

REFERAT Senior- Social- og Sundhedsudvalget d. 27-09-2022

Mødedato Tirsdag d. 27. september 2022 kl. 15:30

Mødested Kantinen, Svinget 14

Mødedeltagere Hanne Klit, Anne Katrine Olsen, Mikael Hansen, Johan Emil
Sevelsted, Dorthe Ullemose, Lars Erik Hornemann, Johan Weltzin
Kristensen

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Samarbejde om madproduktion med Langeland Kommune..... | 4 |
| Godkendelse af allonge nr. 3 til lejeaftale mellem Strandlyst plejecenter og udlejer Wiggers ApS..... | 6 |
| Godkendelse af revideret kvalitetsstandard og håndbog for borgerstyret personlig assistance (service ydelser på Social- og Ældreområdet)..... | 8 |
| Status på handleplan i Socialafdelingen..... | 12 |
| Til orientering..... | 14 |
| Lukket: Valg af boligforening til byggeri og drift af nyt plejecenter i Tankefuld..... | 15 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Senior- Social- og Sundhedsudvalget den 27-09-2022

Godkendt.

Punkt 2: Samarbejde om madproduktion med Langeland Kommune

20/10701

Beslutningstema

Beslutning om enten at opsige samarbejdsaftalen om madproduktion med Langeland Kommune eller principbeslutning om at arbejde videre med etablering af et § 60-selskab mellem Svendborg og Langeland Kommune.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Senior-, Social- og Sundhedsudvalget enten træffer beslutning om

- at opsige samarbejdsaftalen om madproduktion med Langeland Kommune til ophør den 1. juli 2023 eller
- at administrationen i dialog med Langeland Kommune arbejder videre med at etablere et samarbejde om madproduktion via et § 60-selskab.

Sagsfremstilling

I efteråret 2019 indgik Svendborg og Langeland Kommune en samarbejdsaftale om madproduktion. Ordningen trådte i kraft den 1. november 2019. Baggrunden for samarbejdet er økonomisk. Langeland Kommune indgik i samarbejdet for at undgå besparelser der ville påvirke serviceniveauet for borgerne på Langeland. For Svendborg Kommune har den øgede produktion minimeret prisstigninger for kommunens borgere. Kommunerne har arbejdet i god tro. Samarbejdsaftalen blev lavet med udgangspunkt i Randers og Norddjurs Kommunes samarbejdsaftale, der både af Klagenævnet for Udbud og Ankestyrelsen var

erklæret lovlig.

Siden har det tidligere Social- og Indenrigsministerie offentliggjort en udtalelse på baggrund af det private firma Det Danske Madhus' klage over Randers og Norddjurs Kommune. Ministeriet kommer i deres udtalelse frem til, at samarbejdet om madproduktion er ulovligt. Samarbejdet kan lovliggøres ved etablering af et § 60-selskab.

Administrationen har i samarbejde med Langeland Kommune anmodet om forlængelse af fristen for ophør af samarbejdet om madproduktion, idet Indenrigs- og Boligministeriet arbejdede med et lovforslag, som udvidede kommuners adgang til at indgå i kommunale driftssamarbejder, der som udgangspunkt omfattede alle driftsopgaver. Pga. manglende politisk flertal blev lovforslaget aldrig fremsat, og på den baggrund kunne Ankestyrelsen ikke imødekomme administrationens anmodning om fristforlængelse.

Ankestyrelsen beslutter i deres afgørelse, at samarbejdsaftalen mellem Langeland og Svendborg Kommuner skal ophøre senest den 1. juli 2023 eller lovliggøres inden for samme frist.

Opsigelse af nuværende samarbejde

Samarbejdsaftalen kan opsiges med 10 måneders varsel til den første i måneden. I henhold til samarbejdsaftalens punkt 11.1 kan aftalen dog opsiges med en kortere varsel, hvis parterne er enige herom. Aftalen kan derfor opsiges til ophør ved udgangen af juni 2023.

Etablering af et § 60-selskab

Samarbejdet kan lovliggøres ved etablering af et § 60-selskab. Et § 60-selskab er et samarbejde mellem kommuner, hvor deltagerkommunerne afgiver kompetence til at varetage netop de opgaver, der med vedtægterne overføres til selskabet.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

De samlede økonomiske konsekvenser ved etablering af et § 60-selskab skal beregnes. I den forbindelse skal det blandt andet undersøges:

- hvad markedsløjen er for udlejning af køkken inkl. udstyr til § 60-selskabet, og
- hvad § 60-selskabet skal betale Svendborg Kommune for at få bistand til løn- og it-administration

mv.

Det er en forudsætning, at der skal etableres en bestyrelse, udpeges en revisor til § 60-selskabet, og selskabets vedtægter skal kvalitetssikres af en ekstern advokat.

Administrationen har indhentet et uforpligtende tilbud på advokatbistand som beløber sig til ca. 60.000 kr. ekskl. moms. Ligeledes er der indhentet et uforpligtende tilbud på revisorbistand, som beløber sig til 50.000 kr. ekskl. moms. For begge tilbudsindhentning er der tale om en ramme. Skulle der opstå forhold, som kræver udvidelse af rammen, vil dette blive drøftet med hhv. advokat og revisor, så der kan foretages en prioritering af opgaveløsningen.

Lovgrundlag

Kommunestyrelsesloven § 60

Beslutning i Senior- Social- og Sundhedsudvalget den 27-09-2022

Udvalget beder administrationen i dialog med Langeland Kommune om, at arbejde videre med at etablere et § 60-selskab.

Bilag

Afgørelse fra Ankestyrelsen af 19.08.22

Køreplan vedr. etablering af § 60 selskab

Punkt 3: Godkendelse af allonge nr. 3 til lejeaftale mellem Strandlyst plejecenter og udlejer Wiggers ApS

18/22952

Beslutningstema

Godkendelse af allonge nr. 3 til lejeaftalen mellem den selvejende institution Strandlyst plejecenter og den privat udlejer Bille Wiggers ApS. Allongen omfatter forbedringsregulering af lejen grundet udgifter til brandsikring af ejendommen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

- Allonge nr. 3 godkendes
- Årslejen kan maksimalt stige med 4% i fredningsperioden uanset den beregnede stigning.
- Regulering af den aftalte leje kan herefter tidligst ske pr. 1. juli 2030.

Sagsfremstilling

På møde den 8. juni 2021 fik Social- og Sundhedsudvalget en brandgennemgang af plejecentrene, herunder den selvejende institution Strandlyst plejecenter. Brandgennemgangen af Strandlyst plejecenter viste behov for udgiftstunge brandforbedringer på ejendommen.

Strandlyst plejecenter har som led i brandsikring af ejendommen aftalt en forbedringsregulering af lejen med udlejer Bille Wiggers ApS. Der er som følge heraf udarbejdet en allonge nr. 3 til lejeaftalen vedrørende Strandlyst plejecenter.

Brandsikringen sker i 2 tempi, og etape 1 er igangsat mens etape 2 forventes igangsat i 2026. Første regulering af lejen sker, når 1 etape er gennemført. Sidste regulering sker 2. etape er gennemført.

Strandlyst plejecenter og udlejer Wiggers ApS. har aftalt at allongen suppleres med vilkåret at lejen maksimalt kan stige 4% i fredningsperioden uanset den beregnede stigning. Regulering af lejen kan herefter tidligst ske 1. juli 2030.

Den selvejende institution Strandlyst plejecenter har en driftsoverenskomst med Svendborg Kommune. Ifølge driftsoverenskomsten punkt 8 skal Svendborg Kommune godkende ændringer i lejemålets vilkår.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

De samlede udgifter til brandsikring af ejendommen Strandlyst plejecenter vurderes af udlejer Wiggers ApS. at udgøre 4,979 mio. kr. inkl. moms for begge etaper. Lejereguleringen som følge af brandsikringen er beregnet som 3%, der betales af den selvejende institution Strandlyst plejecenter.

Lejereguleringen finansieres af borgerne vedrørende boligerne via huslejen samt af det kommunale driftstilskud til Strandlyst plejecenter vedrørende servicearealerne. Det vurderes at lejereguleringen vedrørende servicearealerne kan rummes indenfor det kommunale driftstilskud til Strandlyst plejecenter.

CO2-Konsekvensvurdering

Ingen

Sagen afgøres i

Senior-, Social- og Sundhedsudvalget.

Beslutning i Senior- Social- og Sundhedsudvalget den 27-09-2022

Allonge nr. 3 godkendes med de beskrevne vilkår.

Bilag

Allonge nr. 3 til lejeaftale.pdf

Punkt 4: Godkendelse af revideret kvalitetsstandard og håndbog for borgerstyret personlig assistance (servicelovens § 96)

22/11913

Beslutningstema

Godkendelse af revideret kvalitetsstandard og håndbog for borgerstyret personlig assistance (BPA-ordning efter servicelovens § 96).

Indstilling

Direktionen indstiller,

- At Senior-, Social- og Sundhedsudvalget godkender revideret kvalitetsstandard og håndbog for BPA-ordning efter servicelovens § 96.

Sagsfremstilling

En BPA-ordning kan gives til borgere over 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har meget omfattende hjælpebehov eller som ikke kan dækkes af personlig og praktisk hjælp fra eksempelvis den kommunale hjemmepleje.

Med ordningen får borger mulighed for selv at organisere den hjælp, der er brug for. Det er en betingelse, at borger er i stand til at fungere som daglig arbejdsleder for hjælperne. Det betyder eksempelvis at udvælge hjælpere til ansættelse, udarbejde jobbeskrivelser og vagtplaner for hjælperne. Det er desuden en betingelse, at borger kan fungere som arbejdsgiver for hjælperne. Dette betyder eksempelvis udbetaling af løn og udarbejde ansættelseskontrakter.

Det er en betingelse for ordningen, at borger kan varetage arbejdslederrollen, mens det er muligt at indgå aftale med en nærtstående, en forening eller en privat virksomhed om at overtage arbejdsgiverrollen.

Svendborg Kommunes BPA-håndbog er opbygget efter udmålingsbekendtgørelsen, som fastlægger nærmere principper for, hvordan kommunerne skal udmåle en BPA-ordning. BPA-håndbogen beskriver dermed BPA-ordningen mere detaljeret end kvalitetsstandarden. Håndbogen beskriver blandt andet regelgrundlaget, bevillingsprincipperne samt opgaverne i forhold til at varetage arbejdsgiver- og arbejdslederfunktionen.

Der gøres opmærksom på, at kvalitetsstandarden og håndbogen beskriver Svendborg Kommunes vejledende serviceramme. Forvaltningen skal fortsat foretage en konkret vurdering og bevillige en BPA-ordning ud fra en helhedsvurdering af den enkelte borgers fysiske, psykiske og sociale ressourcer og behov.

Kvalitetsstandarden og håndbogen blev senest politisk godkendt februar 2019.

Ændringer i kvalitetsstandarden og håndbogen

Der er ikke foretaget ændringer i forhold til serviceniveauet.

Kvalitetsstandarden og håndbogen indeholder følgende ændringer:

- I kvalitetstandarden er det tydeliggjort, at Socialafdelingen Myndighed kan træffe afgørelse om, at arbejdsgiverfunktionen skal uddelegeres, hvis det fagligt vurderes, at borgeren ikke er i stand til at varetage den, eller hvis borgeren ikke selv ønsker at varetage arbejdsgiverrollen. Der skal i så fald indgås en aftale med en nærtstående, en forening eller privat virksomhed, der er godkendt af Socialtilsynet, for at borgeren kan få bevilget en BPA-ordning.
- I håndbogen er det præciseret, at ansættelsesforholdet er en sag mellem borger og hjælpere. I henhold til udmålingsbekendtgørelsen har Svendborg Kommune ikke ansvaret for at varetage borgerens ansættelsesretlige forhold. Kommunen er kun forpligtet til at hjælpe borgeren med at udbetale løn til hjælpere. Borgeren skal selv ansætte hjælpere, administrere og tilrettelægge hjælpen. Derfor udgår tekst vedrørende ansættelsesretlige forhold. I stedet henvises der til hjemmesiden www.bpa-arbejdsgiver.dk, som er en offentligt finansieret hjemmeside, hvor borger kan få hjælp og sparring.
- I håndbogen udgår tekst vedrørende 6. ferieuge og beklædningstillæg, fordi kommunerne ikke er forpligtet til at udbetale tilskud til 6. ferieuge og beklædningstillæg i henhold til udmålingsbekendtgørelsen. Denne ændring får ikke betydning for borgerens støttetimer. Borgeren vil fortsat få udmålt det samme antal støttetimer.
- I håndbogen er de nye barselsregler indskrevet.

Ellers er der foretaget redaktionelle ændringer både i kvalitetstandarden og i håndbogen.

Håndbogen og kvalitetsstandarden træder i kraft efter politisk godkendelse. Ændringerne vedrørende 6. ferieuge og beklædningsgodtgørelse træder i kraft ved årsskiftet, hvilket giver bevillingshaverne mulighed for at varsle hjælpere.

Høring i Handicaprådet

Kvalitetsstandarden og håndbogen har været i høring hos Handicaprådet. Se bilag 2 for høringssvar fra Handicaprådet.

Orientering om ændring i BPA-udmålingsbekendtgørelse

Social- og Ældreministeriet er ved at foretage en ændring i § 5 i udmålingsbekendtgørelsen.

Ændringen i § 5 indskrænker kommunernes mulighed for at kunne udmåle rådighedstimer i tidsrummet fra kl. 23.00-06.00. Ved rådighedstimer forstås timer, hvor der undtagelsesvis udføres aktiviteter for borgeren.

Med ændringen foreslås det, at det kun er i helt særlige tilfælde, at kommunerne kan udmåle rådighedstimer til borgeren i tidsrummet fra kl. 23.00 til 06.00, når der alene er én hjælper til stede. Desuden kan der, når mere end én hjælper er til stede, hele døgnet udmåles tilskud til dækning af rådighedstimer til de tilstedeværende hjælpere ud over den hjælper, der udfører aktiviteter for borgeren.

Det vil sige, at kommunerne kun kan bevillige rådighedstimer i tidsrummet fra kl. 23.00-06.00, hvis der er mere end en hjælper til stede - medmindre der er tale om et helt særligt tilfælde.

Når udmålingsbekendtgørelsen vedtages, indarbejder Svendborg Kommune denne bekendtgørelsesændring i håndbogen.

Lovgrundlag

servicelovens § 96.

Beslutning i Senior- Social- og Sundhedsudvalget den 27-09-2022

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Kvalitetsstandard for BPA

Bilag 2 - Håndbog for BPA

Bilag 3 - Hørings svar fra Handicaprådet

Punkt 5: Ydelser på Social- og Ældreområdet

22/15057

Beslutningstema

Orientering om tilbud og ydelser på Social- og Ældreområdet

Indstilling

Direktionen indstiller,

- at Senior-, Social-, og Sundhedsudvalget tager orientering til efterretning

Sagsfremstilling

På baggrund af en politisk forespørgsel ved Senior-, Social-, og Sundhedsudvalgsmødet i marts 2022 er der udarbejdet en oversigt over tilbud og ydelser på Social- og Ældreområdet. Oversigten beskriver overordnet lovgivning, indhold af ydelse, leverandør, serviceniveau samt tilsyn og kvalitet.

CO2-Konsekvensvurdering

Ingen kendte

Lovgrundlag

Serviceoven og Sundhedsloven

Sagen afgøres i

Senior-, Social-, og Sundhedsudvalget

Beslutning i Senior- Social- og Sundhedsudvalget den 27-09-2022

Taget til efterretning.

Bilag

Tilbud og ydelser på Socialområdet 2022

Tilbud og ydelser på Ældreområdet

Punkt 6: Status på handleplan i Socialafdelingen

20/26173

Beslutningstema

Status på handleplan i Socialafdelingen på baggrund af screening af det specialiserede socialområde.

Indstilling

Direktionen indstiller,

- at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget godkendte på udvalgets møde den 22. juni 2021 den handleplan, som Socialafdelingen havde udarbejdet på baggrund af en screening af det specialiserede socialområde udarbejdet af kommunens revisionsfirma BDO. Screeningen havde BDO gennemgået på udvalgets møde den 20. april 2021.

Baggrunden for screeningen var, at Svendborg Kommune havde og fortsat har et udgiftspres, som ikke adskiller sig fra situationen i de fleste øvrige kommuner.

Udfordringerne består i overskrifter af:

- Flere borgere
- Flere borgere med komplekse og sammensatte behov
- Flere borgere i botilbud
- Stigende gennemsnitspriser på borgere i botilbud

På baggrund af screeningen blev en handleplan udarbejdet. Handleplanen er opdelt i tre spor:

- Økonomisk styring
- Faglig styring
- Tilbudsvifte

Socialafdelingen har fokus på alle tre spor og har i handleplanen beskrevet en række tiltag, der for en del var igangsat før screeningen og for en del blev igangsat på baggrund af screeningen. Gennemførelsen er planlagt til udgangen af 2023.

Det samlede projekt er organiseret under en styregruppe med repræsentation fra Økonomi og Socialafdelingen med områdets direktør som formand. Styregruppen følger, at handleplanen gennemføres og at milepæle, målsætninger og økonomisk potentiale indfris.

Udvalget orienteres årligt i forbindelse med budgetopfølgningen efter 2. kvartal.

På mødet præsenteres udvalget for status på handleplanen.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Ingen.

CO2-Konsekvensvurdering

Ingen.

Lovgrundlag

Lov om social service.

Sagen afgøres i

Senior-, Social- og Sundhedsudvalget.

Beslutning i Senior- Social- og Sundhedsudvalget den 27-09-2022

Taget til efterretning.

Punkt 7: Til orientering

21/26957

Sagsfremstilling

1. Orientering fra udvalgsformanden
2. Orientering fra udvalgsmedlemmerne
 - a. Opmærksomhed på inddragelse af lokale i Tved.
3. Orientering fra administrationen
 - a. Ansøgning ”Plan for bekæmpelse af hjemløshed”
 - b. Orientering om nærhospitaler
 - c. Status på budgetudfordring i et område
 - d. Opfølgning på budgetforlig.

Beslutning i Senior- Social- og Sundhedsudvalget den 27-09-2022

Taget til efterretning.

Punkt 8: Lukket: Valg af boligforening til byggeri og drift af nyt plejecenter i Tankefuld

22/673