

# REFERAT Byrådet d. 09-10-2012

**Mødedato**           Tirsdag d. 09. oktober 2012 kl. 17:00

**Mødested**           Byrådssalen

**Mødedeltagere**     Curt Sørensen, Hanne Klit, Grete Schødts, Flemming Madsen, Bo Hansen, Pia Dam (Afbud), Christian Kaastrup, Bjarne Hansen, Gert Rasmussen, Jørgen Lundsgaard, Henrik Nielsen, Bruno Hansen, Masoum Moradi, Mogens Stampe, Bente Bondebjerg, Tina Petersen, Jens Munk, Arne Ebsen, Lars Erik Hornemann, Jesper Ullemose, Birger Jensen, Lise-Lotte Tilsted, Morten S. Petersen, Ulrik Sand Larsen, Mette Kristensen, Jeppe Ottosen, Ulla Larsen, Lærke Jensen, Jesper Kiel, Torben Frost

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Byrådets valg mellem statsgaranti eller selvbudgettering i 2013.....	4
2. behandling af budget 2013 og overslagsårene 2014-16.....	6
Punkt til behandling fra Enhedslistens byrådsgruppe vedr. efterløn.....	9
Kvalitetsrapport for folkeskolen i Svendborg Kommune 2011 - 2012.....	10
Lukket: Orientering.....	13

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

## **Beslutning i Byrådet den 09-10-2012**

Der var ingen spørgsmål.

Dagsorden godkendt.

Pia Dam (A) var fraværende. Som suppleant deltog Torben Frost (A). Byrådet godkendte dette. Morten S. Petersen (V) forlod mødet under behandlingen af punkt 3.

**Afbud** Pia Dam

## **Punkt 2: Byrådets valg mellem statsgaranti eller selvbudgettering i 2013**

12/29757

### **Beslutningstema**

Byrådet kan vælge mellem de to finansieringsalternativer statsgaranti og selvbudgettering.

### **Sagsfremstilling**

Byrådet kan for budgetåret 2013 vælge mellem statsgaranterede eller selvbudgetterede forudsætninger for

- udskrivningsgrundlag for indkomstskat,
- udskrivningsgrundlag for kirkeskat,
- skattepligtige grundværdier
- og betalingskommune-folketal

Statsgaranti er et tilbud om sikkerhed for de budgetterede indtægter med udgangspunkt i de prognoseforudsætninger, der er fastlagt i kommuneaftalen mellem regeringen og KL. Selvbudgettering indeholder, hvis forudsætningerne udvikler sig gunstigt, muligheden for en merindtægt. Omvendt er der risiko for tab, hvis forudsætningerne udvikler sig ugunstigt.

Indkredsningen af det mest fordelagtige valg tager udgangspunkt i både den lokale udvikling i kommunen og udviklingen på landsplan, hvor sidstnævnte tillægges stor betydning på grund af de udligningsmæssige konsekvenser.

Regeringens seneste skøn over udviklingen i kommunernes udskrivningsgrundlag overvejes med det forbehold, at der er historisk belæg for, at regeringens skøn kan være behæftet med stor usikkerhed.

Med i vurderingen indgår, at KL henleder opmærksomheden på, at ”flere økonomer” tilkendegiver, at regeringens skøn for den økonomiske vækst synes for positiv set i lyset af de seneste nationalregnskabstal for 2. kvartal 2012.

Prognosen for kommunens eget udskrivningsgrundlag peger på en lokal vækst under landsudviklingen. Isoleret bedømt taler dette for valg af statsgaranti.

Folketallet (betalingskommune-folketallet) pr. 1. januar 2013, som har betydning for udligningen, skønnes at lande marginalt over den statsgaranterede forudsætning. Dette taler isoleret set for valg af selvbudgettering, men betydningen er beskedent.

### **Økonomiske konsekvenser**

Det vurderes, at valg af statsgaranti er mest fordelagtigt for kommunen i 2013.

### **Lovgrundlag**

Lov om kommunal indkomstskat og lov om kommunal udligning og generelle tilskud.

## **Indstilling**

Det indstilles, at:

- Byrådet vælger statsgaranterede budgetforudsætninger i 2013.

## **Beslutning i Økonomiudvalget den 02-10-2012**

Indstilles.

Jørgen Lundsgaard (C) var fraværende.

## **Beslutning i Byrådet den 09-10-2012**

Godkendt.

Pia Dam (A) var fraværende. Som suppleant deltog Torben Frost (A).

## **Bilag**

Bilag 1 - Selvbudgettering eller statsgaranti.doc

**Afbud** Pia Dam

## **Punkt 3: 2. behandling af budget 2013 og overslagsårene 2014-16**

12/31443

### **Beslutningstema**

2. behandling af budgetforslag 2013 og overslagsårene 2014, 2015 og 2016.

### **Sagsfremstilling**

Økonomiudvalget fremsendte den 11. september 2012 forslag til Svendborg Kommunes budget 2013 til Byrådets 1. behandling. Budgetforslaget for 2013 med resultatoversigt af 12. september 2012 udviste et forbrug af likvide aktiver på 20.047.000 kr.

Budgetforslaget til 1. behandling var baseret på, at udskrivningsprocenten for kommunal indkomstskat udgør 26,80 procent. Grundskyldspromillen udgør 23,32 promille (for landsbrugsjord dog 7,2 promille). Der opkræves dækningsafgift for offentlige ejendomme (kommunens egne ejendomme undtaget) baseret på 11,66 promille af grundværdier og 8,75 promille af forskelsværdier.

Det oplystes, at forslaget var baseret på valg af statsgaranteret udskrivningsgrundlag i 2013. I forbindelse med 2. behandling skal der tages særskilt stilling hertil.

Det oplystes endvidere, at den kirkelige udskrivningsprocent udgjorde 1,06 pct., og at den endnu ikke var fastsat af Provstiet, hvilket sker ved 2. behandling af budgettet.

Byrådet vedtog at oversende budgetforslaget til 2. behandling og fristen for fremsendelse af ændringsforslag blev fastsat til mandag den 24. september 2012 kl. 12.00.

Der er modtaget politiske ændringsforslag fra følgende partier/grupper i Byrådet:

Socialdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Tværsocialistisk Liste, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Masoum Moradi har den 24. september 2012 indgået forlig.

Der foreligger endvidere budgetforslag fra Enhedslisten.

Budgetforslagene medfører ændringer i dels kassebeholdning og dels i renter, som er indarbejdet i de respektive forslag. I konsekvens heraf vil der ikke være særskilte ændringsforslag vedrørende kasseforbrug og renter.

Provstiet har fastsat den kirkelige udskrivningsprocent uændret til 1,06 procent.

I forhold til 1. behandlingen er der anført en række tekniske ændringer jf. afstemningslistens pkt. 1. Øvrige ændringer fremgår tillige af afstemningslisten. De tekniske ændringer er indarbejdet i de 2 budgetforslag, som i øvrigt bygger på valg af statsgaranti. De væsentligste ændringer vedrører ny beregning vedr. kirkeskat.

Budgetforliget samt de tekniske ændringer medfører ændringer i den takstoversigt, som forelå til 1. behandlingen. På grund af at det ikke er tidsmæssigt muligt, vil en tilrettet takstoversigt blive eftersendt til Økonomiudvalgets 2. behandling.

Dansk Folkeparti og Masoum Moradi inviteres til at deltage i dette punkt.

## **Økonomiske konsekvenser**

De økonomiske konsekvenser fremgår af bilag på sagen.

## **Indstilling**

Det indstilles, at:

- ændringsforslag til Svendborg Kommunes budget 2013 og overslagsårene 2014 - 2016 fremsendes til Byrådets 2. behandling.

## **Beslutning i Økonomiudvalget den 02-10-2012**

Indstilles.

Jørgen Lundsgaard (C) var fraværende.

## **Beslutning i Byrådet den 09-10-2012**

Byrådet vedtog de tekniske ændringsforslag uden afstemning.

Man stemte herefter om ændringsforslag fremsat af liste Ø.

For stemte: 1 (Ø).

Imod stemte: 27 (A, F, T, V, C, O og Masoum Moradi).

Man stemte herefter om ændringsforslag fremsat af A, F, T, V, C, O og Masoum Moradi.

For stemte: 27 (A, F, T, V, C, O og Masoum Moradi).

Imod stemte: 1 (Ø).

Pia Dam (A) var fraværende. Som suppleant deltog Torben Frost (A). Morten S. Petersen (V) var fraværende.

## **Bilag**

Bilag 1 - Afstemningsliste til 2. behandling korr. 1.102012

Bilag 2 - Oversigt tekniske ændringer til 2. beh. korr. vedr. eff.procent.xls

Bilag 3 - Budgetforlig til 2. behandling i Byråd

Bilag 4 - Enhedslstens forslag til 2. behandling i Byråd

Bilag 5 - Takstoversigt , budget 2013, endelig.pdf

**Afbud** Pia Dam

## **Punkt 4: Punkt til behandling fra Enhedslistens byrådsgruppe vedr. efterløn**

12/32669

### **Sagsfremstilling**

Byrådsmedlem Jesper Kiel (Ø) ønsker følgende optaget på byrådets dagsorden den 9. oktober 2012:

#### **"Alle skal kunne beholde deres efterlønspenge**

#### **Baggrund**

I forbindelse med at efterlønsreformen blev vedtaget, blev der åbnet op for at man skattefrit kunne trække sine penge ud af ordningen frem til 1. oktober 2012.

Det blev også besluttet at denne mulighed også skulle gælde kontanthjælpsmodtagere, som kan få lov at beholde pengene, selvom de får større formue end man normalt må have for at kunne modtage kontanthjælp. Der har dog i kommunerne vist sig en række faldgruber og uklarheder i bekendtgørelsen, som fører til urimelig forskelsbehandling. En borger i Svendborg har oplevet at alle hendes Efterlønspenge forsvinder, fordi kontanthjælpen bliver udbetalt mod tilbagebetaling. Det sker fordi hun hævede pengene inden hun kom på kontanthjælp.

Der vil også kunne være andre tilfælde, hvor borgere som har hævet deres efterlønspenge, senere kommer på kontanthjælp. Det er ikke rimeligt, at der er denne forskel imellem dem, som hæver efterlønspenge, mens de er på kontanthjælp, og dem som har hævet deres efterlønspenge og senere kommer på kontanthjælp.

Se artikel i Fyns Amts Avis fra 20. August 2012 : Kommunen vil have Gittes efterløn

#### **Forslag :**

Svendborg Kommune opfordrer beskæftigelsesminister Mette Frederiksen til at sikre en entydig bekendtgørelse, som sikrer at alle borgere kan beholde deres efterlønspenge uanset om de har fået dem udbetalt pengene før eller efter de kom på kontanthjælp."

### **Beslutning i Byrådet den 09-10-2012**

Byrådet kunne ikke støtte forslaget.

Pia Dam (A) var fraværende. Som suppleant deltog Torben Frost (A). Morten S. Petersen (V) var fraværende.

**Afbud** Pia Dam

# **Punkt 5: Kvalitetsrapport for folkeskolen i Svendborg Kommune 2011 - 2012**

11/31890

## **Beslutningstema**

Kvalitetsrapport for folkeskolen i Svendborg Kommune 2011 – 2012.

## **Sagsfremstilling**

”Kvalitetsrapporten er udarbejdet på baggrund af Bekendtgørelsen om anvendelse af kvalitetsrapporter og handlingsplaner i kommunalbestyrelsernes arbejde med evaluering og kvalitetsudvikling.”

I bekendtgørelser er der stillet en række spørgsmål til skolernes faglige niveau, rammebetingelser, pædagogiske processer og resultater.

Rapportens formål er gennem tilvejebringelse af dokumentation om det kommunale skolevæsen at styrke kommunalbestyrelsens mulighed for at varetage deres ansvar for folkeskolen.

- Rapporten skal således give kommunalbestyrelsen grundlag for at tage stilling til det faglige niveau på kommunens folkeskoler og træffe beslutning om opfølgning herpå.
- Rapporten skal desuden bidrage til at fremme dialogen og systematisere det løbende samarbejde om evaluering og kvalitetsudvikling mellem aktørerne i det kommunale skolevæsen.
- Rapporten skal endelig bidrage til åbenhed om skolevæsenets kvaliteter.

Rapporten skal forholde sig til resultaterne fra seneste rapport.

I rapporten gives der forholdsvis enkle svar på komplicerede spørgsmål i forhold til rammebetingelser på folkeskoleområdet. Skoleåret var det første efter strukturændringen. Regnskabstal og budgettal følger kalenderåret, hvor 19 skoler bliver til 11, og hvor skolevæsenet havde en del af provenuet fra strukturændringen til rådighed i en omstillingsproces. Dette er baggrunden for de meget fyldige noter til de fleste tabeller.

Rapporten bliver således enestående i forhold til tidligere og kommende rapporter.

Processen bag tilblivelsen af rapporten har været åben og dialogisk mellem administration, skole, skolebestyrelser og på dialogmøder mellem Udvalget for Børn og Unge og repræsentanter fra skolebestyrelserne.

Ønsket til rapporten var, at den skal være kort og overskuelig. Dette er baggrunden for at skoleafsnittene i forhold til tidligere skal læses sammen med den tværgående rapport, da flere informationer kun er beskrevet i denne. Flere skoler har fremsendt multimodale produkter, der viser arbejdet med de pædagogiske processer.

Udfordringsretten har tidligere givet tilladelse til, at Svendborg Kommune kun udarbejder kvalitetsrapport hvert andet år i en periode. Rapporten her er således den sidste i denne rytme. Der udarbejdes rapport igen i 2013.

Arbejdet med rapporten viser, at der er fulgt op på byrådets indstilling fra seneste rapport på alle områder.

Afgangsprøveresultaterne viser, at skolerne i Svendborg gennemgående ligger over landsgennemsnittet. Afgangsprøveresultaterne er dalet i forhold til sidste år og seneste rapport i 2010.

De nationale testresultater viser, at niveauet er på linje med resultaterne for 2 år siden. Der er fortsat behov for fokus på læseområdet på mellemtrinnet.

De ændrede rammer for folkeskolen i kraft af strukturændringen har haft en positiv effekt på omkostningsniveauet.

Skolerne har arbejdet med den fortsatte udvikling af helhedsskolens struktur og indhold. Inklusionen prioriteres højt på alle skoler, vejledningskulturen udvikles og skolerne er i en proces omkring udvikling af resursepersonernes opgaver. Vejledningsarbejdet er organiseret forskelligt i fagteams eller centre.

Alle skoler har understøttet skoleudviklingen gennem massiv kompetenceudvikling omkring fokuspunkterne fra seneste kvalitetsrapport.

Alle skoler arbejder med idrætsskolekonceptet og udeskolepædagogikken.

Skolerne er i forandringsproces i forhold til digitalisering og medialisering af undervisning, læremidler, tjenester i skyen og forberedelse af BYOD (eleverne medbringer egen maskine).

Når rapporten vurderes under ét, er der følgende områder, som initierer

fortsat fokus og udvikling:

- Kulturudvikling på den enkelte skole herunder vejledningskultur
- Høj kvalitet i undervisningen - herunder læsning på mellemtrinnet og på naturfagsområdet
- Udvikling af inkluderende læringsmiljøer
- Digitalisering og medialisering af læringsmiljøet

- Ledelse af forandringsprocesser

## **Lovgrundlag**

Folkeskoleloven herunder § 55 b om oplysninger omkring nationale test

Bekendtgørelse nr. 162 af 22/02/2007.

## **Indstilling**

Kvalitetsrapporten indstilles til Byrådets godkendelse med følgende opmærksomhedsfelter:

- Kulturudvikling på den enkelte skole herunder vejledningskultur
- Faglig undervisning herunder læsning på mellemtrinnet
- Udvikling af inkluderende læringsmiljø
- Digitalisering og medialisering af læringsmiljøet

- Ledelse af forandringsprocesser

## **Beslutning i Udvalget for Børn og Unge den 03-10-2012**

Indstilles.

Arne Ebsen (T) var fraværende.

### **Beslutning i Byrådet den 09-10-2012**

Kvalitetsrapporten sendes i høring og behandles herefter i Udvalget for Børn og Unge.

Pia Dam (A) var fraværende. Som suppleant deltog Torben Frost (A). Morten S. Petersen (V) var fraværende.

### **Bilag**

Bilag 1 - Endelig kvalitetsrapport - tværgående

Bilag 2 - Endelig kvalitetsrapport - skoleafsnit

**Afbud** Pia Dam

## **Punkt 6: Lukket: Orientering**

**Afbud** Pia Dam