligge på onsdage først på måneden. Mødedatoer er koordineret med mødedage i øvrige fagudvalg, Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelse. Der er i årshjulet planlagt institutionsbesøg på hhv. ældre- social- og sundhedsområdet i forbindelse med introduktion til områderne, forud det ordinære møde.

Løbende kan der aftales besøg på aktuelle institutioner, som ramme for et ordinært udvalgsmøde eller som et besøg.

Administrationen anbefaler, at det nye udvalg godkender mødedatoerne i årshjulet (bilag 1)

- b) Mødetidspunkt og mødelængde: Udvalget skal tage stilling til mødetidspunkt på dagen. Administrationen anbefaler desuden, at udvalget tager stilling til en vejledende tidsgrænse for møderne på 2,5 timer.

Der vil være mulighed for at samle op på udvalgets arbejdsform på baggrund af erfaringer og behov, fx ved udgangen af 2026 med henblik på evt. justering fra 2027 og frem.

CO2-Konsekvensvurdering

Ikke relevant

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslov

Ældreloven

Service-loven

Sundhedsloven

Sagen afgøres i

Senior- Social- og Sundhedsudvalget

Beslutning i Senior-, Social og Sundhedsudvalget 2026-2029 den 08-01-2026

Udvalget godkender mødedatoer og årshjul.

Udvalgsmøderne har mødestart kl. 14.30

Käthe Lund (F) var fraværende under dette punkt.

Bilag

Årshjul SSSU 2026

Politisk mødekalender 2026

Punkt 3: 3. Opgaveoverdragelse i forbindelse med Sundhedsreformen

25/5719

Beslutningstema

Orientering om arbejdet med at realisere opgaveoverdragelsen af kommunale sundhedsopgaver til regionen som følge af sundhedsreformen. At udvalget tager til efterretning at administrationen i samarbejde med Odense Universitetshospital udarbejder et udkast til en horisontal samarbejdsaftale ift. opgaven med den patientrettede forebyggelse.

Indstilling

Direktionen indstiller at:

- Senior-, Social- og Sundhedsudvalget tager status til efterretning
- Senior-, Social- og Sundhedsudvalget tager til efterretning at administrationen udarbejder et forslag til en horisontal samarbejdsaftale

Sagsfremstilling

I november 2024 indgik regeringen og et bredt flertal i Folketinget en politisk aftale om en sundhedsreform, som danner rammen for ændringerne i sundhedsvæsenet nationalt.

Med sundhedsreformen lægges der op til en ny organisering og struktur for sundhedsvæsenet.

Formålet med reformen er at bringe sundhed tættere på borgerne samt styrke og ensarte sundhedstilbud på tværs. De specialiserede sygehuse skal åbne sig mere op og omstille sig til det nære sundhedsvæsen. Omstilling skal i tæt samarbejde mellem regionens akutsygehuse og kommunerne i fire nye Sundhedsråd. Svendborg Kommune indgår i Sundhedsråd Fyn som er relateret til Odense Universitetshospital (OUH).

Med reformen flyttes sundhedsopgaver fra kommuner til regioner. Dette betyder at myndigheds- og finansieringsansvaret for en række sundhedsopgaver overdrages til regionen.

Opgaveflytningen omfatter:

- o kommunale midlertidige pladser
- o akutsygepleje
- o patientrettet forebyggelse
- o den specialiserede genoptræning, dele af den avancerede genoptræning og den specialiserede rehabilitering

Opgaveoverdragelsen skal ske fra 1.januar 2027, og kan ske på tre måder:

- ved regulær bodeling, hvorved aftalte aktiver og passiver overdrages
- ved at regionen pålægger den enkelte kommune at drifte opgaver frem mod 1.januar 2028
- ved at kommune og regionen indgår horisontale samarbejdsaftaler.

Dette er en aftaleform mellem en region og en kommune, hvor de samarbejder som ligeværdige parter om at løse sundhedsopgaver – uden at den ene er bestiller og den anden udfører, som ellers vil være omfattet af udbudsregler.

Region Syddanmark vil overtage opgaverne vedr. 'kommunale midlertidige pladser', 'akutsygepleje' samt 'den specialiserede genoptræning, dele af den avancerede genoptræning og den specialiserede rehabilitering' ved bodeling. For opgaven vedr. 'den patientrettede forebyggelse' ønsker OUH at indgå en horisontal samarbejdsaftale.

Svendborg Kommune og direktionen på OUH er i tæt dialog om den forestående opgaveoverdragelse med henblik på udarbejdelse af bodelingsaftaler samt udfærdige udkast til en horisontal samarbejdsaftale.

De horisontale samarbejdsaftaler bliver sendt til politisk godkendelse i de fynske Kommunalbestyrelser, Sundhedsrådet Fyn og Regionsrådet i marts 2026. Delingsaftalerne skal være indgået senest 1.juni 2026.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

I forbindelse med sundhedsreformen reduceres kommunens bloktilskud med 42,2 mio. kr. fra 2027. Da opgaveflytningen til regionen ikke medfører besparelser i samme størrelsesorden, og da der samtidig er andre usikkerheder i forhold til den endelige opgørelse af de økonomiske konsekvenser af sundhedsreformen, er der i forbindelse med budgetforliget for 2026 afsat 30 mio. kr. fra 2027.

I løbet af foråret 2026 vil der foregå bilaterale drøftelser med regionen, som ligeledes kan påvirke kommunens økonomi, bl.a. i relation til den horisontale samarbejdsaftale om patientrettet forebyggelse. Udvalget vil blive orienteret i takt med, at der foreligger resultater fra forhandlingerne.

Lovgrundlag

Sundhedsloven

Overgangsloven

Lovpakker som er under udarbejdelse i Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Sagen afgøres i

Senior-, Social- og Sundhedsudvalget

Beslutning i Senior-, Social og Sundhedsudvalget 2026-2029 den 08-01-2026

Taget til efterretning.

Bilag

Oplæg om Sundhedsreformen_SSSU 8.januar 2026

Punkt 4: 4. Orientering om brugertilfredshedsundersøgelse på plejehjem

25/23522

Beslutningstema

Orientering om brugertilfredshedsundersøgelse på plejehjem

Indstilling

Direktionen indstiller:

At Senior -, Social – og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Som led i aftalen om en reform af ældreområdet 2024 blev det besluttet, at der løbende skal gennemføres nationale brugertilfredshedsundersøgelser med henblik på at følge borgernes oplevede tilfredshed med ældreplejen på plejhjems – og hjemmeplejeområdet.

Den første landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse nogensinde blandt landets plejhjemsbeboere, er nu opgjort på kommuneniveau.

Formålet med undersøgelsen er:

- At kortlægge tilfredsheden blandt beboere på plejehjem
- At dykke ned i centrale emner, såsom de ældres selvbestemmelse, inddragelse af pårørende samt de ældres oplevelse af kontinuitet i hjælpen
- At skabe et grundlag for at evaluere ældreplejen og sikre, at den lever op til behovene

I Svendborg Kommune har 83 beboere på plejecentrene deltaget i undersøgelsen.

Nedenfor følger et udpluk af hovedresultaterne:

- 94% af de 83 adspurgte beboere angiver, at de er tilfredse med den hjælp, de får på plejecentrene
- 93% angiver, at de føler sig trygge
- 90% angiver, at de er tilfredse med maden
- 87% angiver, at medarbejderne er gode til at inddrage dem selv og deres pårørende på den måde, som de gerne vil have det.
- 79% vurderer, at de samlet set har en god livskvalitet.

I forhold til ovenstående resultater placerer Svendborg Kommune sig over landsgennemsnittet.

Samlet set vidner resultaterne om en høj tilfredshed med kommunes plejecentre bl.a. i forhold til inddragelse, maden, selvbestemmelse samt samarbejde med pårørende. Resultaterne kan anvendes til at sikre og videreudvikle kvaliteten på plejecentrene i Svendborg Kommune.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Igen

CO2-Konsekvensvurdering

Ikke relevant

Lovgrundlag

Ældreloven

Sagen afgøres i

Senior, Social – og Sundhedsudvalget

Beslutning i Senior-, Social og Sundhedsudvalget 2026-2029 den 08-01-2026

Taget til efterretning.

Bilag

Brugertilfredshed på plejehjem - en landsdækkende undersøgelse

Punkt 5: 5. Fremtidig anvendelse af Hesselager Plejecenter

25/21114

Beslutningstema

Senior- Social- og Sundhedsudvalget (SSSU) besluttede d. 8. april 2025, at administrationen skulle afsøge muligheden for hvorvidt Hesselager Plejecenter kunne omdannes til almene boliger i samarbejde med Sydfyns Almene Boliger, der ejer ejendommen. Der er nu udarbejdet en række scenarier, og der skal således træffes politisk beslutning om, hvorvidt administrationen skal arbejde videre med at undersøge mulighederne til almene boliger.

Indstilling

Direktionen indstiller til Senior- Social- og Sundhedsudvalget, Plan – og Lokalsamfundsudvalget og Teknik – og Miljøudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales:

- At der træffes beslutning om at administrationen arbejder videre med scenariet ”3b frasal, nedrivning og genopførelse af 30 nye boliger” i samarbejde med Sydfyns Almene Boliger.
- At der afsættes et rådighedsbeløb på 5,5 mio. kr. til grundkapitalindsud i 2027.
- At finansieringen findes i forbindelse med regnskabsafslutningen for 2025.

Sagsfremstilling

Baggrund

I 2022 blev det politisk besluttet at nedlægge Hesselager Plejecenter som følge af en brandteknisk gennemgang af bygningen. Gennemgangen viste, at det ville kræve en investering på cirka 17 millioner kroner at udbedre de brandtekniske forhold, så bygningen lever op til gældende lovgivning, da de lovpligtige brandsyn i plejeboliger er blevet skærpet. Ejendommen Hesselager Plejecenter ejes af den almene boligorganisation Sydfyns Almene Boliger (SAB), mens Svendborg Kommune har anvisningsretten til ældreboligerne og varetager driften.

OK-Fonden viste på et tidligere tidspunkt interesse i at købe ejendommen med henblik på at oprette et botilbud. Efter grundige analyser og flere besigtigelser af ejendommen blev det af OK-Fonden vurderet, at ejendommen ikke var egnet til specialiseret botilbud på grund af økonomiske og strukturelle årsager.

På den baggrund besluttede Senior- Social- og Sundhedsudvalget d. 8. april 2025, at der skulle udarbejdes en række scenarier for den fremtidige anvendelse af Hesselager Plejecenter til almene boliger i samarbejde med Sydfyns Almene Boliger. Notatet og afsøgningen af de forskellige scenarier har haft til formål at danne grundlag for en videre dialog om udviklingen af ejendommen.

De forskellige scenarier er beskrevet i Bilag 1 (Bilag 1, Omdannelse af Hesselager Plejecenter).

Scenarier for fremtidig anvendelse

Notatet beskriver forskellige scenarier, med afsæt i enten renovering/ombygning eller nedrivning/nybyggeri.

På baggrund af en samlet vurdering af de forskellige scenarier vurderes scenarie 3b – frasal, nedrivning og genopførelse af 30 almene familieboliger som den mest realistiske, økonomisk bæredygtige og strategisk veletpassede løsning – både for Svendborg Kommune og Sydfyns Almene Boliger.

De scenarier der omhandler en ombygning af det eksisterende plejecenter til almene boliger med støtte fra henholdsvis Landsbyggefonden (scenarie 1) og via Almenboliglovens § 115 (scenarie 2), rummer betydelige byggetekniske udfordringer. Disse omfatter blandt andet niveauforskelle, ringe dagslysforhold, ineffektiv arealudnyttelse og en kælder i dårlig stand. Ombygning af et tidligere institutionsbyggeri til moderne, udlejningsvenlige boliger kræver omfattende indgreb og høj grad af teknisk tilpasning, hvilket øger projektets kompleksitet samt betydelig byggeteknisk og økonomisk risiko. Dertil kommer en betydelig kommunal medfinansiering, særligt i scenarie 1, hvor kommunen må forvente en samlet udgift på op til 25,7 mio. kr. inkl. tomgangsleje. Scenarie 2 er økonomisk mere realistisk med en kommunal udgift på ca. 12,5 mio. kr., men deler de samme fysiske og funktionelle begrænsninger som scenarie 1.

De øvrige scenarier (3a og 3b) tager udgangspunkt i nedrivning af den eksisterende bygningsmasse og opførelse af nye boliger. Scenarie 2 og 3b ligner hinanden økonomisk, men der vurderes at være en større risiko fra bygherre ved en ombygning, da det kræver en omfattende renovering og teknisk tilpasning af en utidssvarende bygningsmasse, hvilket forøger både anlægsrisiko og driftsmæssige udfordringer.

SAB og deres rådgivere anbefaler, at der arbejdes videre med scenarie 3b, da det vurderes at være det mest realistiske scenarie.

Som alternativ til støtte og opførelse af almene boliger har der tidligere været dialog med OK-Fonden, som beskrevet ovenfor. Efter grundige analyser og flere besigtigelser af ejendommen blev det af OK-Fonden dog vurderet, at ejendommen ikke var egnet til specialiseret botilbud på grund af økonomiske og strukturelle årsager. Svendborg Kommune kan efter overtagelse af ejendommen afhænde den via et åbent udbud på det private marked. Erfaringsmæssigt kan en sådan proces trække ud, idet nedlæggelse af almene boliger skal godkendes af Landsbyggefonden.

Videre proces

Hvis der gives politisk opbakning til at der arbejdes videre med en omdannelse af Hesselager Plejecenter til almene boliger, vil der igangsættes en nærmere udviklingsproces, hvor en realisering af et alment boligprojekt vil blive nærmere undersøgt og defineret i samarbejde med Landsbyggefonden, SAB og relevante fagområder i Svendborg Kommune.

I udviklingsprocessen skal boligbehovet undersøges nærmere i forhold til at tydeliggøre hvilken boligtyper og - koncept, der vurderes at være behov for. I den igangværende områdefornyelse i Hesselager, er det blevet fremhævet, at der er behov for bedre udlejningsboliger, da flere af de private udlejningsboliger er i dårlig forfatning, og at der især mangler udlejningsboliger til seniorer, som ønsker at flytte i mindre bolig, men stadig gerne vil blive i lokalområdet.

Som udgangspunkt vil projektet tage afsæt i at sikre flere mindre boliger, med fokus på fællesskab. Dette kunne være både familieboliger, seniorvenlige boliger eller bofællesskaber af forskellig karakter. Dette vil kunne understøtte en lokal positiv flyttekæde, så ældre og enlige kan blive boende lokalt og samtidig vil der frigives større énfamilieshuse, som kan tiltrække børnefamilier mv.

Svendborg Kommune vil i den videre proces udarbejde en lokal boligbehovsanalyse i samarbejde med SAB, som skal være med til at afdække det aktuelle – og fremtidige boligbehov i lokalområdet. Udgangspunktet er, at boligerne skal lejes ud på almindelige vilkår af boligorganisationen, uden anvisningsret fra Svendborg Kommune.

Kommuneplan 2025 sikrer, at området kan omdannes til boligformål, men det kræver ny lokalplan, da den nuværende er begrænset til offentlige formål.

På baggrund af udviklingsprocessen fremlægges et endeligt projektforslag sammen med en endelig skemaøkonomi, som forelægges til politisk behandling.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Såfremt Svendborg Kommune ikke køber ejendommen vil den årlige kommunale udgift udgøre ca. 2,3 mio. kr., da kommunen har anviseringsret til plejeboligerne og derfor hæfter for huslejen i tomme lejemål overfor boligselskabet. Ud af de 2,3 mio. kr. vedrører 0,6 mio. kr. husleje for nuværende servicearealer.

Der er i Budgetforlig 2025 afsat midler til at Svendborg Kommune kan købe Hesselager Plejecenter, uden økonomiske konsekvenser for SAB.

Ved en realisering af scenarie 3b, vil de økonomiske konsekvenser se således ud for Svendborg Kommune:

Bygningerne rømmes i løbet af 1. halvår 2026 og lejlighederne står herefter tomme. Dette medfører, at kommunen skal betale tomgangsleje i dele af 2026. Anslået udgift hertil 1.237.000 kr., som der er afsat budget til.

Bygningerne forudsættes købt af Svendborg Kommune hurtigst muligt for at eliminere tomgangshusleje. Der er afsat budget hertil på 8.000.000 kr. Dette formodes at kunne dække købet af bygningerne samt anslåede handels- og indfrielsesomkostninger.

Kommunen skal derefter afholde nedrivningsomkostninger (3,5 mio. kr.) samt grundkapitalindskud til nyt boligprojekt (5,0 mio. kr.) Der er ikke aktuelt afsat budget til disse omkostninger. Det vurderes, at den ryddede grund vil have en værdi på 3,0 mio. kr. På den baggrund vil kommunen mangle netto 5,5 mio. kr.

Hvis kommunens udgifter til tomgangsleje ophører straks efter at kommunen har overtaget bygningerne, vil kommunen i bedste fald kunne spare 1,724 mio. kr. i tomgangsudgifter i 2027 (overtagelsesdato 1.1.2027). Disse sparede udgifter kan medgå til finansiering af ovenstående nettobeløb på 5,5 mio. kr. Udskydes købsdatoen bliver besparelsen mindre.

Sydfyns Almene Boliger har yderligere foreslået, at kommunens grundkapitalindskud på ca. 1,3 mio. kr. i de nuværende almene ældreboliger ikke skal tilbagebetales til kommunen, men i stedet kan indgå i den samlede projektøkonomi. Drøftelsen vil fortsætte som en del af den videre proces, frem mod en endelig projektøkonomi. Afhængigt af drøftelsen, kan det munde ud i at medfinansiere de 5,5 mio. kr.

Køb af ejendom	8.000.000
Nedrivning af eks. bygning	3.500.000
Grundkapitalindskud	5.000.000
Indtægt ved grundsalg	-3.000.000
Udgifter i alt	13.500.000
Afsat budget (køb af ejendom)	8.000.000
Netto finansieringsbehov	5.500.000

	2026	2027
Anslåede tomgangsudgifter*	1.237.000	0
Afsat budget	1.237.000	1.724.000
Netto finansieringsbehov	0	-1.724.000

Note: Forudsat at ejendom anskaffes senest den 1.1.2027

CO2-Konsekvensvurdering

Scenarie 3b indebærer en nedrivning af den eksisterende ejendom, hvilket vil være mere CO2 belastende end at genanvende den eksisterende ejendom. I forbindelse med 3b kan det overvejes at undersøge mulighederne for at genanvende byggematerialer fra det eksisterende byggeri. En vis grad af genanvendelse kan bidrage til at reducere ressourceforbruget og mindske miljøpåvirkningen.

Lovgrundlag

Almenboligloven

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen

Beslutning i Senior-, Social og Sundhedsudvalget 2026-2029 den 08-01-2026

Udvalget tilslutter sig anbefalingerne, idet udvalget lægger vægt på høj grad af genanvendelse af materialerne fra de eksisterende bygninger og at der lægges vægt på fællesarealer og -faciliteter.

Käthe Lund (F) var fraværende under dette punkt.

Bilag

Bilag 1. Omdannelse af Hesselager Plejecenter

Punkt 6: 6. Til Orientering

25/23345

Sagsfremstilling

Til Orientering:

- Orientering fra Udvalgsformanden.
- Orientering fra udvalgsmedlemmerne.
- Orientering fra administrationen:
 - o Referat af møde i koordineringsgruppen Fælles om unge i Svendborg.
 - o Invitation fra LEV.

Beslutning i Senior-, Social og Sundhedsudvalget 2026-2029 den 08-01-2026

Taget til efterretning.

Bilag

Referat af møde i koordinationsgruppen Fælles om Svendborgs unge