

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2021 d. 13-11-2012

Mødedato	Tirsdag d. 13. november 2012 kl. 15:30
Mødested	Udvalgsværelse 1
Mødedeltagere	Curt Sørensen, Hanne Klit (Afbud), Jørgen Lundsgaard, Bruno Hansen, Arne Ebsen, Lars Erik Hornemann, Lise-Lotte Tilsted, Jesper Ullemose, Jesper Kiel

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Frigivelse af anlægsmidler på havnen 2012.....	4
Forventet merforbrug i regnskab 2012 og budget 2013 vedrørende den Kollektiv Trafik.....	7
Ombygning af Mødrehuset under Center for Børn, Unge og Familier.....	10
Beslutning om anvendelse af pulje til forebyggelsesinitiativer for de 0-2 årige børn.....	13
Vedtagelse af Svendborg Kommunes Vandhandleplan.....	15
Natura 2000-handleplaner - behandling af høringssvar og endelig vedtagelse af planerne.....	21
Forsyningsselskabsinvestering i vedvarende energi.....	28
Principbeslutning - evt lokalplanlægning for landbrugsejendom, Hovedvejen 24.....	30
BaggårdTeatrets regnskab 2011/12.....	35
Orientering.....	36
Lukket: Ejendomshandel.....	37
Etablering af asylcenter i Svendborg.....	37
Økonomirapport for juli kvartal 2012 (pr. 30.9.2012).....	45
Bevillingssag vedr. økonomirapport for juli kvartal 2012.....	47

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Borgmesteren oplyste, at der forelå en tillægsdagsorden. Udvalget godkendte dette og valgte at behandle tillægsdagsordenen først. Begge dagsordener blev godkendt. Hanne Klit var fraværende. Jesper Ullemose forlod mødet efter behandlingen af tillægsdagsordenen, kl. 16.40.

Frigivelse af anlægsmidler på havnen 2012

Beslutningstema

Frigivelse af anlægsmidler til sikring af havnens værdier og af rådighedsbeløb til vedligeholdelse og forbedringsopgaver i havnene.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet en handlingsplan til sikring af havnens værdier for perioden 2011 til 2015. Handlingsplanen omhandler reparation af kaj- og brokonstruktioner, baglandsarealer og forsyningsforhold i Svendborg Havn, i ø- og lystbådehavnene samt ved broanlæggene i Svendborg Sund.

Det samlede budget for årene udgør mio. kr. 24. Svendborg Havn anmoder om frigivelse af det delbudget, der er afsat for 2012.

Der er endvidere i budget 2012 afsat en pulje til vedligeholdelse og forbedringsopgaver i havnene. Disse midler skal finansiere større vedligeholdelsesopgaver vedrørende bygninger, materiel og havneudstyr samt forbedring og driftsoptimeringsopgaver. Svendborg havn anmoder om frigivelse af denne pulje.

I praksis er der ikke nogen klar adskillelse mellem anvendelsen af de to anlægspuljer, idet kun meget få af havnens projekter kan knyttes entydigt til den ene af puljerne. Som hovedregel vil der i forbindelse med gennemførelsen af de opgaver, der er defineret inden for sikringsbudgettet, samtidig ske en opsamling på andre påkrævede opgaver og ønskede opgraderinger på samme konstruktion.

Følgende arbejder indgår i planlægningen af anlægsopgaver i 2012:

Svendborg Havn:

- Renovering af bolværk og pullerter på Helges Kaj (kr. 250.000)
- Reparation af kajindfatning ved Havnepladsen (Gule pakhus) (kr.365.000) Udskiftning og opsætning af nye anoder på Hudes Plads og Frederikskajen flere kajstræk (kr. 450.000)
- Særeftersyn på Frederikskajen (kr. 30.000)
- Pølsefugning på Nordre Kaj (kr. 200.000)

- Fortsættelse af aktiviteter fra 2011 inden for udskiftning af anoder på Østre Kaj og Frihavnen (kr. 55.000)
- Fortsættelse af aktiviteter fra 2011 inden for renovering af kaj 22 – 23 i Sydhavnen (kr. 55.000)
- Fortsættelse af aktiviteter fra 2011 inden for renovering af fendere og bolværkshamre (kr. 30.000)
- Fortsættelse af aktiviteter fra 2011 inden for renovering af el- og vandforsyninger (kr. 5.000)
- Etablering af ISPS-sikrede faciliteter (kr. 750.000)
- Opsætning af overvågningsudstyr på ISPS-sikrede faciliteter (kr. 350.000)
- Ændring af færdselsskiltning og ISPS-skiltning på havneområder (kr. 85.000)
- Oprensning af havnebassin (kr. 100.000)

Svendborg Lystbådehavn:

- Bidrag til planlægningsarbejder vedr. udvidelse af havnen jf. finansieringsmodel (kr. 500.000)
- Udskiftning af pontonbro (kr. 300.000)

Rantzausminde Lystbådehavn

- Påbegynde udskiftning af bro 6 (kr. 550.000)

Lundeborg lystbådehavn

- Fortsættelse af aktiviteter fra 2011 inden for udskiftning af anoder (kr. 16.000)

Øhavne:

- Bidrag til ny toiletbygning, Skarø (kr. 250.000)
- Renovering af broanlæg og fenderværker (kr. 100.000)

Anløbsbroer:

- Færdiggørelse af Vindebyørebroen og Christiansmindebroen (opsætning af el og belysning) (kr. 150.000)

Generelt:

- Udskiftning af fortøjningspæle (kr. 200.000)
- Renovering af fyrlinjer (kr. 25.000)
- Bygningsvedligeholdelse (kr. 50.000)
- Ingeniør- og rådgiverydelser (kr. 467.000)

Økonomiske konsekvenser

Der er i budget 2012 afsat kr. 3.113.000 til sikring af havnens værdier og kr. 2.220.000 til vedligeholdelse og forbedringsopgaver i havnene. Den samlede beløbsramme for anlægsopgaver på Svendborg Havns budget er altså kr. 5.333.000.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til oversendelse til Økonomiudvalget, at

- der frigives kr. 5.333.000 til fortsættelse af handlingsplanen for sikring af havnens værdier og til vedligeholdelse og forbedringsopgaver i havnene.

BESLUTNING I UDVALGET FOR KULTUR OG PLANLÆGNING DEN 09-10-2012

Udsættes til næste møde.

BESLUTNING I UDVALGET FOR KULTUR OG PLANLÆGNING DEN 06-11-2012

Indstillingen tiltrådt.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Godkendt.

Hanne Klit (A) og Jesper Ullemose (V) var fraværende.

Forventet merforbrug i regnskab 2012 og budget 2013 vedrørende den Kollektiv Trafik.

Beslutningstema

Forventet merforbrug i regnskab 2012 og budget 2013 vedrørende den kollektive trafik.

Sagsfremstilling

Udvalget for Kultur og Planlægning blev på udvalgsmødet d. 4. september 2012 under budgetkontrollen orienteret om, at der i indeværende år samt i 2013 er en økonomisk udfordring for den kollektive trafik.

Svendborg Kommune har siden 2010 arbejdet med den nye Kollektiv Trafikplan som trådte i kraft pr. 12. august 2012, og endt EU-udbud samt efter sidste økonomimøde med Trafikselskabet FynBus, forventes der merudgifter på 3,2 mio. kr. i 2012 og 1,8 mio. kr. i 2013. Tallene kan ændre sig væsentlig.

Administrationen har udarbejdet et notat, der redegør for situationen med de usikkerheder, der er forbundet med merforbruget samt hvilke handlemuligheder, der er for medfinansiering i regnskab 2012 og budget 2013. Endvidere foreligger budgetopfølgning fra FynBus.

Økonomiske konsekvenser

I vedlagte notat redegøres der for de forventede merudgifter og det skønnes på nuværende tidspunkt, at det vil se således ud:

Forventet regnskab 2012

For 2012 skønnes på nuværende tidspunkt et merforbrug på 3,2 mio. kr., der dog er forbundet med en vis usikkerhed, idet flere tal er baseret på skøn. Udvalget har tidligere peget på finansiering af 0,7 mio. kr. via råderumspuljen.

For at reducere risikoen for det forventede merforbrug er der mulighed for at:

- reducere budgettet til teletaxi
- reducere budgettet til variabel kørsel (op til 0,28 mio. kr.)

Et eventuelt merforbrug kan søges finansieret via Økonomiudvalgets råderumspulje. Det skal bemærkes, at FynBus' budgetsikkerhedsmodel betyder, at merforbruget først opkræves 2 år efter, hvilket vil være i 2014.

Budget 2013

For 2013 skønnes på nuværende tidspunkt et merforbrug på 1,8 mio. kr., der dog er forbundet med en vis usikkerhed, idet flere tal er baseret på skøn, herunder må forventes et mindreforbrug på teletaxi.

For at reducere risikoen for det forventede merforbrug eller finansiere merforbruget er der mulighed for at:

- reducere budgettet til teletaxi
- reducere budgettet til variabel kørsel (op til 0,7 mio.kr.)
- stoppe incitamentsaftale (op til 0,75 mio. kr.)
- undersøge om kl. 12-afgang kan fjernes (op til 0,735 mio. kr.)
- anvende bufferpulje under Busdrift (op til 0,46 mio. kr.)
- finansiering via Økonomiudvalgets råderumspulje (pt. ingen budget).

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- redegørelsen tages til efterretning
- kl. 12-afgang i landdistrikterne på lokalruterne undersøges med henblik på mulighed for fjernelse og forelægges udvalget
- eventuelt merforbrug for 2012 (opkræves i 2014) finansieres af Økonomiudvalgets råderumspulje (overføres fra 2012 til 2014)
- incitamentsaftalen ophører ultimo 2012
- bufferpuljen under busdrift indgår som medfinansiering fra 2013
- Økonomiudvalgets råderumspulje finansierer evt. resterende merforbrug, ligesom evt. mindreforbrug tilgår puljen jf. hidtil praksis for 2013 og frem.

BESLUTNING I UDVALGET FOR KULTUR OG PLANLÆGNING DEN 06-11-2012

Indstillingen tiltrådt.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Godkendt.

Hanne Klit (A) og Jesper Ullemose (V) var fraværende.

Ombygning af Mødrehuset under Center for Børn, Unge og Familier

Beslutningstema

Beslutning om ombygning af Mødrehuset på Ørbækvej, som del af en samlet renovering af området ved Hømarken/Byparken/Skovparken, der medfører krav om deponering på 2,1 mio. kr.

Sagsfremstilling

Som led i samarbejdet mellem regeringen, Landsbyggefonden og Svendborg Kommune om at imødegå problemer i boligområder på kanten af samfundet, er der vedtaget en række forskellige initiativer i Hømarken, herunder renovering af utidssvarende boliger.

Renoveringen af boligerne i området er en del af et større projekt, hvor Svendborg Kommune og Socialministeriet har indgået en aftale for hele området. Renoveringen finansieres af Landsbyggefonden. I området på Ørbækvej står et af klyngehusene, der er lejet ud til Mødrehuset under Center for Børn, Unge og Familier foran en renovering, der medfører en ombygning af huset fra i dag at rumme fire boliger til tre boliger. Mødrehuset råder i dag over tre boliger, der består af to sammenlagte boliger og en bolig, der anvendes til akut/samværsbolig af Center for Børn, Unge og Familier. Efter en renovering af klyngehuset vil der være i alt tre boliger, som Mødrehuset vil disponere over. Lejemålet udgør således 228 m² frem for nuværende 171 m² med en forhøjelse af lejeudgiften til følge.

Mødrehuset har i dag trængte kår med lidt plads. Derfor ses ombygningen af klyngehuset som en kærkommen lejlighed til at få mere plads til familierne og medarbejderne samt en generel renovering af stedet med bedre køkkenfaciliteter mv. Efter lukningen af Stendyssehaven med både akut- og familiepladser har der været en stigning i antallet af mødre/familier med småbørn, der har brug for særlig støtte og omsorg. Mødrehuset bruges i dag af 10 – 12 familier, typisk mor/barn samt 6-7 medarbejdere, hvoraf de 4 er fast i Mødrehuset. Familierne har behov for plads og ro til at fordybe sig i samværet med barnet og skærme sig fra omgivelserne, der i dag virker forstyrrende på relationen mellem mor og barn. Inden lukningen af Stendyssehaven var antallet af familier med behov for støtte 6-7 familier.

Ombygningen af klyngehuset, der indebærer, at Mødrehuset får det samlede klyngehus til disposition er mulig, da den ene lejlighed står tom. Udvidelsen i antal kvadratmetre vil dog medføre krav om deponering svarende til omkostningen ved renovering, nemlig 2,1 mio. kr.

Den fysiske placering af Mødrehuset blev politisk besluttet før sammenlægningen af

kommunerne og bestemt ud fra behov om særlige tilbud af den art i området omkring Hømarken, og da Mødrehusets unge brugere boede i området. Det vurderes at være nødvendigt at fastholde nuværende placering af Mødrehuset, dels på grund af brugernes behov, og da akutlejigheden bør ligge i nær tilknytning til Mødrehuset og Familiecentret. Der er tæt samarbejde mellem Mødrehuset og Familiecentret, og medarbejdere varetager opgaver på tværs i Mødrehuset og akutlejigheden. Mødrehuset har i 2010, fået skænket en sansehave til spædbørn. Haven er skænket af lokalbefolkningen (en støtteforening) og vil gå tabt ved eventuelt krav om flytning.

Renoveringen af klyngehuset giver imidlertid mulighed for ved eventuelt opsigelse af lejemålet at retablere 3 tilgængelighedsboliger, som Svendborg Kommune får anvisningsret på, på hver 76 m².

Økonomiske konsekvenser

I henhold til bekendtgørelse om kommunernes låntagning skal der i det omfang, at der efterfølgende sker en forbedring i form af udvidelse, renovering eller anden genopretning, der ikke har karakter af almindelig vedligeholdelse, af det lejede foretages yderligere deponering svarende til omkostningerne herved.

Den samlede udgift til deponering udgør 2,1 mio. kr.

Da finansieringen først skal falde ved endelig færdiggørelse af ombygning i 2013, forventes finansieringen at findes via uforbrugte anlægsmidler for

2012.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier mv. af den 15. december 2011.

INDSTILLING

Der indstilles, at

- deponeringen på 2,1 mio. kr. i forbindelse med renovering af Mødrehuset, som beskrevet, indstilles til godkendelse

BESLUTNING I UDVALGET FOR BØRN OG UNGE DEN 07-11-2012

Indstilles.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Indstilles.

Hanne Klit (A) og Jesper Ullemose (V) var fraværende.

Beslutning om anvendelse af pulje til forebyggelsesinitiativer for de 0-2 årige børn

Beslutningstema

Beslutning om anvendelse af pulje til forebyggelsesinitiativer for de 0-2 årige børn.

Sagsfremstilling

I forbindelse med Byrådets vedtagelse af budget 2013 blev der afsat en pulje på netto 2,0 mio. kr. til forebyggelsesinitiativer m.v. for de 0-2 årige børn.

Heraf videreføres de 1,5 mio. kr. i 2014 og overslagsår.

Der er således 2,0 mio. kr. netto, svarende til 2,7 mio. kr. brutto til rådighed i 2013.

Fra budget 2014 og frem er beløbet 1,5 mio. kr. netto, svarende til 2 mio. kr. brutto.

Der blev udarbejdet et temaforslag for budget 2013, hvor temaet er inklusion og øget forebyggelse i almenområdet, med særligt fokus på 0-2 årsområdet og videreudvikling af dagtilbudsområdet som helhed.

Herudover indgår Svendborg Kommune i et to-årigt projekt med andre kommuner omkring fokus på det pædagogiske arbejde for de 0-2 årige, hvor der er tilknyttet aktionsforskning fra Århus Universitet.

Temaforslaget indeholder forslag om at øge budgettildelingen for de 0-2 årige fra faktor 1,9 til 2,0, samt at reducere udnyttelsesgraden i dagplejen fra 92 % til 91 %, hvilket giver en samlet budgetudvidelse på 2,7 mio. kr. brutto.

Det foreslås, at puljen på 1,5 mio. kr. netto (2 mio. netto) fordeles, således, at 75 % anvendes til at hæve faktoren i budgettildelingen fra faktor 1,9 til 1,974, samt at de resterende 25 % anvendes til at reducere udnyttelsesgraden i dagplejen fra 92% til 91,4%.

Hermed fordeles puljen forholdsmæssigt i forhold til det oprindelige forslag.

De resterende 0,5 mio. kr. (0,7 mio. kr. brutto) i 2013 foreslås anvendt til betaling for deltagelse i ovennævnte aktionsforskningsprojekt, som samlet for 2013 og 2014 beløber sig til 230.000 kr. Restbudgettet i 2013 foreslås anvendt til vikardækning i forbindelse med deltagelse i forskningsprojektet.

Økonomiske konsekvenser

Ved budgetforliget for 2013 blev der afsat netto 2,0 mio. kr. i 2013 og 1,5 mio. kr. i 2014 og frem, svarende til 2,7 mio. kr. brutto i 2013 og 2,0 mio. kr. fra 2014 og frem.

Såfremt de 2,0 mio. kr. brutto fordeles forholdsmæssigt med 25 % til sænkelse af udnyttelsesgraden i dagplejen svarende til 0,5 mio. kr., betyder det, at udnyttelsesgraden fremover budgetteres til 91,4 %. Såfremt 75 % af udvidelsen svarende til 1,5 mio. kr. tilføres tildelingen til vuggestuer, betyder det at faktoren hæves fra de nuværende 1,9 til 1,974.

INDSTILLING

Det indstilles, at puljen for 2013 og frem til forebyggelsesinitiativer for de 0-2 årige anvendes således

- Budgettildelingen for de 0-2 årige øges fra faktor 1,9 til 1,974
- Dækningsgraden i dagplejen reduceres fra 92% til 91,4%
- Det resterende beløb i 2013 på i alt 0,5 mio. kr. (0,7 mio. kr. brutto) anvendes til betaling for deltagelse i forskningsprojekt samt til vikardækning i forbindelse med projektet.

BESLUTNING I UDVALGET FOR BØRN OG UNGE DEN 07-11-2012

Jesper Kiel (Ø) begærede sagen behandlet i Byrådet.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Fremsendes til byrådets behandling.

Hanne Klit (A) og Jesper Ullemose (V) var fraværende.

Vedtagelse af Svendborg Kommunes Vandhandleplan

Beslutningstema

Vandhandleplan for Svendborg Kommune forelægges til behandling og fremsendelse til økonomiudvalg og Byrådet til beslutning om vedtagelse.

Sagsfremstilling

Statens vandplaner blev offentliggjort den 22. december 2011. Kommunerne skal herefter – og inden for et år – udarbejde vandhandleplaner, der konkret beskriver, hvordan de vil realisere vandplanerne på en række områder.

Byrådet har den 8. juni 2012 offentliggjort "Forslag til Vandhandleplan for Svendborg Kommune", som dækker vandplanerne for Det Sydfynske Øhav og Odense Fjord.

Den kommunale handleplan udmønter de statslige vandplaner, som miljøministeren offentliggjorde i december 2011. Handleplanerne beskriver, hvordan vandplanernes indsatsprogrammer skal gennemføres lokalt, hvordan kommunalbestyrelsen vil prioritere, og hvornår den vil igangsætte de enkelte indsatser.

I Svendborg Kommune skal der i perioden 2013-2015 gennemføres:

- Ændret vandløbsvedligeholdelse på 33 strækninger (i alt 29 km)
- Skabes kontinuitet forbi 33 spærringer i vandløb
- Genåbnes 14 stækninger rørlagt vandløb (i alt 4,4 km)
- Restaurering af Sørup Sø
- Forbedret spildevandsrensning ved 177 ejendomme i det åbne land
- Øget kapacitet ved 29 bassiner med regnbetingede udløb

Senest den 22. december 2015 skal indsatserne være gennemført, og effekten af dem skal have sikret vandplanernes mål om god økologisk tilstand.

Handleplanen har været i offentlig høring i perioden fra den 8. juni til den 17. august 2012. Der

er indkommet 21 høringssvar fra offentlige myndigheder, erhvervs- og interesseorganisationer samt private.

I begyndelsen af vandhandleplanens høring, den 18. juni 2012 afholdt Svendborg Kommune et offentligt møde i form af en markvandring langs Syltemade Å. Her orienterede formand for Udvalget for Miljø og Teknik Flemming Madsen og administrationens medarbejdere om vandhandleplanens indhold og konsekvenser for de omtrent 30 deltagende borgere.

Hovedtræk i høringssvarene

Administrationen har udarbejdet en hvidbog, som behandler de 21 høringssvar. Til hvert høringssvar er heri udarbejdet et kort resumé og et forslag til svar, der kommenterer høringssvarets forskellige punkter, efterfulgt af en indstilling til den politiske proces. Hvidbogen er vedlagt i bilag 1, og alle høringssvar kan ses i bilag 2. I hovedtræk har høringssvarene følgende indhold:

Naturstyrelsens opfattelse er:

- At indsatserne skal være ansøgt forundersøgt senest december 2014
- Desuden opfordres der til, at tidsplanen for vådområdeprojekter overholdes
- Handleplanen skal have et afsnit, som beskriver offentlighedens inddragelse
- Diverse tekniske bemærkninger (ændret signatur på kort for sørestaurering ønskes, uoverensstemmelse mellem figur og kort samt enkelte mangler på kommunekort)

Landbrugsforeningernes høringssvar indeholder:

- Generelle principforslag til prioritering af indsatser
- Varsling af kommunen om erstatningskrav i tilfælde af tab i forbindelse med indsatser
- Forslag til nye virkemidler (dobbeltprofiler og sandfang)
- Forudsigelse om at mange vandløb vil blive omklassificeret til stærkt modificeret i næste planperiode
- Beklagelse af at staten har overimplementeret EU's vandrammedirektiv, at vandplanerne mangler en økonomisk konsekvensvurdering, og at kompensationsmulighederne endnu ikke er offentliggjort
- Bekymring over, at vandplanerne ikke indeholder tiltag, som løser problemer skabt som

følge af klimaændringer

Natur- og miljøorganisationer:

- Er positive over for vandhandleplanen og finder det glædeligt, at der skal gøres en indsats for at forbedre forholdene i vandløb og søer
- Efterlyser øget tilsyn og vejledning i forhold til ejere af ejendomme, som endnu ikke har fået etableret forbedret spildevandsrensning
- Ønsker øget kapacitet på regnbassiner, så overløb med spildevand fra de regnbetingede udløb kan undgås

Private lodsejere:

- Ønsker, at kommunen redegør for vandhandleplanens konsekvenser for den enkelte ejendom
- Kræver erstatning for tab forårsaget af indsatser
- Flere bemærkninger i lighed med de, som er beskrevet under afsnittet med landbrugsforeningernes høringssvar

Private og organisationer med interesse for kulturhistorie:

- Er bekymret for tab af natur- og kulturhistoriske værdier omkring vandmøller i forbindelse med fjernelse af spærringer

Hovedparten af høringssvarene ligger uden for vandhandleplanens hørings formål. Kun bemærkninger i høringssvaret fra Naturstyrelsen giver således anledning til ændringer eller tilføjelser til Forslag til Svendborg Kommunes Vandhandleplan. Hvilke, se under afsnittet indstilling.

Administrationen har i forbindelse med vandplanarbejdet fundet en enkelt mindre mangl i planmaterialet. Denne foreslås også tilføjet i den endelige plan.

Den endelige plan "Vandhandleplan for Svendborg Kommune" vil blive offentliggjort på kommunens hjemmeside senest den 22. december 2012.

Økonomiske konsekvenser

Der er indgået en DUT-aftale mellem KL og staten vedr. finansiering af de administrative omkostninger forbundet med udarbejdelse og implementering af handleplanen.

Indsatserne ændret vandløbsvedligeholdelse, genåbning af rørlagte vandløb og sikring af kontinuitet forbi mølleopstemninger finansieres efter kommunens ansøgning af staten.

Restaurering af Sørup Sø skal finansieres af kommunen. Der er afsat midler i 2013 til en teknisk/biologisk forundersøgelse. Gennemførelse af indsatsen forventes at ske i 2014, hvor der vil blive forlagt forslag til en ekstra bevilling hertil – formentlig i en størrelsesorden på 1.0 million kroner.

Lovgrundlag

Miljømålsloven

Bekendtgørelse om kommunalbestyrelsens vandhandleplaner

Vandløbsloven

INDSTILLING

Direktionen indstiller til oversendelse til økonomiudvalget,

- at der i forbindelse med budgetdrøftelserne for 2014 tages stilling til anlægsbudget til restaureringen af Sørup Sø, og
 - at den endelige "Vandhandleplan for Svendborg Kommune" vedtages med følgende ændringer:
1. Figur 9 (s. 20) og kommunekortet (bilag 1 - fra s. 39) i Svendborg Kommunes Vandhandleplan ændres, så de indsatser, der er planlagt igangsat 2015 ændres til igangsat senest den 22. december 2014.
 2. På side 30 tilføjes nedenstående til 3. sidste afsnit:

"Jf. vandplanens bilag 2 skal Svendborg gennemføre en indsats svarende til forbedret spildevandsrensning hos 753 ejendomme i det åbne land i 1. planperiode.

Kravet omfatter følgende områder:

- a) 550 ejendomme (besluttet jf. tidligere lovgivning og udmøntet i Svendborg Spildevandsplan 2008-2012)
- b) 177 ejendomme jf. statens vandplan
- c) 26 ejendomme, hvor der allerede er gennemført indsats efter at staten har offentliggjort vandplanerne

I den kommende spildevandsplan for Svendborg Kommune, som skal dække perioden 2013-2024, planlægges en indsats i forhold til ovenstående 727 manglende ejendomme med gennemførelse senest 22. december 2015."

3. I forbindelse med sørestaurering tilføjes følgende afsnit nederst på side 27:

"Offentligheden vil blive inddraget ved dialog med den berørte lodsejer samt via sektorlovgivningens bestemmelser om offentlig høring mv."

og på side 30 erstattes de nederste tre linjer:

"I efteråret 2012 forelægges Svendborg Byråd et forslag til Spildevandsplan 2013-2024. Der er en høringsperiode på 8 uger i forbindelse med vedtagelse af spildevandsplanen. Den endelige plan kan ikke påklages."

med:

"Svendborg Kommune udarbejder en spildevandsplan, hvor vandplanens krav om indsats bliver indarbejdet. Et forslag til spildevandsplan forventes fremlagt i offentlig høring i 8 uger primo 2013. Bemærkninger modtaget i forbindelse med offentlighedsperioden vil indgå i processen om endelig vedtagelse. Udover offentlig annoncering af planforslag vil de berørte borgere blive informeret ved udsendelse af breve."

4. Signaturforklaringen for sørestaurering på kommunekortet (bilag 1 - side 43) får ny farve.

5. Følgende tekst tilføjes til figur 23:

"Ovenstående kort viser et eksempel på et indsatsområde. Se alle kommunens 6 indsatsområder i kortbilaget side 39."

6. Indsatser for/i vandløb i bilag 1 (kommunekortet), som er dækket af indsatsområder for forbedret spildevandsrensning, markeres.

7. At der tilføjes følgende tekst under tabellen i figur 9 side 20:

"*Vandløb i Odense Fjord vandoplandet - tabellens øvrige vandløb ligger i vandoplandet Det Sydfynske Øhav."

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ OG TEKNIK DEN 05-11-2012

Anbefales. Birger Jensen (V) og Jeppe Ottosen (V) kan ikke godkende vandhandleplanerne med hensyn til de projekter, der omhandler fjernelse af faunaspærringer ved kulturhistoriske anlæg, hvor der allerede er sket målopfyldelse. De foreslår, at indsatsen udsættes, og at staten ansøges om, at hvor der er sket målopfyldelse, udgår projekterne af planen.

Fraværende: Mogens Stampe og Jens Munk.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Fremsendes til byrådets behandling.

Hanne Klit (A) og Jesper Ullemose (V) var fraværende.

Natura 2000-handleplaner - behandling af høringssvar og endelig vedtagelse af planerne

Beslutningstema

Endelige Natura 2000-handleplaner for fire Natura 2000-områder, der helt eller delvist ligger inden for kommunens geografiske afgrænsning, forelægges til behandling og fremsendelse til Økonomiudvalget og Byrådet til beslutning om vedtagelse.

Handleplan for Søer ved Tårup og Klintholm (N118)

Handleplan for Skove og søer syd for Brahetrolleborg (N120)

Handleplan for Sydfynske Øhav (N127)

Handleplan for Rødme Svinehaver (N241).

Sagsfremstilling

Baggrund

Statens Natura 2000-planer blev offentliggjort den 8. december 2011. Kommunerne skal herefter – og inden for et år - udarbejde Natura 2000-handleplaner, der konkret beskriver, hvordan planerne vil blive realiseret.

Byrådet offentliggjorde den 8. juni 2012 forslag til Natura 2000-handleplaner for de fire Natura 2000-områder, der helt eller delvist ligger i Svendborg Kommune, og hvor Svendborg Kommune er handleplanmyndighed. Det blev vedtaget på møde i Byrådet den 29. maj 2012.

Handleplanerne er, på linje med Natura 2000-planerne, bindende for anden offentlig planlægning som f.eks. kommuneplanen samt for administration af anden lovgivning. Handleplanerne har derfor karakter af en overordnet plan og ikke en forvaltningsplan. Handleplanerne må ikke foregribe, hvad der skal ske på den enkelte lodsejers ejendom.

Svendborg Kommune skal sikre gennemførelse af de dele af handleplanerne, som Svendborg Kommune er ansvarlig for inden udgangen af 2015. Det fremgår af miljømålsloven og naturbeskyttelsesloven.

Virkemidler og de økonomiske rammer er fastlagt i Aftalen om Grøn Vækst, som folketinget vedtog juni 2009.

Høring og Hvidbog

Forslagene til Natura 2000-handleplanerne har været i offentlig høring i perioden 8. juni til 17. august 2012. I høringsperioden afholdt Svendborg Kommune en offentlig markvandring i Rødme Svinehaver med ca. 55 deltagere.

Der er indkommet i alt 28 høringssvar. Nogle af svarene kommenterer flere af handleplanerne. Indsigelser og bemærkninger er samlet i en Hvidbog, der er udarbejdet i samarbejde med de øvrige kommuner, som de fire Natura 2000-områder ligger i: Nyborg, Langeland, Ærø og Faaborg-Midtfyn Kommuner.

I Hvidbogen er til hvert høringssvar udarbejdet et kort resumé og et forslag til svar, der kommenterer høringssvarets forskellige punkter, efterfulgt af en indstilling til politisk behandling. Hvidbogen er delt op i generelle høringssvar og høringssvar til de enkelte Natura 2000-områder. Hvidbogen er vedlagt som bilag 1. Høringssvarene er i deres helhed vedlagt i bilag 2.

Hvidbogen behandles sideløbende i Nyborg, Langeland, Ærø og Faaborg-Midtfyn Kommuner for de høringssvar, der vedrører fælles Natura 2000-områder.

Naturstyrelsen behandler høringssvar til den del af handleplanerne, der vedrører skovbevoksede, fredskovspligtige arealer (skovhandleplaner) og plejeplaner på Naturstyrelsens egne arealer i eget notat og er ikke medtaget i denne hvidbog.

Naturstyrelsen forbeholder sig ret til at ændre i de afsnit som vedrører Naturstyrelsens myndighedsområde og egne arealer indtil den 1. december 2012. Disse afsnit er ikke til politisk behandling i kommunerne.

KL har på baggrund af Naturstyrelsens høringssvar til kommunerne i hele landet den 12. oktober 2012 opfordret kommunerne til at tilføje nogle væsentlige præciseringer i Natura 2000-handleplanerne i forhold til ambitionsniveau og præmissen om frivillighed. De foreslåede tilføjelser er aftalt med Miljøministeriet. Materialet fra KL er vedlagt som bilag 3.

Hovedtræk i høringssvarene og konsekvenser

Høringssvarene fordeler sig med 11 fra andre myndigheder, 12 fra natur- og

friluftorganisationer og 5 fra private lodsejere.

Fra øvrige myndigheders side har Naturstyrelsen bemærkninger, der giver anledning til mindre tilføjelser i handleplanen for Sydfynske Øhav. Kystdirektoratet og Region Syddanmark har ingen bemærkninger. Museerne ønsker at blive inddraget i gennemførelsen af handleplanerne.

Fra natur- og friluftorganisationerne er der generelt positive kommentarer til handleplanerne. Der er desuden en del opmærksomhed på forstyrrelser af fugle på den ene side og muligheden for at færdes i områderne på den anden. Konkret ønskes sikkerhed for at der findes en ny placeringsmulighed for flugtskydebanen i Klintholm, før den nuværende nedlægges. Organisationerne kommer endvidere med mange anbefalinger til gennemførelsen af planerne.

Der er indkommet 5 høringssvar fra private lodsejere. De tre er rettet mod statens planer og statens ansvarsområde. Én efterlyser planlægning på ejendomsniveau og sikkerhed for erstatning, og én fra Klintholm-området ønsker ikke at indgå i handleplanen.

Ingen ny høring

Høringssvarene giver kun anledning til mindre tilføjelser i handleplanen for Sydfynske Øhav og er af overordnet karakter. Da de indstillede ændringer ikke på væsentlig måde berører andre myndigheder eller borgere, vil de indstillede ændringer ikke kræve en ny høring af handleplanen.

KL's forslag til tilføjelser til Natura 2000-handleplanerne i forhold til ambitionsniveau og præmissen om frivillighed indarbejdes.

Miljøvurdering

Der er ikke indkommet klager over kommunens afgørelse om, at der ikke skal foretages miljøvurdering af forslagene til Natura 2000-handleplanerne.

Økonomiske konsekvenser

Den økonomiske ramme for indsatsen er fastlagt i Aftalen om Grøn Vækst, som Folketinget vedtog i 2009. Budgettet for den samlede indsats for alle

246 Natura 2000-områder i Danmark er i første planperiode 1,8 mia. kr.

EU's landdistriktsprogram finansierer 1,5 mia. kr. og EU's Life-program 75

mio. kr. De resterende 228 mio. kr. skal kommunerne bidrage med ved omprioritering af kommunale naturforvaltningsmidler. Udvidelse af

naturarealet og dele af indsatsen for særlige arter er eksempler på indsatser, som kommunerne kan have det økonomiske ansvar for.

Ved budgetforliget i 2011 blev der i perioden 2012-2015 afsat 0,9 mio. kr. pr. år af anlægsbudgettet til naturområdet, herunder til implementering af Natura 2000-handleplanerne.

Det vurderes, at Natura 2000-indsatsen i Svendborg Kommune kan løftes inden for den budgetmæssige ramme, som byrådet har afsat til naturområdet. Det er en forudsætning herfor, at Naturstyrelsen - som ansøgt af kommunen og som forventet - medtager handleplanernes geografiske indsatsområder i kortgrundlaget for tildeling af landdistriktsmidler.

Lovgrundlag

Miljømålsloven (LBK nr. 932 af 24/09/2009), Bekendtgørelse om kommunalbestyrelsernes Natura 2000-handleplaner (BEK. nr. 1117 af 25/11/2011) og Naturbeskyttelsesloven (LBK. nr. 933 af 24/09/2009).

INDSTILLING

Direktionen indstiller til oversendelse til Økonomiudvalget, at:

- De endelige Natura 2000-handleplaner for Søer ved Tårup og Klintholm og Rødme Svinehaver vedtages med følgende ændring:
 - o I afsnittet Prioritering af den forventede forvaltningsindsats medtages: "*I første planperiode gælder indtil videre den med Grøn Vækst afledte nationalpolitiske præmis om frivillighed i Natura 2000-indsatsen, hvilket også er baggrunden for økonomiaftalen for 2013 mellem regeringen og KL, der lægger de økonomiske rammer for den kommunale Natura 2000-indsats.*"
- Den endelige Natura 2000-handleplan for Skove og søer syd for Brahetrolleborg vedtages med følgende ændringer:

- o I afsnittet Forventede metoder og forvaltningstiltag medtages: *"Arealer angivet i tabel 1 for Lysåbne naturtyper er potentielle bruttoarealer, der vil blive undersøgt nærmere i planperioden med henblik på at vurdere gennemførlighed. Indsatsens præcise omfang i planperioden vil bero på en biologisk, teknisk og økonomisk vurdering og vil sikre Natura 2000-planens målopfyldelse ved at:*

§ *Arealer med disse naturtyper indenfor Natura 2000-området ikke går tilbage*

§ *Tilstanden samlet set ikke forringes i denne planperiode*

Hvor der i Natura 2000-planen er angivet eksakte antal hektar, er disse antal også normsættende for handleplanens ambitionsniveau og der er således ikke tale om potentielle bruttoarealer. Det gælder i tabel 1 for Ny habitatnatur."

- o I afsnittet Prioritering af den forventede forvaltningsindsats medtages: *"I første planperiode gælder indtil videre den med Grøn Vækst afledte nationalpolitiske præmis om frivillighed i Natura 2000-indsatsen, hvilket også er baggrunden for økonomiaftalen for 2013 mellem regeringen og KL, der lægger de økonomiske rammer for den kommunale Natura 2000-indsats."*
- Den endelige Natura 2000-handleplan for Sydfynske Øhav vedtages med følgende ændringer:
 - o I handleplanens afsnit om mål for planperioden medtages under naturtyper: *"Forekomster af habitatnatur, der ikke er omfattet af lovgivningen, sikres."* I handleplanens afsnit Forventede metoder og forvaltningstiltag/Naturtyper/Særligt for lysåbne naturtyper medtages: *"Habitatnaturtyper, der ikke er omfattet af lovgivningen, sikres gennem aftaler med lodsejerne."*
 - o I handleplanens afsnit om Forventede metoder og forvaltningstiltag/Arter/Supplerende indsats medtages: *"Kommunerne vil i planperioden undersøge og vurdere, hvor og i hvilket omfang der er behov for*

en konkret indsats mod prædation i yngleområderne for arterne klyde, almindelig ryle, brushane, fjordterne, havterne og dværgterne. Kommunerne vil ligeledes - primært på land - undersøge og vurdere, hvor og i hvilket omfang der er behov for en konkret indsats mod forstyrrelser i forhold til rødbrum, sangsvane, knopsvane, mørkbuget knortegås, edderfugl, troldand, bjergand, hvinand, havlit, toppet skallesluger, blichøne, rørhøg, klyde, almindelig ryle, brushane, splitterne, fjordterne, havterne og dværgterne. Hvor en indsats mod forstyrrelser vurderes påkrævet, vil kommunerne tage kontakt til Naturstyrelsen med henblik på at sikre en samlet og koordineret indsats."

- o I afsnit om Forventede metoder og forvaltningstiltag/Arter tilføjes: "Indsatsen for naturtyperne og for Klokkefrø forventes i væsentligt omfang at bidrage til at sikre velegnede levesteder for Stor Vandsalamander." I afsnit om Forventet effekt/Arter ændres følgende sætning: "Den forventede effekt for arterne er, at der for Klokkefrø vil være sammenhængende og levedygtige bestande på artens nuværende levesteder." til "Den forventede effekt for arterne er, at der for Klokkefrø og Stor Vandsalamander vil være sammenhængende og levedygtige bestande på arternes nuværende levesteder."*
- o I afsnittet Forventede metoder og forvaltningstiltag medtages: "Arealer angivet i tabel 1 for Lysåbne naturtyper er potentielle bruttoarealer, der vil blive undersøgt nærmere i planperioden med henblik på at vurdere gennemførlighed. Indsatsens præcise omfang i planperioden vil bero på en biologisk, teknisk og økonomisk vurdering og vil sikre Natura 2000-planens målopfyldelse ved at:*

§ Arealer med disse naturtyper indenfor Natura 2000-området ikke går tilbage

§ Tilstanden samlet set ikke forringes i denne planperiode

Hvor der i Natura 2000-planen er angivet eksakte antal hektar, er disse antal også normsættende for handleplanens ambitionsniveau og der er således ikke tale om potentielle bruttoarealer. Det gælder i tabel 1 for Ny habitatnatur.

Følgende afsnit tages i konsekvens heraf ud: Under overskriften "Forbedring af hydrologi – Arealer angivet med behov for forbedring af hydrologi er

bruttoarealer, der vil blive undersøgt nærmere i planperioden, for at udrede hvilke ændringer, der er hensigtsmæssige og om de er teknisk mulige og økonomisk realistiske at gennemføre.”

- o I afsnittet Prioritering af den forventede forvaltningsindsats medtages: ”I første planperiode gælder indtil videre den med Grøn Vækst afledte nationalpolitiske præmis om frivillighed i Natura 2000-indsatsen, hvilket også er baggrunden for økonomiaftalen for 2013 mellem regeringen og KL, der lægger de økonomiske rammer for den kommunale Natura 2000-indsats.”

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ OG TEKNIK DEN 05-11-2012

Anbefales.

Fraværende: Mogens Stampe og Jens Munk.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Indstilles.

Hanne Klit (A) og Jesper Ullemose (V) var fraværende.

Forsyningsselskabsinvestering i vedvarende energi

Beslutningstema

Vand og Affalds mulighed for investering i vedvarende Energi (VE) aktiviteter og CO2 reduktion.

Sagsfremstilling

Af ejerstrategi 2012 for kommunens selskaber fremgår blandt andet, at selskaberne skal udarbejde klima og CO2 strategi og vurdere mulighed for investering i vedvarende energiaktiviteter(VE). Det foreslåede tiltag vil desuden understøtte målsætningerne i Svendborg Kommunes klimapolitik.

Vand og Affald har foretaget en indledende screening, og denne viser en mulighed, der kan gavne forretningen og miljøet for såvel selskaberne og ejer.

Vand og Affalds bestyrelse har således i brev af 23. august 2012 henvendt sig til Svendborg Kommune med anmodning om kommunes tilkendegivelse på, om Vand og Affald kan arbejde videre med yderligere undersøgelser og forslag til konkrete tiltag i investeringer i vedvarende energianlæg.

Der er vedlagt juridisk redegørelse for, at Svendborg Forsyning A/S koncernen lovligt kan engagere sig i flere forskellige former for produktion af vedvarende energi. I givet fald vil en sådan aktivitet skulle placeres i et selvstændigt datterselskab. Endvidere er der redegjort for, at datterselskabet vil kunne optage lån, uden at dette henregnes til kommunens låntagning, idet der vil være automatisk låneadgang efter Lånebekendtgørelsens § 2 stk. 5.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen budgetmæssige konsekvenser for Svendborg Kommune.

Lovgrundlag

Elforsyningsloven.

Lånebekendtgørelsen.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til oversendelse til Økonomiudvalget, at

- Vand og Affald kan arbejde videre med undersøgelser og forslag til konkrete tiltag,
- mulighed for etablering af eventuelt selvstændigt datterselskab fremlægges, når forslag til konkrete tiltag foreligger.

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ OG TEKNIK DEN 05-11-2012

Udvalget besluttede at se bort fra Flemming Madsens (A) og Birger Jensens (V) inhabilitet, idet udvalget ellers ikke var beslutningsdygtigt. Indstillingen anbefales over for Økonomiudvalget.

Fraværende: Mogens Stampe og Jens Munk.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Godkendt.

Hanne Klit (A) og Jesper Ullemose (V) var fraværende.

Principbeslutning - evt lokalplanlægning for landbrugsejendom, Hovedvejen 24

Beslutningstema

Principbeslutning om udarbejdelse af lokalplan for etablering af vognmandsvirksomheden Vester Skerninge Biler på ejendommen Hovedvejen 24, 5771 Stenstrup.

Sagsfremstilling

Vognmand Ejnar Larsen ansøger d. 21. august 2012 Svendborg Kommune om udarbejdelse af en lokalplan for ejendommen Hovedvejen 24, Kirkeby med henblik på at etablere en transportvirksomhed med plads til mindst 100 enheder af forskellig art, samt at få anlægget brugbart til formålet og at få grunden til at tage sig pænt ud i forhold til omkringliggende vejanlæg.

Ejeren af Vester Skerninge Biler af 1974 Aps, erhvervede d. 10.1.2009 den nedlagte landbrugsejendom Hovedvejen 24, 5771 Stenstrup med tilhørende jord på 3,7 ha af Vejdirektoratet.

Virksomheden ansøger samme dato Svendborg Kommune, Miljø og Teknik om en landzonetilladelse til anvendelse af ejendommen til liberalt erhverv.

Ansøgningen begrundes med, at virksomheden Vester Skerninge Biler er vokset fra 15-20 biler i 1976 til nu i 2009 at omfatte 76 biler, busser og taxaer. Med den nuværende placering på Fåborgvej 31 i Vester Skerninge er der opstået miljømæssige problemer med støj i forhold til naboer mm.

Hele virksomheden ønskes flyttet til den erhvervede landbrugsejendom med henblik på at etablere et nyt domicil med gode til- og frakørselsmuligheder i forhold til en kundekreds, der dækker hele Svendborg Kommune og som sikrer udvidelsesmuligheder.

Svendborg Kommune giver - på baggrund af yderligere indhentede oplysninger fra virksomheden - en landzonetilladelse d. 25. november 2009. Afgørelsen annonceres med klagevejledning d. 2. december 2009.

I tilladelse gives der mulighed for indretning af:

administration og portnerbolig i stuehus,
værksted/servicehal i del af driftsbygninger,
overbygning af gårdsplads,
chaufførstue og velfærdsfaciliteter i resten af driftsbygninger og
areal mod syd som parkeringsareal for busser, taxibiler og personale.

Der stilles krav om forbedrede vejadgangsforhold fra den gamle A9 og der skal sikres bortskaffelse af spildevand og andre miljøfarlige væsker.

Der dispenseres samtidig for beliggenhed indenfor den 300 skovbyggelinje i henhold til § 16 naturbeskyttelsesloven.

Klagesag

Svendborg Kommunes landzonetilladelse og dispensation fra naturbeskyttelseslovens skovbyggelinje bliver af Danmarks Naturfredningsforening d. 15. dec 2009 påklaget til Naturklagenævnet. Sagen er pr. 1. januar 2011 overført til Natur- og Miljøklagenævnet, som træffer afgørelse efter de hidtil gældende regler.

Den 6. maj 2011 træffer Natur- og Miljøklagenævnet på baggrund af besigtigelse af arealet sin afgørelse, som ændrer kommunens landzonetilladelse og dispensation til etablering af vognmandsvirksomhed et afslag.

Natur- og Miljøklagenævnet lægger i deres afgørelse vægt på, at et af formålene med landzonebestemmelserne er at sikre, at landskabelige hensyn tilgodeses, og at udviklingen sker i overensstemmelse med planlægningen på området. Bestemmelserne skal således modvirke spred byvækst og uplanlagt erhvervsudvikling i det åbne land.

I forhold til naturbeskyttelseslovens § 17, stk. 1 må der ikke placeres bebyggelse, campingvogne eller lignende inden for en afstand af 300 m fra skovbryn. Erhverv, som ikke har forbindelse med jordbrugserhvervene vil som hovedregel henvises til erhvervsområder i byzonen.

Formålet med skovbyggelinjen er bl.a, at sikre skovenes værdi som landskabselement. Flertallet af klagenævnets medlemmer har i den konkrete sag vurderet, at vognmandsvirksomheden vil komme til at ligge i et værdifuldt landskab.

Endvidere er det indgået i nævnets vurdering, at der findes udlagte erhvervsområder i Svendborg Kommune, hvor en vognmandsvirksomhed kan etablere sig.

Ejeren af ejendommen for landzonetilladelsen har ikke benyttet sig af muligheden inden for 6 måneder fra afgørelsens annoncering at indbringe afslaget for domstolene.

Afgørelsen står derfor ved magt.

Sammenhæng med kommuneplanen

Svendborg Kommune har i forbindelse med seneste kommuneplanrevison 2009-2013 været i forhandling med Miljøcenter Odense (daværende statslige myndighed nu Naturstyrelsen) og uden resultat forsøgt at udlægge nye erhvervsarealer tæt på motorvejstilslutningen ved Stenstrup/Kirkeby. Myndighedens afvisning begrundedes bl.a med beskyttelsesinteresserne for de særlige grundvandsinteresser i området.

Det fremgår af de statslige udmødelinger i forbindelse med kommuneplanrevisionen, at kommunen bør vise tilbageholdenhed med at placere erhverv langs motorveje og ikke nærmere end 250 m.

Denne holdning er optaget i kommuneplanen, som retningslinje. Der er således i de seneste lokalplaner for erhverv langs motorvejen lagt vægt på at fastholde en smuk og naturmæssig uberørthed ved indkørslen til Svendborg By ad den nye motorvej mellem Svendborg og Odense.

Det kan oplyses, at kommunen kan tilbyde ledige lokalplanlagte og byggemodnede erhvervsarealer ved Kirkeby, ved Odensevej/Helagervej og i Erhverv Øst ved Ørbækvej velegnet til vognmandsvirksomhed.

De fremtidige planlægningsmuligheder

Plankontoret vurderer, at kommunen har en planlægningsret til udarbejdelse af en lokalplan for vognmandsvirksomhed på ejendommen Hovedvejen 24 i overensstemmelse med planlovens bestemmelser, men realiseringen af byggeriet for vognmandsforretningen vil forsat være afhængig af, at man opnår en dispensation fra naturbeskyttelseslovens skovbyggelinje. Der vil ligeledes være en overvejende sandsynlighed for et veto mod planerne fra naturstyrelsen i forhold til erhverv enten i det åbne land eller såfremt området ønskes overført til byzone.

Juridisk udtalelse

Kommunens juridiske kontor vurderer, at en dispensation fra skovbyggelinjen i forbindelse med en vedtaget lokalplan ved en fornyet klage vil føre til samme resultat i Natur- og Miljøklagenævnet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Lovgrundlag

Lov om planlægning

Lov om Naturbeskyttelse.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- udvalget drøfter sagen
- at der træffes beslutning om **ikke** at igangsætte en lokalplanprocedure i modstrid med afgørelsen i Natur- og Miljøklagenævnet
- det pålægges administrationen at kontakte grundejeren, Ejnar Larsen for at tilbyde hjælp til at finde egnet erhvervsgrund til hans vognmandsforretning.

BESLUTNING I UDVALGET FOR KULTUR OG PLANLÆGNING DEN 06-11-2012

Venstres byrådsgruppe ønsker sagen fremsendt til byrådet.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Fremsendes til byrådets behandling.

Hanne Klit (A) og Jesper Ullemose (V) var fraværende.

BaggårdTeatrets regnskab 2011/12

Beslutningstema

Godkendelse af regnskab for perioden 1. juli 2011 til 30. juni 2012.

Sagsfremstilling

Den selvejende institution BaggårdTeatret fremsender regnskab 2011/12 til godkendelse i henhold til aftale om teatrets virke som egnsteater i Svendborg Kommune. Regnskabet, der udviser et overskud på 193.778 kr. er godkendt på bestyrelsens møde den 4. oktober 2012. Revisionen har ikke givet anledning til bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til fremsendelse til Byrådets godkendelse, at

- regnskabet godkendes.

BESLUTNING I UDVALGET FOR KULTUR OG PLANLÆGNING DEN 06-11-2012

Indstillingen tiltrådt.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Indstilles.

Hanne Klit (A) og Jesper Ullemose (V) var fraværende.

Orientering

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Intet.

Hanne Klit (A) og Jesper Ullemose (V) var fraværende.

Etablering af asylcenter i Svendborg

Beslutningstema

Svendborg Kommune har modtaget en henvendelse fra Udlændingestyrelsen vedrørende etablering og drift af et asylcenter i kommunen.

Udlændingestyrelsen ønsker at etablere et asylcenter i Svendborg med 200-300 indkvarteringspladser. Udlændingestyrelsen ønsker en hurtig etablering, gerne med driftsstart 1. december 2012.

På baggrund af henvendelsen og foranledning af Økonomiudvalget har administrationen indledt en dialog med Udlændingestyrelsen.

Sagsfremstilling

Udlændingestyrelsen ønsker at indgå en operatørkontrakt med Svendborg Kommune. Dette vil medføre en række forpligtigelser for kommunen.

På denne baggrund har administrationen i løbet af 1½ uge foretaget en vidensindsamling i forhold til opgaven. Der har ikke været gennemført ekskursioner eller lign. til allerede etablerede asylcentre.

Som operatør skal kommunen drive et asylcenter (opholdscenter), herunder stå for ansættelser, drift, vedligehold samt etablering af de tilbud og ydelser asylansøgere har ret til.

Udlændingestyrelsen stiller relevant bygningsmasse og inventar til rådighed.

Placering

Udlændingestyrelsen planlægger at etablere asylcenteret på SID-skolen. Etablering af et asylcenter på SID-skolen kræver dels en ændring af lokalplanen og dels en renovering/ombygning af bygningen. Det er planafdelingens vurdering, at lokalplanprocessen i relation til at anvende SID-skolen som asylcenter tager 6-8 måneder.

Udlændingestyrelsen ønsker derfor, at Svendborg Kommune straks etablerer 100-150 midlertidige indkvarteringspladser. Administrationen har i den forbindelse, i samarbejde med Udlændingestyrelsen, foretaget en screening af kommunens ledige bygningsmasse for at finde egnede lokaler og arealer til formålet. Det er Udlændingestyrelsens vurdering, at det tidligere Hjortøhus er egnet til formålet. Hjortøhus har tidligere været anvendt som døgntilbud til anbragte børn. Der vurderes, at være plads til 30 indkvarteringspladser i bygningen. Grunden er på 10.500 kvm. ved Caroline Amalie Lund og Tvedvej. Grunden grænser op til skov/åbne arealer på to sider, kolonihaver på en side og rækkehusbebyggelse på en side.

Sammen med Udlændingestyrelsen har Miljø & Teknik gennemgået arealet. Der foreslås en midlertidig løsning, hvor der opsættes pavilloner på det tilstødende græsareal. Etableringen vil kræve dispensationer vedrørende etageantal, energikrav, ydervægge og byggefelt. Dispensationer, som ligger inden for Miljø & Teknicks dispensationskompetence.

En midlertidig løsning på Hjortøvænget kræver ligeledes en naboorientering.

Den umiddelbare vurdering er, at den midlertidige løsning på Hjortøvænget kan rumme i alt ca. 100 indkvarteringspladser.

Tidsperspektiv og forudsætninger for midlertidigt center

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at den beskrevne midlertidige løsning tidligst kan være etableret og i drift pr. 1. marts 2013. Dette forudsætter, at nødvendige politiske beslutninger træffes i løbet af november måned.

Der er fire forudsætninger, der især har betydning for etablering og drift med opstart d. 1. marts 2013.

- Kontraktforhandling med Udlændingestyrelsen er afsluttet i starten af december, og at der er enighed om opstartsdato og udgiftsneutral driftsfinansiering.
- Naboorientering. Orienteringen planlægges gennemført umiddelbart efter en eventuel politisk beslutning om etablering af et asylcenter.
- Etablering af pavillonløsning herunder udgravning af kloak, kabling mm. Dette forestås af Udlændingestyrelsen.

- Ansættelse af personalet igangsættes i december måned.

Operatørens ydelser til asylansøgere midlertidigt og permanent asylcenter

Som indkvarteringsoperatør påhviler det kommunen, at levere en række ydelser i relation til selve indkvarteringen, sociale forhold, sundhed, aktiviteter og uddannelse til beboerne på et asylcenter. Disse ydelser beskrives kortfattet nedenfor.

Indkvartering mv.

Kommunen skal sikre vagtberedskab/døgnbemanding, administration vedr. beboere og udbetaling af kontante ydelser, forestå vejledning og rådgivning af beboere samt identificere beboere med særlige behov.

Sociale forhold

Asylansøgere er ikke på samme måde som herboende personer berettigede til at opnå ydelser efter serviceloven mv. Udlændingesservice fastlægger i samarbejde med kommunen niveauet for de sociale foranstaltninger med udgangspunkt i servicelovens bestemmelser. De sociale ydelser, der kan iværksættes, falder indenfor for kategorierne personlig og praktisk hjælp, omsorg og pædagogisk arbejde med børn samt specialundervisning. Alle sociale ydelser skal være afpasset asylansøgernes midlertidige status.

Sundhed

Sundhedsydelserne til asylansøgerne er delt i almen sundhedsbetjening møntet på alle og forebyggende sundhedsordninger for børn og unge (0-17 år).

Den almene sundhedsbetjening omfatter konsultationer hos sygeplejerske og læge, tandlæge, indkøb af nødvendig medicin ordineret af læge i forbindelse med behandling, mulige støtteforanstaltninger til beboere med særlige fysiske eller psykiske helbredsproblemer m.v.

Forebyggende sundhedsordninger til børn/unge omfatter en række konsultationer og undersøgelser i barnets første 6 leveår hos sundhedsplejerske og læge, forebyggende og behandlende tandpleje mv.

Undervisning af børn

Undervisningen af børn i den undervisningspligtige alder skal i indhold og omfang svare til den

undervisning, der tilbydes tosprogede elever i folkeskolen. Operatøren skal i den forbindelse tilbyde undervisning i dansk, engelsk og folkeskolens øvrige almene/obligatoriske fag. Det ugentlige timetal skal som minimum være på niveau med minimumstimetallet på tilsvarende niveauer i folkeskolen med et undervisningsår på 200 skoledag.

Fritidstilbud til børn og unge

Kommunen skal tilbyde fritidstilbud til 6-16 årige børn/unge i et omfang af 400 timer pr. år. Tilbuddene kan bestå i undervisnings, sports- og hobbyaktiviteter på asylcentret eller i foreningslivet, klubber mv. i lokalområdet.

Legestuetilbud til børn i alderen 3-5 år

Kommunen skal tilbyde børn i alderen 3-5 år pasning i en legestue med strukturerede pædagogiske tilbud i et omfang på minimum 800 timer pr. år. Der forudsættes en normering på 0,1 fuldtidsansatte i legestuen pr. barn.

Voksenundervisning og aktivering af voksne

Kommunen indgår kontrakt med alle voksne beboere om undervisning og aktivering. Undervisningens omfang er minimum 400 timer pr. år. I forhold til aktivering skal der tilbydes i mindst 380 timer pr. år. Aktivering omfatter bl.a. pligt til at udføre madlavning, oprydning og rengøring mv.

Fremrykket danskundervisning

Målgruppen for dette tilbud er beboere, der har opnået opholdstilladelse, men endnu ikke er blevet boligplaceret i den integrationskommune, de fremover skal bo i. Kommunen skal tilbyde undervisning i et omfang af 20-25 timer om ugen til målgruppen.

Transport

Det påhviler Kommunen at sikre transportløsninger for beboerne i forbindelse med undervisning, sundhedstilbud, møder med sagsbehandlende myndigheder (herunder Udlændingestyrelsen m.fl.), flytninger til andre indkvarteringssteder mv.

Tolk

Kommunen er forpligtiget til at stille professionel tolkebistand til rådighed, hvor det er en forudsætning for, at beboerne kan modtage de ydelser, som kommunen er forpligtet til at levere.

Administrationen vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt at integrere flere af ydelserne i

kommunens normalsystemer – især relevant for skole-, tandlæge- og sundhedstilbud.

Økonomiske konsekvenser

Ønsker Svendborg Kommune at indtræde som operatør, er det

Udlændingelovens § 42 stk. 5, der sætter rammerne for kommunens virke, da drift af et asylcenter i udgangspunktet ikke er en kommunal opgave.

I henhold til gældende lovgivningen må kommunalbestyrelsen ikke indgå aftale om udførelse af opgaver, der indebærer en betaling, som er lavere end de beregnede udgifter. En aftale med Udlændingestyrelsen kræver således en kalkulation af de samlede omkostninger og indtægter ved opgaven.

Af Udlændingestyrelsens finansieringsmodel fremgår det, at alle udgifter til etablering og drift af asylcentre afholdes af Udlændingestyrelsen, der er således ingen kommunale udgifter forbundet med at indtræde som operatør.

Udlændingestyrelsen opererer med tre typer af relevante udgifter og finansiering:

- Etablering - Udlændingestyrelsen stiller den fornødne bygningsmasse til rådighed. De afholder alle udgifter forbundet med bygningen, herunder inventar og opstart.
- Bygningsdrift – der opstilles individuelt beregnede driftsbudgetter for de indgåede lejemål. Budgetterne indeholder leje, viceværtsfunktion, vedligeholdelse, arealpleje, energi og renovation. Operatørerne har ansvaret og råderet over budgetterne.
- Drift af center – operatørens budget er ydelses- og takstbestemt. Budgettet genereres efter centerets aktiviteter i relation til en række fastsatte ydelser og takster.

Centerdriften

Omkostninger til etablering og bygningsdrift påhviler Udlændingestyrelsen.

Kommunen modtager alene aktivitetsbestemte betalinger, der er således ingen grundnormering til ansættelse af leder og basispersonale. Alle udgifter, direkte som indirekte, skal afholdes inden for de fastsatte takster.

Erfaringerne fra andre kommuner tilsiger en forsigtighed i forhold til etablering af for små enheder. Takstprincipperne fordrer en vis kapacitet på centrene for at sikre de fornødne ressourcer. De økonomiske principper bygger på stordrift. Det betyder, at der omvendt er en væsentlig smådriftsulempe.

I forhold til den permanente placering og drift er vurderingen, at den foreslåede kapacitet på 200-300 pladser giver den fornødne sammenhæng mellem udgifter og indtægter.

Der er derimod økonomiske udfordringer ved den midlertidige løsning. Kapaciteten på 100 indkvarteringspladser giver nogle smådriftsulemper.

Der er på den ene side fastsat et serviceniveau, der kræver etablering af en række tilbud og ydelser til asylansøgerne. Der er drifts- og opstartsomkostninger forbundet ved etablering og drift af disse foranstaltninger. På den anden side er der ingen garanti for finansiering af disse tilbud og ydelser, da der afregnes med Udlændingestyrelsen efter faktisk leverede ydelser.

En række af de tilbud og ydelser der skal etableres, tænkes integreret i den eksisterende kommunale organisation – skole-, fritids-, sundhedstilbud. De resterende ydelser leveres enten fra centeret eller tilkøbes fra private leverandører.

Udfordringen består i på den ene side at levere det fastsatte serviceniveau, med de aktiviteter der naturligt erlægges uden for centeret, og samtidigt sikre den nødvendige basisnormering og tilstedevær på centeret, for at varetage de forpligtigelser centeret i øvrigt har.

Det er administrationens vurdering, at det vil kræve en særlig bevilling eller en driftsmæssig garanti, ud over de fastsatte takster, fra Udlændingestyrelsen for at sikre driften ved den midlertidige løsning.

Afsluttende bemærkninger vedr. asylcenterdrift i Svendborg

Etablering af et asylcenter dimensioneret til 200-300 beboere anslås med en vis usikkerhed at kunne skabe 15-30 arbejdspladser afhængig af beboersammensætning.

Det vurderes, at der i forbindelse med etablering og drift af et asylcenter vil være en vis afledt økonomi i form af håndværker- og serviceydelser.

Beboerne vil få udbetalt kontante ydelser til dækning af madvareindkøb mv., som vil blive omsat i Svendborg.

Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at angive en beboerprofil for et midlertidigt og et permanent asylcenter. Målgruppen må forventes at være sammensat i forhold til nationalitet, sprog, alder, uddannelsesniveau, fysisk og mental sundhedstilstand mv. Det må ligeledes forventes, at målgruppens sammensætning over tid vil kunne variere afhængig af søgningen til Danmark.

Det bemærkes, at Svendborg Kommune ikke har erfaringer med asylcenterdrift eller med målgruppen i forhold til selve asylfasen.

Udlændingestyrelsen ønsker aktuelt etablering af 200-300 asylcenterpladser i Svendborg. Det bemærkes, at Udlændingestyrelsen afhængig af søgningen til Danmark, kan fremsætte ønske om flere eller færre pladser i Svendborg Kommune i en given periode. Dette kan medføre en vis driftsusikkerhed, som skal håndteres.

Det må forventes, at der blandt asylcentrets beboere vil være personer, der begår kriminalitet under deres ophold på centret.

Det må ligeledes forventes at der i perioder vil være uro og konflikter på asylcentret med deraf følgende forøget opmærksomhed i offentligheden generelt og i medierne.

INDSTILLING

Administrationen anbefaler på denne baggrund, at Økonomiudvalget indstiller til Byrådet

At der etableres et midlertidigt og et permanent asylcenter i Svendborg Kommune, som beskrevet i sagsfremstillingen.

At administrationen anmodes om at igangsætte nødvendigt lokalplanarbejde i forbindelse med etablering af permanent asylcenter på den tidligere SID-skole.

At administrationen jf. sagsfremstillingen bemyndiges til at indgå kontrakt med Udlændingestyrelsen vedr. asylcenterdrift i Svendborg Kommune.

At sagen efter Byrådets behandling overdrages til Socialudvalget til videre foranstaltning.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Sagen drøftet. Behandlingen genoptages på udvalgets kommende møde.

Hanne Klit (A) var fraværende.

Økonomirapport for juli kvartal 2012 (pr. 30.9.2012)

Beslutningstema

Til udvalgets orientering fremsendes økonomirapport for juli kvartal 2012.

Sagsfremstilling

Forventet regnskab sammenholdt med vedtaget budget 2012.

Samlet set forventes det endelige regnskab for 2012 at udvise et forbrug af kassen på 26,9 mio. kr., hvor der i det vedtagne budget er budgetlagt med et kasseforbrug på 6,6 mio. kr.

På det ordinære driftsresultat er der udsigt til, at det forventede regnskabsresultat balancerer med det vedtagne budget.

Anlægsudgifterne forventes at udvise et mindreforbrug på godt 32 mio. kr. i forhold til vedtaget budget.

Under finansforskydninger forventes en mindreindtægt/mindreudgift på knap 53 mio. kr., som primært kan henføres til udskydelse af låneoptagelse til 2013 som følge af det lave anlægsforbrug. Hertil kommer, at der forventes en yderligere deponering på ca. 12 mio. kr. ligeledes på grund af det lave anlægsforbrug.

I 2012 forventes en videreførsel af de nuværende sanktionsregler, der indebærer sanktioner såfremt kommunerne i 2012 overskrider deres vedtagne budget for serviceudgifter.

På baggrund af budgetkontrollen pr. 30. sept. 2012 forventes Svendborg Kommune at ligge ca. 11 mio. kr. under det vedtagne budget. Sammenholdt med, at det forventede regnskab for kommunerne under et forventes at ligge under den samlede serviceramme, forventes der ingen kollektiv sanktion for 2012.

Forventet regnskab sammenholdt med korrigeret budget 2012.

Samlet set forventes det endelige regnskab for 2012 at udvise et mindreforbrug på 42,8 mio. kr. i forhold til korrigeret budget.

Afvigelsen kan primært henføres til mindreudgifter på 43,8 mio. kr. vedr. puljen til imødegåelse af rente- og valutarisiko.

På anlæg forventes en mindreudgift på 68 mio. kr., som modsvares af tilsvarende

mindreindtægter på 63,3 mio. kr. vedr. udskydelse af låneoptagelse til primo 2013.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser fremgår af vedlagte økonomirapport.

I forlængelse af Økonomiudvalgets behandling af økonomirapporten ansøges om en samlet bevillingsomplacering, der ikke berører kassen.

Bevillingsomplaceringen vedr. bl.a. merudgift vedr. vejafvandingsbidrag, forsikrede ledige, befordring skoleelever, dagplejens lønninger m.m. Merudgifterne finansieres ved mindreudgifter på andre konti – primært under Økonomiudvalget. Der henvises til særskilt punkt på dagsordnen.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at:

- økonomirapporten for juli kvartal tages til efterretning.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Taget til efterretning.

Hanne Klit (A) var fraværende.

Bevillingssag vedr. økonomirapport for juli kvartal 2012

Beslutningstema

Fælles tillægsbevillingsomplacering på baggrund af fagudvalgenes budgetkontrol pr. 30. september 2012.

Sagsfremstilling

I forlængelse af Økonomiudvalgets behandling af økonomirapporten ansøges om en bevillingsomplacering, der ikke berører kassen.

Bevillingsomplaceringen vedr. bl.a. merudgift vedr. vejafvandingsbidrag, forsikrede ledige, befordring skoleelever, dagplejens lønninger m.m. Merudgifterne finansieres ved mindreudgifter på andre konti – primært under Økonomiudvalget.

Det skal bemærkes, at der ved økonomirapporten for henholdsvis januar og april kvartal er givet tillægsbevilling på i alt 0,1 mio. kr. finansieret af kassen.

Bevillingsomplaceringen fremgår af vedlagte bilag, og er yderligere beskrevet i økonomirapporten for juli kvartal 2012.

Økonomiske konsekvenser

Bevillingsomplaceringen berører ikke kassen. Det skal bemærkes, at de økonomiske konsekvenser er indarbejdet i det forventede regnskabsresultat.

Der henvises til vedlagte bilag.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at:

- at der foretages bevillingsomplacering mellem fagudvalgene jf. bilag.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 13-11-2012

Indstilles.

Hanne Klit (A) var fraværende.