

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 12-08-2015

Mødedato Onsdag d. 12. august 2015 kl. 15:00

Mødested Svinget 14, lokale 19, stuen

Mødedeltagere Hanne Ringgaard Møller, Lone Juul Stærmosé, Ulla Larsen, Jesper Ullemose, Hanne Klit, Curt Sørensen, Susanne Gustenhoff

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budget 2016 - rammebesparelser for Social - og Sundhed.....	4
Budget 2016 - temaer på Social- og Sundhedsudvalgets område.....	6
Ny lovgivning vedr. tilbud om anonym stofmisbrugsbehandling.....	7
Status førtidspensioner.....	9
Bidrag til Byrådets kommende planstrategi.....	10
Embedslæge tilsyn 2014.....	12
Projektansøgning - Idræt for personer med særlige behov.....	14
Strategi for studieture for udvalget.....	15
Til orientering.....	16
Tillægsdagsorden - Godkendelse af ny Handicappolitik.....	17
Tillægsdagsorden - Udvidelsesforslag demensby 2015.....	19
Lukket: Tillægsdagsorden - Personsag.....	20

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Godkendt

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Punkt 2: Budget 2016 - rammebesparelser for Social - og Sundhed

14/41028

Beslutningstema

Udmøntning af rammebesparelser for 2016 og frem efter høringsperiodens udløb.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At forslagene til rammebesparelser prioriteres og godkendes
- At forslagene med høringssvar fremsendes til budgetforhandlingerne for 2016 og frem.

Sagsfremstilling

Jf. budgetproceduren for 2016 skal fagudvalgene udarbejde forslag til udmøntning af rammebesparelsen på 7,3 mio. kr., hvoraf udvalgets andel udgør 2,686 mio. kr. i 2016 og frem.

Forslagene til udmøntning af rammebesparelserne udarbejdes af fagudvalgene og godkendes senest på fagudvalgets møde i august.

Et flertal i udvalget besluttede på mødet den 18. februar 2015, at der skulle udarbejdes et sparekatalog på 3,2 mio. kr. med henblik på en politisk prioritering af forslag til at indfri sparekravet.

Efter høringsmødet den 13. maj 2015 besluttede udvalget, at sende forslagene til rammebesparelser (sparekataloget) på 3,2 mio. kr. for 2016 og frem i høring frem til den 19. juni 2015.

Ved høringsfristens udløb er der indkommet 19 høringssvar, som vedlægges som bilag til dagsorden.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Ifølge budgetforliget vil udmøntning af rammebesparelsen først ske, når der er kendskab til de økonomiske rammer for 2016. Hvis likviditetstilskuddet i 2016 og indtægtsbudgettet i øvrigt muliggør det, vil hele eller dele af udmøntningen blive annulleret.

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslov.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Et flertal bestående af Jesper Ullemose (V), Hanne Ringgaard Møller (B), Lone Juul Stærmose (Løsgænger) og Ulla Larsen (V) besluttede at udsætte behandlingen af punktet.

Et mindretal bestående af Curt Sørensen (A), Susanne Gustenhoff (Ø) og Hanne Klit (A) ønskede at fastholde punktet med henblik på at annullere rammebesparelsen.

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Bilag

Bilag 1 - SSU Sparekatalog til B2016

Bilag 2 - Indkomne høringssvar til Direktørområdet Social og Sundhed vedr. Budget 2016

Punkt 3: Budget 2016 - temaer på Social- og Sundhedsudvalgets område

14/40983

Beslutningstema

Godkendelse og fremsendelse af budgettemaer til Budget 2016.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At temaerne godkendes og fremsendes til budgetforhandlingerne for 2016.

Sagsfremstilling

Udvalget drøftede den 13. maj 2015 temaet vedrørende støttekontaktperson (SKP) til unge sindslidende. På mødet den 10. juni 2015 blev temaerne ”mødrerådgivningen M/K” og ”tandpleje for særligt udsatte” præsenteret på særskilte punkter med udvalgets beslutning om videresendelse til budgetforhandlingerne. Derudover vedlægges – på foranledning af udvalgsformanden – et nyt forslag til tema vedrørende weekend- og helligdagssygeplejersker på plejecentrene (to modeller).

Udvidelsesforslaget vedrørende ”afledt drift på Sundhedshuset” vil indgå som en del af anlægstemaet.

Følgende driftstemaer foreligger således til Budget 2016:

- Støttekontaktperson til unge sindslidende
- Mødrerådgivningen
- Tandpleje for særligt udsatte
- Weekend- og helligdagssygeplejersker
- Afledt drift på Sundhedshuset – behandles sammen med anlægssagen

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

I budgetproceduren er der lagt op til, at nye driftstemaer skal finansieres indenfor egen ramme. Såfremt udvalget ønsker at fremsætte ufinansierede udvidelsesforslag vil det efterfølgende være op til Økonomiudvalget at afgøre, om de kan indgå i den videre budgetprioritering.

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslov

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Godkendt

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Bilag

Bilag 1 - Oversigt over temaer på SSU's område

Punkt 4: Ny lovgivning vedr. tilbud om anonym stofmisbrugsbehandling

15/12275

Beslutningstema

Orientering om ny lovgivning vedr. kommunalt tilbud om anonym behandling for stofmisbrug

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I maj 2015 vedtog Folketinget et lovforslag vedr. kommunal forpligtelse til at tilbyde borgere mulighed for anonym ambulantly behandling for stofmisbrug. Loven er trådt i kraft med virkning fra den 1. juli 2015.

Loven medfører, at alle kommuner skal tilbyde borgere, der ikke har andre sociale problemer end stofmisbrug, mulighed for anonym ambulantly behandling. Det er borgere, der har en relativt tæt tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelsessystemet. Målgruppen for anonym behandling omfatter ikke borgere, der har behov for substitutionsmedicin som metadon eller buprenorphin som del af deres behandling

Loven fastsætter, at kommunerne skal tilbyde borgerne mulighed for anonym behandling leveret af mindst to forskellige leverandører, hvoraf mindst ét skal være beliggende udenfor kommunen. Dette indebærer, at alle kommuner skal indgå aftale med mindst én ekstern leverandør.

Svendborg Kommune har på denne baggrund foreløbig valgt at indgå aftale med Odense Kommune om, at Odense fra den 1. juli 2015 på vegne af Svendborg Kommune tilbyder anonym behandling for stofmisbrug til Svendborgborgere i målgruppen.

I henhold til aftalen delegeres visitationskompetencen i forhold til borgernes optagelse i behandlingstilbuddet om anonym behandling til Odense Kommune. Svendborg Kommune har i den forbindelse fortsat tilsynsforpligtelsen i forhold til delegationens udøvelse, og borgerne vil således være klageberettigede til Svendborg Kommune.

Aftalen kan opsiges af begge parter med 3 måneders varsel.

Socialstyrelsen og KL vurderer, at målgruppen for dette behandlingstilbud på landsplan er relativt begrænset. Forsigtige estimater herfra lyder på måske 1000-1200 borgere. På denne baggrund har begge parter meget klart opfordret kommunerne til at gå sammen i større enheder og koordinere etablering af behandlingstilbud for at sikre et tilstrækkeligt robust grundlag for driften.

I Region Syddanmark pågår i forlængelse heraf et arbejde med at koordinere etablering og drift af de nye behandlingstilbud på regionalt niveau. Det forventes, at der nedsættes en arbejdsgruppe i regi af Fælleskommunalt Socialsekretariat Syddanmark, der får denne opgave.

Administrationen afventer resultatet af koordination på regionalt niveau, før der tages stilling til eventuel etablering af et behandlingstilbud i Svendborg Kommune, eller der i stedet skal indgås aftale med anden leverandør.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

Det skønnes, at merudgifter til borgere i anonym stofmisbrugsbehandling vil kunne holdes indenfor den afsatte statslige finansiering af de kommunale merudgifter.

Lovgrundlag

Lov nr. 649 af 18.5.2015 – Lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Taget til efterretning.

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Punkt 5: Status førtidspensioner

10/6780

Beslutningstema

Orientering om førtidspensionsområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

På mødet vil administrationen orientere om status på førtidspensionsområdet. Orienteringen vil blandt andet omhandle kommunale afgørelser, Ankestyrelsens behandling af klagesager samt administrative sagsgange.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Taget til efterretning.

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Bilag

Bilag 1 - Status Førtidspensionssager efter reformen 2015

Punkt 6: Bidrag til Byrådets kommende planstrategi

15/6883

Beslutningstema

Social og Sundhedsudvalgets bidrag til Byrådets kommende planstrategi

Indstilling

Til godkendelse

Sagsfremstilling

I henhold til Planloven skal Byrådet i første halvdel af hver valgperiode udarbejde en planstrategi. Planstrategien angiver kommunens overordnede mål og strategier med hensyn til kommunens fremtidige udvikling. Planstrategien danner baggrund for det videre arbejde med kommuneplanen.

Fagudvalgene skal inden den 21. august 2015 tage stilling til hvilken retning, der skal tegne Byrådets strategi for udviklingen indenfor eget ressortområde.

Social- og Sundhedsudvalget har i efteråret 2014 udpeget de politiske visioner og indsatsområder, som der skal arbejdes med på social- og sundhedsområdet i perioden 2014-2018.

Administrationen anbefaler, at udvalgets politiske visioner og indsatsområder, sammen med områdets strategier og politikker, udgør Social- og Sundhedsudvalgets bidrag til det videre arbejde med kommunens planstrategi. Der henvises til bilag 1, hvor udvalgets visioner og indsatsområder ses i sammenhæng med områdets strategier og politikker.

Administrationen vil, med udgangspunkt i fagudvalgenes drøftelser, udarbejde et første udkast af planstrategien. Udkastet behandles i Udviklingsudvalget i oktober og derefter i Erhvervs-, Beskæftigelses- og Kulturudvalget i november og igen i december samt i Økonomiudvalg og Byrådet i december. En egentlig offentlig høring forventes gennemført ultimo december.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Økonomiske konsekvenser: Ingen

Erhvervmæssige konsekvenser: Planstrategien er en del af kommunens strategiske udvikling og er derfor rammesættende med henblik på kommunens langsigtede udvikling og investeringspotentialer.

Lovgrundlag

Lov om planlægning.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Godkendt.

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Bilag

Bilag 1 - Bilag 1. Visioner, indsatsområder, strategier og politikker

Bilag 2 - Planstrategi 2015 Bilag med disposition for planstrategiens allerførste udkast

Punkt 7: Embedslæge tilsyn 2014

14/5672

Beslutningstema

Redegørelse om Embedslægeinstitutionens tilsyn på plejecentre i Svendborg Kommune 2014

Indstilling

Direktionen anbefaler:

- at redegørelsen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Sundhedsstyrelsen har gennemført i alt 12 uanmeldte tilsynsbesøg på plejecentrene i Svendborg Kommune. 2 af tilsynene er foretaget på samme plejecenter – men fordelt på et plejeafsnit og et demensafsnit. 8 plejecentre var undtaget for tilsyn i 2014. Der blev ved tilsynene foretaget stikprøver hos 36 beboere for, at belyse de sundhedsfaglige og sundhedsrelaterede forhold.

Den generelle konklusion er, at de sundhedsfaglige forhold på plejecentrene i Svendborg Kommune i 2014 er acceptable. Der blev ved tilsynene ikke fundet nogen alvorlige fejl og mangler.

Ved 11 af tilsynene blev der fundet mindre fejl og mangler omhandlende dokumentation af, og administrative forhold omkring, sygeplejefaglige optegnelser (det vi kalder borgerplaner), medicinhåndtering og patientrettigheder. På et enkelt plejecenter blev der fundet mangler, som vurderes at indebære patientsikkerhedsmæssige risici. Manglerne var der de samme som oplevet på de øvrige plejecentre, men der blev blot observeret flere på det pågældende plejecenter.

I forhold til borgerplaner drejer det sig overvejende om, at beskrivelsen af opfølgning på plejen og behandlingen ikke var fyldestgørende. I forhold til medicinhåndtering drejer det sig overvejende om dokumentation og opbevaring. I forhold til patientrettigheder drejer det sig overvejende om manglende dokumentation ifht. det juridiske ansvar for varetagelse af borgernes interesser.

Sundhedsstyrelsen har hvert år et årstema. I 2014 var temaet ”Behandling af plejehjemsbeboere med antipsykotiske lægemidler”. Ifht. årstemaet blev der fundet fejl og mangler ifht. dokumentation af observation af behandlingseffekt, bivirkninger samt opfølgning.

Ved 11 ud af de 12 udførte tilsyn, opfyldte plejecentrene kravene for at blive undtaget for tilsyn i 2015.

Lovgrundlag

[Sundhedsloven § 219](#), ændring ved [Lov nr. 538 af 17. juni 2008](#) samt [lovbekendtgørelse nr. 913 af 13. juli 2010](#) om tilsyn med plejehjem, plejeboligbebyggelser og tilsvarende boligenheder.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Taget til efterretning.

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Bilag

Bilag 1 - Kommunerapport 2014 - Sundhedsstyrelsens tilsyn med plejehjem i Svendborg Kommune 2014

Punkt 8: Projektansøgning - Idræt for personer med særlige behov

15/14880

Beslutningstema

Godkendelse af projektansøgning til satspuljeprojekt – Idræt for personer med særlige behov

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At projektansøgningen godkendes.

Sagsfremstilling

Socialafdelingen har udarbejdet en ansøgning til satspuljeprojektet ”Idræt for personer med særlige behov”, forankret i Kulturministeriet.

Målgruppen for projektet er udsatte borgere med særlige, sociale behov som fx sindslidende, misbrugere mv., herunder personer, der opholder sig på væresteder og lignende tilbud, som ofte har svært ved at få motioneret regelmæssigt.

Formålet med projektet er, at Værestedet Stenbruddet skal kunne tilbyde regelmæssige motionsaktiviteter, såsom svømning, fodbold, badminton, fitness, cykling og udendørsaktiviteter i naturen m.m. til stedets brugere. Der er allerede meget positive erfaringer med motion for brugere på Stenbruddet, og hensigten med projektet er nu at udbygge motionstilbuddet og ikke mindst at samarbejde med det lokale idrætsliv om motionstilbud til målgruppen.

Projektperioden er 2015-2018. Samlet er der søgt kr. 205.000 i projektperioden.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Ansøgningen har ikke økonomiske eller erhvervmæssige konsekvenser.

Lovgrundlag

Ingen relevant lovgivning.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Godkendt.

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Bilag

Bilag 1 - Ansøgning til satspuljeprojekt: Idræt for personer med særlige behov

Punkt 9: Strategi for studieture for udvalget

15/171

Beslutningstema

Oplæg til foreløbig drøftelse

Sagsfremstilling

Formanden for Social- og Sundhedsudvalget har bedt administrationen om et kort diskussionsoplæg med henblik på en drøftelse af strategi for studieture for udvalget.

Hidtil har studieture været brugt med henblik på at understøtte arbejdet med visioner, strategier og politikker samt i forbindelse med større projekter og indsatsområder. Herudover til generel orientering på områder under Social- og Sundhedsudvalget.

Der kan i øvrigt være en række formål med fortsat at understøtte ovenstående. Derfor ønskes en dialog med udvalget om studieturenes fokus ift. at:

- Blive inspireret til nye initiativer
- Bestemte målgrupper (fx psykiatri, stress)
- Bestemte temaer (fx velfærdsteknologi)
- Se indsatser og andet omsat til praksis

Udvalget har en årlig tur til KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum i Aalborg.

I 2014 havde udvalget fokus på at få kendskab til institutionerne indenfor deres område og der var en besigtigelsestur til en række forskellige institutioner, bosteder og plejecentre i Svendborg Kommune. Derudover var der fokus på sundhedshus og hvilke muligheder, der var for etablering og indhold.

I 2015 har fokus foreløbigt været på sundhedshus.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Drøftet.

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Punkt 10: Til orientering

15/172

Sagsfremstilling

1. Til orientering ved udvalgsformanden
2. Til orientering ved udvalgsmedlemmerne
3. Til orientering ved administrationen
 - a. Opgaveoverdragelse fra Borgerservice

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Taget til efterretning.

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Punkt 11: Tillægsdagsorden - Godkendelse af ny Handicappolitik

14/16190

Beslutningstema

Godkendelse af forslag til ny Handicappolitik

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- forslag til ny Handicappolitik godkendes.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget har på møde den 3. februar 2014 besluttet, at der skal udarbejdes en ny Handicappolitik.

Administrationen har udarbejdet et forslag til ny Handicappolitik. Handicappolitikken er inspireret af drøftelser og ideer fra temamødet med borgere, Handicaprådet og politikere i efteråret 2014.

De centrale temaer i handicappolitikken er valgt ud fra den prioritering, som borgere og Handicaprådet har foretaget på temamødet – og derefter sat i relation til FN's Handicapkonvention. Desuden er konkrete ideer fra temamødet i politikken angivet som ”eksempler på ideer til handling”.

Handicappolitikken er overordnet, og går på tværs af kommunens organisering og indsatser. Politikken skal integreres i Svendborg Kommune som en helhed.

Forslaget har været i høring. Der er indkommet 20 høringssvar. Høringssvarene er generelt set positive, og der er bred enighed om, at politikken spiller godt sammen med kommunens øvrige politikker samt at politikkens indhold er relevant og understøtter en god retning for den fremadrettede udvikling af området.

Der er desuden indkommet flere konkrete forslag til ændringer af skrifttype, skriftsstørrelse og ændringer i politikkens layout.

Der er enkelte høringssvar der udtrykker kritik af det udarbejdede forslag.

For eksempel finder Familieafdelingen, at forslaget primært har fokus på voksne borgere med fysisk funktionsnedsættelse. Familieafdelingen efterspørger i den sammenhæng større fokus på børn og unge med handicaps og psykiske funktionsnedsættelser generelt, som for eksempel autisme, kromosomfejl og ADHD m.fl.

Pårørenderådet i Center for Handicap udtrykker ligeledes kritik af forslaget til Handicappolitik. De efterspørger en mere forpligtende politik. En forpligtigelse af de politiske udvalg, til at gennemføre indsatser der understøtter politikkens grundprincipper.

Der er desuden høringssvar der udtrykker ønske om gennemførelse af konkrete initiativer.

På baggrund af de indkomne høringssvar er forslag til ny Handicappolitik revideret.

Der er foretaget følgende ændringer:

- Farvevalget er ændret
- Baggrundsfarverne er ændret
- Billeder er ændret
- Skriftfarven er ændret
- Antallet af orddelinger er reduceret
- Der er desuden foretaget sproglige tilretninger og omformuleringer

De konkrete rettelser fremgår af bilagte oversigt over redaktionelle ændringer i forslag til ny Handicappolitik.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Indstilles.

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Bilag

Bilag 1 - Oversigt over redaktionelle ændringer

Bilag 2 - Oversigt incl. høringssvar vedr. ny Handicappolitik juli 2015

Bilag 3 - Udkast til handicappolitik 4.8.15

Punkt 12: Tillægsdagsorden - Udvidelsesforslag demensby 2015

15/11273

Beslutningstema

Drøftelse af udvidelsesforslag omkring etablering af demensby på Bryghuset/Bryggerlunden plejecenter.

Indstilling

Direktionen anbefaler:

- At forslaget vedr. etablering af demensby på Bryghuset/Bryggerlunden sendes i høring
- At sagen fremsendes til budgetforhandlingerne med forbehold for udvalgets behandling af høringssvar på møde den 02.09.15.

Sagsfremstilling

Social og Sundhedsudvalget fik på møde i marts 2015 præsentation af erfaringer fra besøg i demenslandsbyen Hogeweyk i Holland. På møde i Social- og Sundhedsudvalget 13.05.15 godkendte Social- og Sundhedsudvalget procesplan for undersøgelse af muligheder for etablering af demensby i Svendborg. I procesplanen foreslår administrationen blandt andet, at mulighederne undersøges i forhold til at etablere en demensby i eksisterende rammer på et af Svendborg Kommunes plejecentre.

På Social- og sundhedsudvalgets møde i juni blev udvalget orienteret om, at administrationen vil anbefale placering på Bryghuset/Bryggerlunden, men at det vil kræve køb af grund i området. Social- og Sundhedsudvalget bad administrationen udarbejde et udvidelsesforslag til udvalgets møde i august.

Administrationen har udarbejdet vedhæftede udvidelsesforslag.

Såfremt Social- og Sundhedsudvalget ønsker forslaget med i budgetforhandlingerne anbefales, at udvidelsesforslaget sendes i høring i 14 dage, til 27.08.15.

Det vil betyde, at Social- og Sundhedsudvalget kan drøfte høringssvar på udvalgets møde den 02.09.15.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 12-08-2015

Godkendt.

Gonzalo Carrillo (Ø) var fraværende. Som suppleant deltog Susanne Gustenhoff (Ø).

Bilag

Bilag 1 - Udvidelsesforslag demensby Bryghuset/Bryggerlunden

Punkt 13: Lukket: Tillægsdagsorden - Personsag

14/22809