

REFERAT Økonomiudvalget d. 04-10-2022

Mødedato Tirsdag d. 04. oktober 2022 kl. 15:30

Mødested Udvalgsværelse 3

Mødedeltagere Bo Hansen, Mette Kristensen, Flemming Madsen, Pia Dam, Henrik
Nielsen, Jesper Kiel, Arne Ebsen, Jørgen Lundsgaard, Birger Jensen
(Afbud), Per Nykjær Jensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Valg af statsgaranti eller selvbudgettering for 2023.....	4
2. behandling af Budget 2023 og overslagsårene 2024-26.....	6
Velfærdsaftale.....	8
Endelig vedtagelse af lokalplan 678, Erhvervsområde Øst.....	9
Møder med lokalområder.....	12
Orientering.....	14

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 04-10-2022

Godkendt.

Der var afbud fra Birger Jensen (V). Som suppleant deltog Per Nykjær Jensen (V).

Valg af statsgaranti eller selvbudgettering for 2023

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal i forbindelse med 2. behandling af budgettet for 2023 vælge mellem to metoder (statsgaranteret udskrivningsgrundlag eller selvbudgettering).

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler at Kommunalbestyrelsen vælger statsgaranteret udskrivningsgrundlag for 2023.

Sagsfremstilling

Byrådet skal i forbindelse med 2. behandling af budget 2023 vælge mellem hhv. de statsgaranterede eller selvbudgetterede forudsætninger, som ligger til grund for opgørelsen af skatteindtægter og indtægter fra udligning og statstilskud.

I forudsætningerne indgår:

- Udskrivningsgrundlaget for indkomstskat
- Skattepligtige grundværdier
- Indbyggertallet pr. 1.1.2023

For kirkeskatten gælder princippet om at budgetteringsgrundlaget følger de samme forudsætninger som budgetteringsgrundlag for den kommunale indkomstskat dvs. hvis kommunen f.eks. vælger de statsgaranterede forudsætninger for indkomstskat, vil dette også være gælde for kirkeskatten.

Såfremt der vælges selvbudgettering, vil indkomstskatter og udligning/tilskud blive afregnet på et foreløbigt grundlag. Det endelige grundlag (efterreguleringsgrundlaget) afregnes tre år efter budgetåret og forskellen mellem det foreløbige grundlag og det endelige grundlag skal så enten tilbagebetales til staten (hvis den endelige opgørelse viser et lavere grundlag) eller efterbetales fra staten (hvis den endelige opgørelse viser et højere grundlag).

Vurderingen af hvad der vil være det mest fordelagtige valg for kommunen afhænger af forventningerne til udviklingen i udskrivningsgrundlaget og indbyggertallet sammenholdt med den forventede udvikling på landsplan.

Den beregnede fordel for Svendborg Kommune ved valg af selvbudgettering i 2023 udgør 1,2 mio. kr. i forhold til valg af et statsgaranteret udskrivningsgrundlag, når der tages højde for den forventede efterregulering i 2026.

Den seneste udgave af KL's skatte- og tilskudsmodel bygger på Økonomisk Redegørelse fra august 2022. Der vil altid være en vis usikkerhed i de økonomiske skøn, som ligger til grund for

redegørelsen. Regeringen anfører imidlertid, at skønnene i Økonomisk Redegørelse fra august 2022 er behæftet med større usikkerhed end normalt. Den relative beskedne gevinst ved valg af selvbudgettering bør holdes op imod den økonomiske risiko ved valg af selvbudgettering og kommunens relative lave likviditet.

Det er direktionens vurdering, at Svendborg Kommune p.g.a. den lave likviditet ikke har råd til at tage risikoen ved valg af selvbudgettering - særligt set i lyset af at de bagvedliggende økonomiske parametre for tiden er behæftet med større usikkerhed end normalt p.g.a. krigen i Ukraine og den høje inflation.

På den baggrund indstiller direktionen, at Økonomiudvalget anbefaler, at Kommunalbestyrelsen vælger statsgaranteret udskrivningsgrundlag og indbyggertal for 2023.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

Valg af statsgaranteret udskrivningsgrundlag og tilhørende folketal pr. 1.1.2023 vil medføre, at kommunen i 2023 modtager 2.956,7 mio. kr. i samlede skatteindtægter og 1.368,6 mio. kr. i indtægter fra udligning og tilskud jf. forudsætningerne i budgetforliget.

CO2-Konsekvensvurdering

Ikke relevant

Lovgrundlag

§ 7 i lov om kommunal indkomstskat (lovbek. nr. 935 af 30/8-2019)

§ 24 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (lovbek. nr. 63 af 19/1-2021)

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 04-10-2022

Økonomiudvalget anbefaler, at der vælges statsgaranti.

Der var afbud fra Birger Jensen (V). Som suppleant deltog Per Nykjær Jensen (V).

2. behandling af Budget 2023 og overslagsårene 2024-26

Beslutningstema

Indstilling til Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budgetforslag 2023 og overslagsårene 2024 – 2026, herunder takstoversigt for 2023, samt fastsættelse af kirkeskatprocenten.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Kommunalbestyrelsen, at:

- ændringsforslag til Svendborg Kommunes budget 2023 og overslagsårene 2024 - 2026 fremsendes til Kommunalbestyrelsens 2. behandling
- at forslag til takstoversigt 2023 oversendes til Kommunalbestyrelsens 2. behandling
- kirkeskatprocenten fastsættes uændret til 1,02 pct.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget fremsendte den 13. september 2022 forslag til Svendborg Kommunes budget 2022 til Kommunalbestyrelsens 1. behandling.

Kommunalbestyrelsen vedtog at oversende budgetforslaget til 2. behandling og fristen for fremsendelse af ændringsforslag blev fastsat til mandag den 26. september 2022 kl. 23.59.

Der er modtaget politiske ændringsforslag fra følgende partier/grupper i Byrådet:

Socialdemokratiet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Det Radikale Venstre, Enhedslisten, Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti har den 23. september 2022 indgået forlig.

Budgetforslaget medfører ændringer i dels kassebeholdning og dels i renter, som er indarbejdet i budgetforliget. I konsekvens heraf vil der ikke være særskilte ændringsforslag vedrørende kasseforbrug og renter. Øvrige ændringer fremgår tillige af afstemningslisten.

Provstiet har fremsendt budgetforslag, som bygger på statsgaranteret udskrivningsgrundlag, samt at den kirkelige udskrivningsprocent fastsættes uændret til 1,02 procent.

I forhold til 1. behandlingen er der anført en række tekniske ændringer, som fremgår af vedlagte bilag, og som er opført som pkt. 1 på afstemningslisten. De tekniske ændringer er indarbejdet i budgetforliget, som i øvrigt bygger på valg af statsgaranti.

Afstemningslistens pkt. 2 indeholder budgetforligets delelementer opdelt på drift, anlæg, renter, afdrag og lån.

Budgetforliget samt de tekniske ændringer medfører ændringer i den takstoversigt, som forelå

til 1. behandlingen. Der henvises til vedlagte takstoversigt, hvor der indledningsvis kort er redegjort for de væsentligste ændringer. Takstoversigten er under udarbejdelse og eftersendes fredag den 30.9.2022.

Direktionen anbefaler, at der frem til Kommunalbestyrelsens 2. behandling er mulighed for at foretage mindre ændringer og omplaceringer, hvis det bliver nødvendigt for at bidrage til indfrielse af kommunernes økonomiaftale med regeringen.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

Fremgår af vedlagte bilag

CO2-Konsekvensvurdering

Ej vurderet

Lovgrundlag

Den kommunale Styrelseslov

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 04-10-2022

Indstilles.

Der var afbud fra Birger Jensen (V). Som suppleant deltog Per Nykjær Jensen (V).

Velfærdsaftale

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Svendborg Kommune ansøger Kommunernes Landsforening (KL) om at komme i betragtning som velfærdskommune på folkeskoleområdet som første prioritet og som anden prioritet dagtilbudsområdet.

Sagsfremstilling

Det fremgår af Regeringens og Kommunernes Landsforenings (KL's) økonomiaftale for 2023, at alle 98 kommuner skal have mulighed for at indgå en velfærdsaftale med regeringen og dermed blive frisat fra lovgivningen på et velfærdsområde.

KL opfordrer alle kommuner til at søge om velfærdsaftale på et område. Det er en god mulighed for i den enkelte kommune og på tværs af kommunerne at arbejde med udvikling af velfærden, nye løsninger og med ledelse samt styring, der understøtter god kvalitet tæt på borgeren.

Svendborg Kommune har tidligere indsendt ønske om at komme i betragtning til en velfærdsaftale på beskæftigelsesområdet. Dette modtog Svendborg Kommune svar på den 8. september, hvor Beskæftigelsesministeren orienterede om at Svendborg Kommune ikke er udpeget som velfærdskommune på beskæftigelsesområdet.

I forlængelse heraf har Svendborg Kommune nu mulighed for at indsende ønske til KL om at komme i betragtning som velfærdskommune på enten dagtilbuds-, folkeskole- eller ældreområdet.

KL vil på baggrund af kommunernes tilkendegivelser gå i dialog med regeringen om fordelingen på de tre områder.

Sagen afgøres i

Økonomiudvalget

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 04-10-2022

Godkendt.

Der var afbud fra Birger Jensen (V). Som suppleant deltog Per Nykjær Jensen (V).

Endelig vedtagelse af lokalplan 678, Erhvervsområde Øst

Beslutningstema

Sagen forelægges på baggrund af en offentlig høring, med henblik på endelig vedtagelse af kommuneplantillæg 2021.07 og lokalplan 678 - Erhvervsområde øst.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Plan- og Lokalsamfundsudvalgets, at der overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales,

- at indkomne høringssvar behandles, som anbefalet i den vedlagte hvidbog,
- at kommuneplantillæg 2021.07 vedtages endeligt,
- at lokalplan 678 – Erhvervsområde Øst vedtages endeligt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af en eksisterende lokalplan, der ikke i tilstrækkelig grad muliggjorde at udnytte erhvervsområdets potentiale. Der har været uhensigtsmæssige begrænsninger og udviklingen af området er ikke sket, som det oprindeligt var planlagt.

Opdelingen af den eksisterende lokalplan har resulteret i afslag eller dispensationsansøgninger, der var nået et omfang, hvor der var brug for at revidere den gældende planlægning, så området fortsat kan udvikles og udbygges som erhvervsområde. Nyt kommuneplantillæg samt lokalplan 678 er vedlagt som bilag 1 og bilag 2 (Bilag 1. Kommuneplantillæg 2021.07), (Bilag 2. Lokalplan 678 – Erhvervsområde øst).

Indkomne høringssvar

Forslag til kommuneplantillæg samt lokalplanforslag har været i offentlig høring i 8 uger, i perioden 29. juni til den 24. august 2022.

Under høringsperioden er der indkommet 3 høringssvar, hvoraf det ene høringssvar er internt med mindre rettelser. De eksterne indkomne høringssvar er vedlagt i fuld længde i bilag 3 (Bilag 3. høringssvar i fuld længde) Høringssvarene omhandler:

1. Fra Svendborg Museum

Ønske om, at figur 6 opdateres, så kortet ligeledes viser arkæologiske interesseområder. Tilføjelserne skyldes, at nogle af de ældre undersøgelser ikke lever op til Slots- og Kulturstyrelsens anbefalinger og standarder og museet har således stadig interesse på de tilføjede arealer.

2. Høringssvar fra Unicon A/S

Ønsker, at der tilføjes en bestemmelse vedrørende støv, sådan at virksomhedens

nuværende godkendte aktivitet ikke vil blive begrænset af, at der kommer et naboerhverv eller detailhandel for særligt pladskrævende varer, som ikke kan sameksistere med eksempelvis støvgener.

Se hvidbog med administrationens bemærkninger og anbefalinger til svar bilag 4 (Bilag 4. hvidbog)

Kommuneplantillæg

Kommuneplantillægget ændrer minimumgrundstørrelsen for arealerne samt giver mulighed for detailhandel til særligt pladskrævende varegrupper. Ændringerne varetager en efterspørgsel fra erhvervslivet, samt at der i forvejen findes detailhandel til særligt pladskrævende varegrupper i området.

Ved en endelig vedtagelse erstattes den eksisterende kommuneplanramme.

Lokalplans formål og indhold

Formålet med lokalplanen er at sikre, at Erhvervsområde øst giver mulighed for, at erhvervsvirksomheder i forskellige miljøklasser og særligt pladskrævende varegrupper kan placeres i området.

Lokalplanen er inddelt i to delområder, delområde I og II. Indenfor delområde I gives der mulighed for erhvervsformål i form af let/lokalt erhverv, typisk facadeerhverv med et lavere tilladt støjniveau. Indenfor delområde II gives der mulighed for tungt erhverv. Det er hensigten, at delområde I virker afskærmende i forhold til støj fra de tungere erhverv, der kan placeres i delområde II.

Der gives mulighed for placering af en fjernvarmecentral indenfor området.

Ved en endelig vedtagelse af lokalplan 678 – Erhvervsområde øst vil eksisterende lokalplan nr. 004.403 - for Erhvervsområde øst for Ørbækvej aflyses og ophæves i sin helhed.

Fredskov

Miljøstyrelsen er ansøgt for en reduktion af skovbyggelinjen i forhold til skoven Byhavegård beliggende i området samt Frydenlund skov, som er beliggende vest for lokalplanområdet. Der er modtaget en sindetskrivelse fra Miljøstyrelsen, som er vedlagt som bilag 5. (Bilag 5. Sindetskrivelse fra Miljøstyrelsen). Hvis der ikke foretages væsentlige ændringer fra forslaget til vedtagelsen af lokalplanen, har Miljøstyrelsen i sindet at reducere skovbyggelinjerne som beskrevet:

Byhavegård skov

Miljøstyrelsen er indstillet på at reducere skovbyggelinjen til 15 meter nord, vest og syd for skoven. Miljøstyrelsen er indstillet på at reducere skovbyggelinjen til 30 meter øst for skoven.

Frydenlund skov

Miljøstyrelsen finder, at der for denne skov er grundlag for en yderligere reduktion af skovbyggelinjen til ca. 20 meter.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

Udgiften til udfærdigelsen af lokalplanen, finansieres indenfor Byg- og Byudviklings eksisterende driftsramme.

Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af forespørgsler fra erhvervslivet samt administrative vanskeligheder ved at imødekomme erhvervslivets behov ved den eksisterende lokalplan for området.

Kommunen ønsker at realisere et af kommuneplanens mål i forhold til at fremme en positiv erhvervsudvikling som tilgodeser erhvervslivets behov.

CO2-Konsekvensvurdering

Det vurderes, at den ændrede planlægning ikke vil få væsentlig anderledes konsekvenser for CO2-udledningen i forhold den eksisterende brug af området. Området vil fortsat udnyttes til erhvervsområde.

Lovgrundlag

Lov om planlægning

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen

BESLUTNING I PLAN- OG LOKALSAMFUNDSUDVALGET DEN 27-09-2022

Indstillingen blev godkendt.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 04-10-2022

Indstilles.

Der var afbud fra Birger Jensen (V). Som suppleant deltog Per Nykjær Jensen (V).

Møder med lokalområder

Beslutningstema

Det er besluttet ikke længere at afholde to årlige kommunalbestyrelsesmøder i lokalområderne. I stedet ønskes det at holde flere lokale dialogmøder mellem politikere og borgere. Der skal godkendes en model for disse møder.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Plan- og Lokalsamfundsudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales,

- At den beskrevne model med to dialogmøder i hvert lokalområde inden for en valgperiode godkendes.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget besluttede d. 16. august 2022, at kommunalbestyrelsesmøderne ikke længere skal afholdes i lokalområderne. I stedet, skal der ske en "intensivering af møder og dialog mellem Plan- og Lokalsamfundsudvalget og lokalrådene".

Det anbefales, at politikere fra alle fagudvalg deltager på disse møder for at sikre en god dialog og vidensdeling på tværs af Kommunalbestyrelsen og hele kommunen.

Det foreslås, at hvert område får besøg to gange i løbet af en valgperiode. Der er p.t. borgerorganiseringer i 10 lokalområder. Repræsentanter fra småøerne mødes med hinanden og repræsentanter fra kommunalbestyrelsen i Ø-udvalget. Der er derfor 9 områder, som skal besøges. Dette betyder, at der vil være henholdsvis 4 og 5 dialogmøder hvert år. Plan- og Lokalsamfundsudvalget har besluttet, at der bliver gennemført prøvehandlinger med inddragelse af borgere i Svendborg by. I takt med at der opstår borgerorganisationer i byen, udvides modellen til også at omfatte disse.

Herudover afholdes mindst et netværksmøde for lokalrådene om året, hvor lokalrådene mødes og drøfter forskellige emner. Plan- og Lokalsamfundsudvalget deltager efter behov på netværksmøderne.

Et forslag til en fordeling af politikerne er vedhæftet som bilag 1 (bilag 1. Forslag til fordeling af politikere til dialogmøder med lokalområder). Fordelingen skal sikre kontinuitet og en ligeligt geografisk repræsentation.

Der foreslås følgende generiske dagsorden for møderne for at sikre effektive møder.

Dagsorden for møderne

1. Generelt tema, som politikerne ønsker at dagsordensætte fx grøn omstilling
2. Tema der vedrører det specifikke lokalområde
3. Ønsker fra lokalrådene

Møderne arrangeres i samarbejde med lokalrådene, men er åbne for alle borgere i området.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

Lokalrådene modtager hver 15.000 kr. om året i driftstilskud. Udgifter til leje af lokaler samt forplejning skal dækkes af lokalrådenes driftstilskud.

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING I PLAN- OG LOKALSAMFUNDSUDVALGET DEN 27-09-2022

Indstillingen blev godkendt.

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 04-10-2022

Indstilles, idet udvalget anbefaler, at alle kommunalbestyrelsesmedlemmer kan deltage i de møder, de ønsker.

Der var afbud fra Birger Jensen (V). Som suppleant deltog Per Nykjær Jensen (V).

Orientering

BESLUTNING I ØKONOMIUDVALGET DEN 04-10-2022

Intet.

Der var afbud fra Birger Jensen (V). Som suppleant deltog Per Nykjær Jensen (V).