

# REFERAT Økonomiudvalget 2012-2021 d. 20-11-2012

**Mødedato**           Tirsdag d. 20. november 2012 kl. 15:30

**Mødested**           Udvalgsværelse 3

**Mødedeltagere**   Curt Sørensen, Hanne Klit (Afbud), Jørgen Lundsgaard, Bruno  
Hansen, Arne Ebsen, Lars Erik Hornemann, Lise-Lotte Tilsted, Jesper  
Ullemose, Jesper Kiel

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Etablering af asylcenter i Svendborg.....	4
Orientering.....	11

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 20-11-2012**

Hanne Klit (A) var fraværende.

Dagsorden godkendt.

**Afbud** Hanne Klit

## **Punkt 2: Etablering af asylcenter i Svendborg**

12/35838

### **Beslutningstema**

Svendborg Kommune har modtaget en henvendelse fra Udlændingestyrelsen vedrørende etablering og drift af et asylcenter i kommunen.

Udlændingestyrelsen ønsker at etablere et asylcenter i Svendborg med 200-300 indkvarteringspladser. Udlændingestyrelsen ønsker en hurtig etablering, gerne med driftsstart 1. december 2012.

På baggrund af henvendelsen og foranledning af Økonomiudvalget har administrationen indledt en dialog med Udlændingestyrelsen.

### **Sagsfremstilling**

Udlændingestyrelsen ønsker at indgå en operatørkontrakt med Svendborg Kommune. Dette vil medføre en række forpligtigelser for kommunen.

På denne baggrund har administrationen i løbet af 1½ uge foretaget en vidensindsamling i forhold til opgaven. Der har ikke været gennemført ekskursioner eller lign. til allerede etablerede asylcentre.

Som operatør skal kommunen drive et asylcenter (opholdscenter), herunder stå for ansættelser, drift, vedligehold samt etablering af de tilbud og ydelser asylansøgere har ret til.

Udlændingestyrelsen stiller relevant bygningsmasse og inventar til rådighed.

### **Placering**

Udlændingestyrelsen planlægger at etablere asylcenteret på SID-skolen. Etablering af et asylcenter på SID-skolen kræver dels en ændring af lokalplanen og dels en renovering/ombygning af bygningen. Det er planafdelingens vurdering, at lokalplanprocessen i relation til at anvende SID-skolen som asylcenter tager 6-8 måneder.

Udlændingestyrelsen ønsker derfor, at Svendborg Kommune straks etablerer 100-150 midlertidige indkvarteringspladser. Administrationen har i den forbindelse, i samarbejde med Udlændingestyrelsen, foretaget en screening af kommunens ledige bygningsmasse for at finde egnede lokaler og arealer til formålet. Det er Udlændingestyrelsens vurdering, at det tidligere Hjortøhus er egnet til formålet. Hjortøhus har tidligere været anvendt som døgntilbud til anbragte børn. Der vurderes, at være plads til 30 indkvarteringspladser i bygningen. Grunden er på 10.500 kvm. ved Caroline Amalie Lund og Tvedvej. Grunden grænser op til skov/åbne arealer på to sider, kolonihaver på en side og rækkehusbebyggelse på en side.

Sammen med Udlændingestyrelsen har Miljø & Teknik gennemgået arealet. Der foreslås en midlertidig løsning, hvor der opsættes pavilloner på det tilstødende græsareal. Etableringen vil kræve dispensationer vedrørende etageantal, energikrav, ydervægge og byggefelt. Dispensationer, som ligger inden for Miljø & Tekniks dispensationskompetence.

En midlertidig løsning på Hjortøvænget kræver ligeledes en naboorientering.

Den umiddelbare vurdering er, at den midlertidige løsning på Hjortøvænget kan rumme i alt ca. 100 indkvarteringspladser.

### **Tidsperspektiv og forudsætninger for midlertidigt center**

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at den beskrevne midlertidige løsning tidligst kan være etableret og i drift pr. 1. marts 2013. Dette forudsætter, at nødvendige politiske beslutninger træffes i løbet af november måned.

Der er fire forudsætninger, der især har betydning for etablering og drift med opstart d. 1. marts 2013.

- Kontraktforhandling med Udlændingestyrelsen er afsluttet i starten af december, og at der er enighed om opstartsdato og udgiftsneutral driftsfinansiering.
- Naboorientering. Orienteringen planlægges gennemført umiddelbart efter en eventuel politisk beslutning om etablering af et asylcenter.
- Etablering af pavillonløsning herunder udgravning af kloak, kabling mm. Dette forestås af Udlændingestyrelsen.
- Ansættelse af personalet igangsættes i december måned.

### **Operatørens ydelser til asylansøgere midlertidigt og permanent asylcenter**

Som indkvarteringsoperatør påhviler det kommunen, at levere en række ydelser i relation til selve indkvarteringen, sociale forhold, sundhed, aktiviteter og uddannelse til beboerne på et asylcenter. Disse ydelser beskrives kortfattet nedenfor.

#### Indkvartering mv.

Kommunen skal sikre vagtberedskab/døgnbemanding, administration vedr. beboere og udbetaling af kontante ydelser, forestå vejledning og rådgivning af beboere samt identificere beboere med særlige behov.

#### Sociale forhold

Asylansøgere er ikke på samme måde som herboende personer berettigede til at opnå ydelser efter serviceloven mv. Udlændingetjenesten fastlægger i samarbejde med kommunen niveauet for de sociale foranstaltninger med udgangspunkt i servicelovens bestemmelser. De sociale ydelser, der kan iværksættes, falder indenfor for kategorierne personlig og praktisk hjælp, omsorg og pædagogisk arbejde med børn samt specialundervisning. Alle sociale ydelser skal være afpasset asylansøgernes midlertidige status.

#### Sundhed

Sundhedsydelserne til asylansøgerne er delt i almen sundhedsbetjening møntet på alle og forebyggende sundhedsordninger for børn og unge (0-17 år).

Den almene sundhedsbetjening omfatter konsultationer hos sygeplejerske og læge, tandlæge, indkøb af nødvendig medicin ordineret af læge i forbindelse med behandling, mulige støtteforanstaltninger til beboere med særlige fysiske eller psykiske helbredsproblemer m.v.

Forebyggende sundhedsordninger til børn/unge omfatter en række konsultationer og undersøgelser i barnets første 6 leveår hos sundhedsplejerske og læge, forebyggende og behandlende tandpleje mv.

#### Undervisning af børn

Undervisningen af børn i den undervisningspligtige alder skal i indhold og omfang svare til den undervisning, der tilbydes tosprogede elever i folkeskolen. Operatøren skal i den forbindelse tilbyde undervisning i dansk, engelsk og folkeskolens øvrige almene/obligatoriske fag. Det ugentlige timetal skal som minimum være på niveau med minimumstimetallet på tilsvarende niveauer i folkeskolen med et undervisningsår på 200 skoledag.

#### Fritidstilbud til børn og unge

Kommunen skal tilbyde fritidstilbud til 6-16 årige børn/unge i et omfang af 400 timer pr. år. Tilbuddene kan bestå i undervisnings, sports- og hobbyaktiviteter på asylcentret eller i foreningslivet, klubber mv. i lokalområdet.

#### Legestuetilbud til børn i alderen 3-5 år

Kommunen skal tilbyde børn i alderen 3-5 år pasning i en legestue med strukturerede pædagogiske tilbud i et omfang på minimum 800 timer pr. år. Der forudsættes en normering på 0,1 fuldtidsansatte i legestuen pr. barn.

#### Voksenundervisning og aktivering af voksne

Kommunen indgår kontrakt med alle voksne beboere om undervisning og aktivering. Undervisningens omfang er minimum 400 timer pr. år. I forhold til aktivering skal der tilbydes i mindst 380 timer pr. år. Aktivering omfatter bl.a. pligt til at udføre madlavning, oprydning og rengøring mv.

#### Fremrykket danskundervisning

Målgruppen for dette tilbud er beboere, der har opnået opholdstilladelse, men endnu ikke er blevet boligplaceret i den integrationskommune, de fremover skal bo i. Kommunen skal tilbyde undervisning i et omfang af 20-25 timer om ugen til målgruppen.

#### Transport

Det påhviler Kommunen at sikre transportløsninger for beboerne i forbindelse med undervisning, sundhedstilbud, møder med sagsbehandlende myndigheder (herunder Udlændingestyrelsen m.fl.), flytninger til andre indkvarteringssteder mv.

#### Tolk

Kommunen er forpligtiget til at stille professionel tolkebistand til rådighed, hvor det er en forudsætning for, at beboerne kan modtage de ydelser, som kommunen er forpligtet til at levere.

Administrationen vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt at integrere flere af ydelserne i kommunens normalsystemer – især relevant for skole-, tandlæge- og sundhedstilbud.

## **Økonomiske konsekvenser**

Ønsker Svendborg Kommune at indtræde som operatør, er det

Udlændingelovens § 42 stk. 5, der sætter rammerne for kommunens virke, da drift af et asylcenter i udgangspunktet ikke er en kommunal opgave.

I henhold til gældende lovgivningen må kommunalbestyrelsen ikke indgå aftale om udførelse af opgaver, der indebærer en betaling, som er lavere end de beregnede udgifter. En aftale med Udlændingestyrelsen kræver således en kalkulation af de samlede omkostninger og indtægter ved opgaven.

Af Udlændingestyrelsens finansieringsmodel fremgår det, at alle udgifter til etablering og drift af asylcentre afholdes af Udlændingestyrelsen, der er således ingen kommunale udgifter forbundet med at indtræde som operatør.

Udlændingestyrelsen opererer med tre typer af relevante udgifter og finansiering:

- Etablering - Udlændingestyrelsen stiller den fornødne bygningsmasse til rådighed. De afholder alle udgifter forbundet med bygningen, herunder inventar og opstart.
- Bygningsdrift – der opstilles individuelt beregnede driftsbudgetter for de indgåede lejemål. Budgetterne indeholder leje, viceværtsfunktion, vedligeholdelse, arealpleje, energi og renovation. Operatørerne har ansvaret og råderet over budgetterne.
- Drift af center – operatørens budget er ydelses- og takstbestemt. Budgettet genereres efter centerets aktiviteter i relation til en række fastsatte ydelser og takster.

## **Centerdriften**

Omkostninger til etablering og bygningsdrift påhviler Udlændingestyrelsen.

Kommunen modtager alene aktivitetsbestemte betalinger, der er således ingen grundnormering til ansættelse af leder og basispersonale. Alle udgifter, direkte som indirekte, skal afholdes inden for de fastsatte takster.

Erfaringerne fra andre kommuner tilsiger en forsigtighed i forhold til etablering af for små enheder. Takstprincipperne fordrer en vis kapacitet på centrene for at sikre de fornødne ressourcer. De økonomiske principper bygger på stordrift. Det betyder, at der omvendt er en væsentlig smådriftsulempe.

I forhold til den permanente placering og drift er vurderingen, at den foreslåede kapacitet på 200-300 pladser giver den fornødne sammenhæng mellem udgifter og indtægter.

Der er derimod økonomiske udfordringer ved den midlertidige løsning. Kapaciteten på 100 indkvarteringspladser giver nogle smådriftsulemper.

Der er på den ene side fastsat et serviceniveau, der kræver etablering af en række tilbud og ydelser til asylansøgerne. Der er drifts- og opstartsomkostninger forbundet ved etablering og drift af disse foranstaltninger. På den anden side er der ingen garanti for finansiering af disse tilbud og ydelser, da der afregnes med Udlændingestyrelsen efter faktisk leverede ydelser.

En række af de tilbud og ydelser der skal etableres, tænkes integreret i den eksisterende kommunale organisation – skole-, fritids-, sundhedstilbud. De resterende ydelser leveres enten fra centeret eller tilkøbes fra private leverandører.

Udfordringen består i på den ene side at levere det fastsatte serviceniveau, med de aktiviteter der naturligt erlægges uden for centeret, og samtidigt sikre den nødvendige basisnormering og tilstedevær på centeret, for at varetage de forpligtigelser centeret i øvrigt har.

Det er administrationens vurdering, at det vil kræve en særlig bevilling eller en driftsmæssig garanti, ud over de fastsatte takster, fra Udlændingestyrelsen for at sikre driften ved den midlertidige løsning.

### **Afsluttende bemærkninger vedr. asylcenterdrift i Svendborg**

Etablering af et asylcenter dimensioneret til 200-300 beboere anslås med en vis usikkerhed at kunne skabe 15-30 arbejdspladser afhængig af beboersammensætning.

Det vurderes, at der i forbindelse med etablering og drift af et asylcenter vil være en vis afledt økonomi i form af håndværker- og serviceydelser.

Beboerne vil få udbetalt kontante ydelser til dækning af madvareindkøb mv., som vil blive omsat i Svendborg.

Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at angive en beboerprofil for et midlertidigt og et permanent asylcenter. Målgruppen må forventes at være sammensat i forhold til nationalitet, sprog, alder, uddannelsesniveau, fysisk og mental sundhedstilstand mv. Det må ligeledes forventes, at målgruppens sammensætning over tid vil kunne variere afhængig af søgningen til Danmark.

Det bemærkes, at Svendborg Kommune ikke har erfaringer med asylcenterdrift eller med målgruppen i forhold til selve asylfasen.

Udlændingestyrelsen ønsker aktuelt etablering af 200-300 asylcenterpladser i Svendborg. Det bemærkes, at Udlændingestyrelsen afhængig af søgningen til Danmark, kan fremsætte ønske om flere eller færre pladser i Svendborg Kommune i en given periode. Dette kan medføre en vis driftsusikkerhed, som skal håndteres.

Det må forventes, at der blandt asylcentrets beboere vil være personer, der begår kriminalitet under deres ophold på centret.

Det må ligeledes forventes at der i perioder vil være uro og konflikter på asylcentret med deraf følgende forøget opmærksomhed i offentligheden generelt og i medierne.

## **Indstilling**

Administrationen anbefaler på denne baggrund, at Økonomiudvalget indstiller til Byrådet

At der etableres et midlertidigt og et permanent asylcenter i Svendborg Kommune, som beskrevet i sagsfremstillingen.

At administrationen anmodes om at igangsætte nødvendigt lokalplanarbejde i forbindelse med etablering af permanent asylcenter på den tidligere SID-skole.

At administrationen jf. sagsfremstillingen bemyndiges til at indgå kontrakt med Udlændingestyrelsen vedr. asylcenterdrift i Svendborg Kommune.

At sagen efter Byrådets behandling overdrages til Socialudvalget til videre foranstaltning.

## **Beslutning i Økonomiudvalget den 13-11-2012**

Sagen drøftet. Behandlingen genoptages på udvalgets kommende møde.

Hanne Klit (A) var fraværende.

## **Beslutning i Økonomiudvalget den 20-11-2012**

A, F, T og Ø foreslog, at man tiltrådte indstillingen, idet der afholdes borgermøde inden sagen behandles på byrådets møde.

For stemte 4 (A, F, T og Ø)

Imod stemte 4 (V og C)

Forslaget bortfaldt derfor.

Økonomiudvalget enedes herefter om følgende indstilling til byrådet. Økonomiudvalget indstiller, at der kan etableres et permanent Asylcenter på den tidligere SID skole. På baggrund af henvendelsen fra udlændingestyrelsen tilrettelægger administrationen en proces der skal sikre et oplyst beslutningsgrundlag for:

- økonomi.
- tilvejebringelse af de fornødne kompetencer.
- inddragelse af daginstitutioner, skoler og foreninger.

Økonomiudvalget indstiller, at der igangsættes et lokalplanarbejde for den tidligere SID-skole, der muliggør et asylcenter. Lokalplanarbejdet igangsættes umiddelbart efter byrådets møde.

Borgerinddragelse sikres gennem afholdelse af borgermøder inden der træffes en endelig beslutning om en driftsaftale

med udlændingestyrelsen.

Hanne Klit (A) var fraværende.

## **Bilag**

Bilag 1 - Notat vedr. asylcenterdrift i Svendborg Kommune

Bilag 2 - Aftalepapir - udkast fra Udlændingestyrelsen

**Afbud** Hanne Klit

## **Punkt 3: Orientering**

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 20-11-2012**

Intet.

Hanne Klit (A) var fraværende.

**Afbud** Hanne Klit