

REFERAT Kommunalbestyrelsen d. 26-04-2022

Mødedato Tirsdag d. 26. april 2022 kl. 17:00

Mødested Rådhusalen

Mødedeltagere Bo Hansen, John Arly Henriksen, Hanne Klit, Torben Frost, Pia Dam, Anne Katrine Olsen, Maria Haladyn, Kristine Andersen, Mikael Hansen, Karl Magnus Bidstrup, Flemming Madsen, Hanne Ringgaard Møller, Jørgen Lundsgaard, Henrik Nielsen, Anders Johansson, Johan Emil Sevelsted, Arne Ebsen, Rasmus Feldingbjerg Drabe, Dorthe Ullemose, Mette Kristensen, René Haahr, Birger Jensen, Per Nykjær Jensen, Lars Erik Hornemann, Jesper Ullemose, Mustafa Diken, Jesper Kiel, Stina Sølvberg Thomsen, Ib Knudsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Grønt Råd.....	4
Bemyndigelser.....	5
Årsregnskab & beretning 2021.....	7
Ombygning af Plejecenter Bryggerlunden - tillægsbevilling.....	9
Tilbygning til Vesterlunden Kernehuset.....	11
Opsamling på planlægning af nyt børnehus på Thurø.....	15
Udbygning af vuggestuepladser i Svendborg by, på Tåsinge og på Thurø i 2022.....	22
Svendborg Kraftvarme P/S - Forlængelse af driftsperioden.....	27
Tilslutning af kommunale bygninger til fjernvarme i Ollerup, Vester Skerninge og Ulbølle.....	29
Fjernvarmeforsyning af Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle.....	33
Vejstrup Ådal. Beslutning om Svendborg Kommune vil være medrejsere af fredningssag.....	39
Statens forslag til Natura 2000-planer i 3. planperiode (2022-2027).....	43
Årlig redegørelse for anvendelse af statsligt tilskud til nedsættelse af færgetakster.....	47
Orientering.....	50
Udpegning af nyt medlem til Sydfyns Elforsynings repræsentantskab.....	51

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Der var ingen spørgsmål.

Borgmesteren oplyste, at der foreligger en tillægsdagsorden til behandling.

Begge dagsordener blev godkendt.

Punkt 2: Grønt Råd

21/18000

Beslutningstema

Omkonstituering i Grønt Råd.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har på det konstituerende møde den 6. december 2021 udpeget Jesper Kiel (Ø) som repræsentant for Teknik- og Miljøudvalget samt Torben Frost (A) som repræsentant for Plan- og Lokalsamfundsudvalget i Grønt Råd.

Torben Frost (A) har anmodet om at udtræde af Grønt Råd. Hvis Kommunalbestyrelsen godkender dette, foreslår Socialdemokraterne, at Flemming Madsen (A) indtræder som repræsentant for Plan- og Lokalsamfundsudvalget i Grønt Råd.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Flemming Madsen blev udpeget, idet Liste V undlod at stemme.

Punkt 3: Bemyndigelser

21/23723

Beslutningstema

Ændring af underskriftsbemyndigelser i forlængelse af, at John Jensen stopper som direktør for Social, Sundhed og Beskæftigelse.

Indstilling

Direktionen indstiller til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

I medfør af styrelseslovens § 32 underskrives dokumenter vedrørende køb og salg af fast ejendom, optagelse af lån og påtagelse af garantiforpligtelser af borgmesteren eller viceborgmesteren og en person, der er bemyndiget dertil af Kommunalbestyrelsen.

Beføjelsen kan meddeles en eller flere navngivne personer, medlemmer af Økonomi- og Erhvervsudvalget eller navngivne personer ansat i kommunens tjeneste.

Direktionen anbefaler, at bemyndigelse meddeles til:

Erik Meldgård Bendorf, Kommunaldirektør

Jens Otto Kromann, stabschef

Rikke Berg, direktør for Miljø og Teknik

Claus Sørensen, direktør for Social, Sundhed og Beskæftigelse

Bemyndigelse til underskrift i forhold til køb og salg af fast ejendom gives tillige til:

Søren Bach-Hansen, Erhvervschef

Garantierklæringer vedrørende garanti for lån til beboerindskud (boligstøttelovens kap. 10 og lov om boligbyggeri), indskud til flygtninge, garanti for opfyldelse af kontraktmæssige forpligtelser over for udlejeren til at istandsætte boligen ved fraflytning (boligstøttelovens kap. 11 og boligstøttelovens § 70) og lån til betaling af ejendomsskatter mv. (lov om lån til betaling af ejendomsskatter) kan tillige underskrives af:

Karsten Effe Jespersen, afdelingsleder

Louise Berg, Borger- og arbejdsmarkedschef

Janus Harder Petersen, afdelingsleder

Masoum Moradi, afdelingsleder

Birgit Bondesen, afdelingsleder

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt.

Punkt 4: Årsregnskab & beretning 2021

21/241

Beslutningstema

Godkendelse af udkast til Svendborg Kommunes "Årsregnskab & beretning 2021".

Indstilling

Direktionen indstiller til Kommunalbestyrelsen, at:

- Udkast til "Årsregnskab & beretning 2021" for Svendborg Kommune godkendes, og sammen med tilhørende bilag / oversigter overgives til revision jf. styrelseslovens §45.

Sagsfremstilling

Der forelægges udkast til "Årsregnskab & beretning 2021" for Svendborg Kommune.

Beretningen indeholder en overordnet regnskabsaflæggelse med fokus på kommunens samlede økonomi, og som bilag på sagen ligger:

- Fagudvalgsberetninger 2021
- Anlægsregnskab 2021
- Regnskabsoversigter 2021
- Ejendomsfortegnelse pr. 31.12.2021

Regnskabet udviser et samlet driftsoverskud på 152,4 kr. imod vedtaget budget på 172,7 mio. kr. og et korrigeret budget på 95,5 mio. kr.

Der har i 2021 været afholdt anlægsudgifter for netto 195,9 mio. kr., imod vedtaget budget på 152,6 mio. kr. og et korrigeret budget på 307,8 mio. kr.

Kommunens samlede likvide ultimo beholdning er reduceret med godt 15,9 mio. kr., fra en positiv beholdning ultimo 2020 på 40,6 mio. kr., til en positiv beholdning ultimo 2021 på 24,7 mio. kr.

Likviditeten var i gennemsnit 222,1 mio. kr. i 2021, opgjort efter Indenrigs- og boligministeriets beregningsmodel for gennemsnitsbeholdning.

Som led i regnskabsaflæggelsen er overførsler af restbevillinger fra 2021 til 2022 blevet behandlet på Økonomiudvalgs- og Kommunalbestyrelsesmøde i marts 2022.

Udkast til Årsregnskab & beretning 2021 fremlægges efter godkendelse, sammen med bilagene: Fagudvalgsberetninger 2021, Anlægsregnskab 2021, Regnskabsoversigter 2021 og Ejendomsfortegnelse pr. 31.12.2021, på Svendborg Kommunes hjemmeside.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Den økonomiske konsekvens for regnskabsaflæggelsen indgik i dagsordenspunkt for overførsler til 2021.

CO2-Konsekvensvurdering

Ingen.

Lovgrundlag

Lov om Kommunernes Styrelse, og Indenrigs- og boligministeriets budget- og regnskabssystem for kommuner.

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning i Økonomiudvalget den 19-04-2022

Indstilles.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt.

Bilag

Årsregnskab 2021 - Udkast til årsberetning og regnskab 2021

Fagudvalgsberetninger 2021

Regnskabsoversigter 2021

Ejendomsfortegnelse pr. 31.12.2021

Anlægsregnskab 2021

Punkt 5: Ombygning af Plejecenter Bryggerlunden - tillægsbevilling

22/7455

Beslutningstema

Det skal træffes beslutning om bevilling af en tillægsbevilling til ombygning af Plejecenteret Bryggerlunden fra boliger tilknyttet socialområdet til plejeboliger tilknyttet ældreområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller til Senior-, Social- og Sundhedsudvalget, at det overfor Teknik- og Miljøudvalget anbefales,

- At der søges en tillægsbevilling på 1,3 mio. kr. til realisering af projektet vedrørende ombygningen af Bryggerlunden.

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales,

- At der bevilliges en tillægsbevilling på 1,3 mio. kr. i 2022 til ombygning af Bryggerlunden, så den samlede anlægsramme udgør 2,55 mio. kr.
- At tillægsbevillingen søges finansieret ved indarbejdelsen af en negativ pulje i 2022, hvorefter det påhviler direktionen at pege på finansiering med udgangspunkt i udskydelse af eksisterende anlægsprojekter i 2022 og overslagsår, til efterfølgende politisk beslutning i maj 2022.

Sagsfremstilling

I budget 2022 blev der afsat 1,25 mio. kr. til at ombygge Bryggerlunden fra socialboliger til plejeboliger.

I forbindelse med ombygningen er der sket en fordyrelse af projektet som gør, at det ikke er muligt at ombygge inden for den afsatte anlægsramme.

Administrationen har udarbejdet et notat, der redegør for den forventede merudgift på 1,3 mio. kr. i projektet, jf. bilag 1 (Bilag 1. Revurderet økonomi – Bryggerlunden).

Fordyrelsen af projektet kan overordnet henføres til:

- Stigende priser på byggemateriale og håndværkerydelser 0,15 mio. kr.
- Udskiftning af en ældre elevator 0,77 mio. kr.
- Flytning af gipsvægge 0,3 mio. kr.
- Brandkrav 0,08 mio. kr.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Ombygningen af Bryggerlunden fra socialboliger til plejeboliger var oprindeligt budgetteret til 1,25 mio. kr. i 2022.

Med udgangspunkt i de i sagsfremstillingen beskrevne årsager, vil det ikke være muligt at realisere projektet inden for den nuværende anlægsramme.

Administrationen vurderer, at den samlede anlægsramme skal være på 2,55 mio. kr., for at kunne realisere projektet.

Der søges på den baggrund en tillægsbevilling på 1,3 mio. kr.

Der er i 2022 ikke indarbejdet udisponerede anlægspuljer. Dette sammenholdt med det ekstra likviditetspres, blandt andet på grund af udbygning af ekstra vuggestuepladser besluttet på Kommunalbestyrelsens møde den 25. januar 2022, er det nødvendigt at indarbejde en negativ pulje i 2022. Det påhviler herefter direktionen at pege på finansiering, med udgangspunkt i udskydelse af eksisterende anlægsprojekter i 2022 og overslagsår, til efterfølgende politisk beslutning i maj 2022.

CO2-Konsekvensvurdering

Ingen

Lovgrundlag

Kasse- og regnskabsregulativet

Styrelsesvedtægten

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen

Beslutning i Senior- Social- og Sundhedsudvalget den 05-04-2022

Udvalget anbefaler, at der søges en tillægsbevilling.

Der var afbud fra Stina Sølvberg Thomsen (Ø).

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 07-04-2022

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

René Haahr (V) forlod mødet under punkt 2 kl. 18.35 og deltog ikke i færdigbehandlingen af punkt 2 samt punkterne 3-20.

Jørgen Lundsgaard (B) forlod mødet kl. 18.50 og deltog ikke i behandlingen af punkterne 4-20.

Beslutning i Økonomiudvalget den 19-04-2022

Indstilles.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt.

Bilag

Bilag 1. Revurderet økonomi - Bryggerlunden

Punkt 6: Tilbygning til Vesterlunden Kernehuset

22/5717

Beslutningstema

Ved budgetforliget for 2022 blev der afsat midler til at etablere en tilbygning til Vesterlunden Kernehuset.

Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget skal godkende ændring af kvalitetsniveau og overfor Teknik- og Miljøudvalget indstille idéoplægget og en tillægsbevilling.

Teknik- og Miljøudvalget skal godkende idéoplæg, tildelingskriterier for valg af totalrådgiver, valg og kriterier for entrepriseform samt overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen indstille, at der bevilliges en tillægsbevilling til realisering af projektet.

Indstilling

Direktionen indstiller til Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget,

- At det godkendes, at 0-5 års pladserne opføres på B-niveau og at resursepladserne opføres på A-niveau.
- At der overfor Teknik- og Miljøudvalget anbefales at godkende idéoplæg.
- At der overfor Teknik- og Miljøudvalget anbefales at søge en tillægsbevilling på 4,4 mio. kr.

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalgets godkendelse,

- At godkende idéoplæg.
- At det afsatte rådighedsbeløb i 2022 på 7,877 mio. kr., inklusive overførsler fra 2021, frigives.
- At der anvendes rådgiver ud over 0,150 mio. kr.
- At byggeriet udbydes som totalrådgivning med tildelingskriteriet ”laveste pris”.
- At byggeriet udbydes som hovedentreprise med tildelingskriteriet ”laveste pris”.

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales,

- At der søges en tillægsbevilling på 4,4 mio. kr., hvoraf de 0,05 mio. kr. finansieres af puljen til ”Sikkerhedsmæssige tiltag” og de resterende 4,35 mio. kr. finansieres i forbindelse med forhandlingerne for budget 2023.

Sagsfremstilling

Svendborg Kommune har det seneste år oplevet en stigning i antallet af 0-5-årige. Stigningen skyldes en betydelig nettotilflytning af familier med 0-5-årige børn og, at der er født flere børn i 2021 end tidligere år.

For at Svendborg Kommune fortsat kan imødekomme pladsgarantien, er der i budget 2022 afsat anlægsbudget til at etablere en tilbygning til Vesterlunden Kernehuset. Der udbygges med 14 vuggestuepladser og ca. 35 børnehavepladser således, at Vesterlunden Kernehusets samlede kapacitet kommer til at udgøre ca. 80 børnehavebørn og 42 vuggestuepladser. Inden for den samlede kapacitet etableres 12 resursepladser.

Det forventes, at tilbygningen til Vesterlunden Kernehuset er klar til at modtage børn og forældre primo 2024. Der er en stram tidsplan, som kræver en strømlinet proces.

Alle kvadratmeter i et børnehus – inde og ude – er lege- og læringsrum, som skal understøtte den pædagogiske læreplan. Rummene skal være afgrænsede og fleksible at anvende i forhold til aktiviteter og antal børn, og der skal være plads til at fordybe sig uden at blive forstyrret.

Resursepladserne skal kunne inddeles i flere grupper og kunne etablere mangfoldige læringsmiljøer for børn og familier i en særlig udsat position; blandet andet opgaver vedrørende udadreagerende børn, børn med autismediagnose og børn med fysiske handicaps. Dette kræver faciliteter, så som flere grupperum, flere toiletrum, mødefaciliteter, puslefaciliteter, depot til hjælpemidler og liftsystemer.

Ændring af kvalitetsniveau

Administrationen vurderer, at det er nødvendigt at ændre kvalitetsniveauet for pladserne til 0-5 år fra A til B-niveau, da resursepladser kræver flere kvadratmeter.

Ved at ændre på kvalitetsniveauet for 0-5 år, har det været muligt at holde sig inden for det oprindelige antal af kvadratmeter.

Idéoplæg

Administrationen har udarbejdet et idéoplæg, se bilag 1 (Bilag 1. Kommissorium for tilbygning til Vesterlunden Kernehuset).

Idéoplægget sætter blandt andet rammen for tilbygningen, både hvad angår visioner og mål med henblik på de fysiske rammer, de pædagogiske behov og ønsker samt økonomien.

Tildelingskriterier for valg af rådgiver og entreprise samt valg af entrepriseform

Tidsplanen for anlægsprojektet er stramt og det forventes, at tilbygningen skal tages i brug primo 2024. For at overholde den stramme tidsplan er det nødvendigt at tilpasse processen for anlægget. Det vil sige, at der skal vælges entrepriseform og tildelingskriterier før byggeprogrammet er godkendt af udvalget, hvilket afviger fra den sædvanlige proces.

Totalrådgiver

Ved anlægsprojekter af den størrelse er det hensigtsmæssigt at anvende totalrådgiver, som står for projektering, byggetilladelse, udbud, byggeledelse samt ibrugtagningstilladelse. Det vil sige, at rådgiver varetager alle opgaver i forbindelse med projektering og udførsel. Administrationen vurderer, at tildelingskriteriet for valg af totalrådgiver bør være "laveste pris".

Entrepriseform

Tilbygningen er et større anlægsprojekt, hvorfor administrationen vurderer at bruge en hovedentreprenør, som har ansvar for det samlede byggeri, er mest hensigtsmæssigt.

Valg af hovedentreprenør gør byggeprocessen mere effektivt og smidig med henblik på koordinering og kommunikation. En yderligere fordel ved valg af hovedentreprenør er, at Svendborg Kommune som bygherre kun har én entreprenør, der har det samlede ansvar for korrekt udførelse af byggeriet. Hermed nedsættes også risikoen for tvister.

Hovedentreprenør

Administrationen inviterer 5-7 hovedentreprenører til at afgive pris på opgaven. Disse udvælges på baggrund af deres erfaringer med udførelse af hovedentrepriser af denne størrelse.

Administrationen vurderer, at tildelingskriteriet for valg af hovedentreprenør bør være ”laveste pris”.

Redegørelse for den forventede merudgift

Administrationen har udarbejdet et notat som redegør for den forventede merudgift på 4,4 mio. kr. i projektet, se bilag 3 (Bilag 3. Revurderet Økonomi - Kernehuset).

Fordyrelsen af projektet kan overordnet henføres til:

- Stigende priser på byggemateriale og håndværkerydelser 3,29 mio. kr.
 - Øgede udgifter til løst inventar og belægning/parkering 0,55 mio. kr.
 - Kunst (0,5% = 0,02 mio. kr.), byggeplads (5% = 0,19 mio. kr.) og uforudseelige forhold (10% = 0,37 mio. kr.).
- Tilsammen: 0,58 mio. kr.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Ved budgetforliget for 2022 blev der afsat en samlet anlægsramme på 19,9 mio. kr., hvoraf de 1,7 mio. kr. overføres fra 2021.

Med udgangspunkt i de i sagsfremstillingen beskrevne årsager, vil det ikke være muligt at realisere projektet indenfor den nuværende anlægsramme på 19,9 mio. kr.

Administrationen vurderer, at den samlede anlægsramme skal være på 24,3 mio. kr., for at kunne realisere projektet.

Der søges på den baggrund en tillægsbevilling på 4,4 mio. kr., hvoraf de 0,05 mio. kr. finansieres af puljen til ”Sikkerhedsmæssige tiltag” og de resterende 4,35 mio. kr. finansieres i forbindelse med forhandlingerne for budget 2023.

Brugen af eksternt rådgiver forventes at overstige den politisk vedtagne grænse på 0,150 mio. kr., hvorfor der søges en godkendelse hos Teknik- og Miljøudvalget.

CO2-Konsekvensvurdering

Tilbygningen vil med fjernvarme (bibeholdes ved tilbygninger med eksisterende fjernvarmestilslutning) have en maksimal CO2-belastning på 3,5 ton årligt.

Lovgrundlag

Kasse- og Regnskabsregulativet

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen

Beslutning i Børne- Unge- og Uddannelsesudvalget den 06-04-2022

Godkendt. Idéoplæg anbefales godkendt. Tillægsbevilling på 4,4 mio. kr. anbefales.

Afbud fra Karl Magnus Bidstrup (A), hvorfor Torben Frost (A) deltog som suppleant.

Afbud fra Maria Haladyn (A), hvorfor Flemming Madsen (A) deltog som suppleant.

Afbud fra Rasmus Feldingbjerg Drabe (F)

Torben Frost (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 07-04-2022

Indstillingen godkendes og indstillingen vedrørende tillægsbevilling anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

René Haahr (V) forlod mødet under punkt 2 kl. 18.35 og deltog ikke i færdigbehandlingen af punkt 2 samt punkterne 3-20.

Jørgen Lundsgaard (B) forlod mødet kl. 18.50 og deltog ikke i behandlingen af punkterne 4-20.

Beslutning i Økonomiudvalget den 19-04-2022

Indstilles.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt.

Bilag

Bilag 1. Idéoplæg Tilbygning Vesterlunden Kernehuset.pdf

Bilag 2. Revurderet Økonomi - Vesterlunden Kernehuset.pdf

Punkt 7: Opsamling på planlægning af nyt børnehus på Thurø

21/21359

Beslutningstema

I budget 2022 blev der afsat et anlægsbudget til at etablere et nyt børnehus på Thurø. Denne sag omhandler byggeriets miljøcertificering, lokal inddragelse, trafik samt økonomi.

Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget og Teknik- og Miljøudvalget skal godkende idéoplæg.

Plan- og Lokalsamfundsudvalget forelægges status på høring af kommuneplantillæg og lokalplan for realisering af et nyt børnehus.

Teknik- og Miljøudvalget skal godkende vejadgang til det nye børnehus og indstille en tillægsbevilling i 2023.

Indstilling

Direktionen indstiller til Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget at det overfor Teknik- og Miljøudvalget anbefales,

- At idéoplæg godkendes.

Direktionen indstiller til Plan- og Lokalsamfundsudvalget,

- At status på høring af kommuneplantillæg og lokalplan for realisering af et nyt børnehus på Thurø, på matr. 4h, Thurø By, Thurø tages til efterretning.

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget,

- At godkende vejadgang til det nye børnehus ved etablering af en firbenet rundkørsel med egen vejadgang til det nye børnehus på Thurø, hvilket vil betyde en forsinkelse af projektet på to måneder.

Direktionen indstiller til Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget, at det overfor Teknik- og Miljøudvalget anbefales,

- At der søges en tillægsbevilling på 8,5 mio. kr. Tillægsbevillingen omfatter prisstigninger, tilpasning af projektet, miljøcertificering efter DGNB samt etablering af en firbenet rundkørsel med egen vejadgang.

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales,

- At der bevilliges en tillægsbevilling i 2023 på 8,5 mio. kr.
- At tillægsbevillingen finansieres i forbindelse med forhandlingerne for budget 2023.

Sagsfremstilling

Baggrund

For at Svendborg Kommune fortsat kan imødekomme pladsgarantien, og for at det som hovedregel fortsat skal være muligt at tilbyde dagtilbudspladser på Thurø til børn bosiddende på Thurø, er der i budget 2022 afsat et anlægsbudget til at etablere et nyt børnehus på Thurø med 14 vuggestuepladser, 100 børnehavepladser og en heldagslegestue til dagplejere på Thurø.

Det forventes, at det nye børnehus på Thurø skal være klar til at modtage børn og forældre primo 2024. Det er en stram tidsplan, og det kræver en strømlinet proces for såvel brugerinddragelsen som selve byggeprocessen. Tidsplan for anlægsprojektet fremgår af bilag 1 (Bilag 1. Hovedtidsplan for nyt børnehus på Thurø).

På Plan- og Lokalsamfundsudvalgets møde den 11. januar 2022 blev det godkendt, at der igangsættes kommuneplantillæg og lokalplan for realisering af et nyt børnehus på Thurø, på matr. 4h, Thurø By, Thurø.

På Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalgets møde den 12. januar 2022 blev sagen taget til efterretning.

På Teknik- og Miljøudvalgets møde den 13. januar 2022 blev der frigivet et rådighedsbeløb i 2022 på 10,9 mio. kr., samt godkendt brugen af eksterne rådgivere i alle projektets faser og kriterier for valg af skitserådgiver. Administrationen blev endvidere bemyndiget til at udvælge og indgå kontrakt med ekstern rådgiver til at udarbejde et skitseprojekt. Teknik- og Miljøudvalget fremsatte en forventning om, at det nye børnehus varmforsynes ved hjælp af varmepumpe, og at muligheden for at etablere solceller og varmepumpe i tilknytning til byggeriet ved hjælp af Svendborg VE A/S blev undersøgt.

På Teknik- og Miljøudvalgets møde den 10. marts 2022 blev det godkendt, at tildelingskriterier for valg af totalrådgiver sker ud fra ”laveste pris” samt at byggeriet udbydes som hovedentreprise og at tildelingskriteriet sker ud fra ”laveste pris”.

Idéoplæg

Administrationen har udarbejdet et idéoplæg, se bilag 2 (Bilag 2. Idéoplæg for nyt børnehus på Thurø).

Idéoplægget sætter blandt andet rammen for det nye børnehus på Thurø, både hvad angår visioner og mål med henblik på de fysiske rammer, de pædagogiske behov og ønsker samt økonomien.

Miljøcertificering samt varmkilde

Ifølge Svendborg Kommunes Klima- og Energipolitik fra 2019 skal nye bygninger opføres med miljøcertifikat. Der findes forskellige certificeringer indenfor byggeri. En sammenstilling af forskellige miljøcertificeringer fremgår af bilag 3 (Bilag 3. Miljøcertificeringer).

DGNB-certificeringen er udviklet i Tyskland og tager blandt andet udgangspunkt i FN's verdensmål. Den baserer sig på europæiske standarder og består af 36 kriterier fordelt på seks hovedkategorier; Proces, Miljø, Økonomi, Social, Teknik og Lokalitet. DGNB-certificeringen er den mest udbredte ordning i DK og det øvrige EU. Den estimerede omkostning for DGNB-certificering er 0,9 mio. kr.

Svanemærket

Svanemærket er det officielle miljømærke i Norden. Det er et af de skrappeste miljøcertificeringer og begynder at være mere udbredt inden for byggeri. Den består af 41 kriterier fordelt på syv hovedkategorier; Generelle krav, Ressource effektivitet, Indeklima, Kemiske produkter, Kvalitetsstyring i byggeproces, Kvalitets og lovkrav, Instruktion for beboere og administration. Den estimerede omkostning ved Svanemærket er 0,3 mio. kr.

Den Frivillige Bæredygtighedsklasse

Den Frivillige Bæredygtighedsklasse er en ny ordning fra 2020, som har til hensigt at definere et ensartet grundlag for at planlægge, disponere og opføre bæredygtigt byggeri. Denne ordning er dog stadig i en testperiode. Forventningen er at testperiodens erfaringer kan indgå i krav om bæredygtighed i bygningsreglementet. Ordningen består af ni hovedkategorier, Livscyklus Vurdering, Ressourceanvendelse på byggepladsen, Totaløkonomisk analyse, Drift og vedligeholdelsesplaner, Dokumentation af problematiske stoffer, Afgasning i indeklimaet, Eftervisning af dagslys, Støj fra ventilation (kun krav ved boliger) og Rumakustik (kun krav ved boliger). Den estimerede omkostning ved Den Frivillige Bæredygtighedsklasse er 0,2 mio. kr.

Administrationen vurderer, at DGNB er den mest hensigtsmæssige miljøcertificering, idet den er den mest udbredte i byggebranchen, og dermed kan håndteres af flere rådgivere og entreprenører.

Det fremgår endvidere af Svendborg Kommunes Klima- og Energipolitik fra 2019, at kommunen som virksomhed skal være omstillet til 100% vedvarende energi (VE) i 2030. Dette skal blandt andet opnås ved reduktion af varmeforbruget (bedre isolerede bygninger) og øget el til opvarmning (individuel varmepumpe) eller tilslutning til fjernvarme. Teknik- og Miljøudvalget har ved møde den 13. januar 2022 oplyst, at børnehuset ønskes opvarmet med varmepumpe og fremsat ønske om at undersøge mulighed for solceller. Opvarmning med varmepumpe vil indgå som krav til byggeriet. Endvidere undersøges mulighed for solceller.

Planproces – forudgående høring og lokal inddragelse

Som en del af planlægningsprocessen blev der afholdt en forudgående høring i perioden 3. februar - 3. marts 2022. Der blev, som en del af høringen blev der afholdt et lokalt borgermøde den 24. februar 2022.

Administrationen har modtaget 24 høringssvar fra både borgere, naboer og foreninger. Høringssvarene er samlet i bilag 4 (Bilag 4. Hvidbog fra forudgående høring på nyt børnehus på Thurø). Hvidbogen præsenterer høringssvarene i et kort resume efterfulgt af administrationens bemærkninger. Høringssvarene er ligeledes vedlagt i deres fulde længde i bilag 5 (Bilag 5. Høringssvar i fuld længde på nyt børnehus på Thurø).

Høringssvarene afspejler generelt en lokal opbakning til et nyt børnehus på Thurø. Størstedelen af høringssvarene indeholder dog kritik af de trafikale forhold. Mange ønsker en rundkørsel i krydset ved Brovejen samt gør opmærksom på, at ind- og udkørsel via Rønnebærvænget trafikikkerhedsmæssigt ikke er en hensigtsmæssig løsning.

Derudover er der indkommet enkelte høringssvar, hvor der peges på behovet for at skabe en god integration mellem det nye børnehus og de omkringliggende rekreative områder, der anvendes af mange lokale foreninger. Derudover foreslås en

række alternative placeringsmuligheder. De modtagne forslag og ideer indgår i den videre planlægningsproces.

På baggrund af den forudgående høring, fastholder administrationen anbefalingen om at der arbejdes videre med den foreslåede placering. De modtagne forslag og ideer vil blive inddraget i den videre planlægningsproces, i det omfang det er muligt og hensigtsmæssigt, i forhold til den samlede planlægning.

Trafikale forhold

I forbindelse med planlægningsprocessen blev det indledningsvist vurderet af administrationen, at det ville være hensigtsmæssigt at afvikle trafikken til det nye børnehus via Rønnebærvænget, og at den afledte trafik ikke ville skabe overkapacitet i krydset ved Brovejen. Samtidig med planlægningen af det nye børnehus er der fra private udviklere ansøgt om at realisere nogle af de aktuelle byggemuligheder, som findes ved henholdsvis Brovejen og Gambøt Havn.

For at få overblik over de samlede trafikale konsekvenser ved de nye projekter, har Svendborg Kommune fået udarbejdet en ekstern trafikanalyse for Thurø med fokus på at belyse det fremtidige trafikscenarie. Trafikanalysen konkluderer, at de nye områder på Thurø vil generere mere trafik til det overordnede vejnet. Det vurderes, at den forøgede trafik i stor grad vil søge mod Brovejen i retning mod Svendborg. Dette medfører en øget belastning i T-krydset Brovejen/Bergmannsvej/Eriksholmsvej, som allerede i dag vurderes at være belastet i spidsperioderne. Overbelastning af krydset vil medføre kødannelse og betydelig forsinkelse i hele spidskvarteret for trafik fra Brovejen mod Thurø. Det vurderes, at den forøgede trafik fra byudviklingsprojekterne ikke vil føre til kapacitetsudfordringer i andre kryds på Thurø.

Beregninger viser, at en rundkørsel vil kunne afhjælpe kapacitetsudfordringerne og sikre en tilfredsstillende trafikafvikling i spidstimerne og i spidskvarteret (det travleste kvarter).

Trafikale løsning - Firbenet rundkørsel med adgang via Brovejen

Administrationen vurderer på baggrund af trafikanalysen og de indkomne høringssvar, at der er behov for at foretage trafikale forbedringer i T-krydset Brovejen/Bergmannsvej/Eriksholmsvej. Denne løsning forbedrer de generelle trafikale udfordringer i krydset, samt skaber en særskilt vejadgang til det nye børnehus.

Der er fokus på at designe en rundkørsel med tilhørende trafiksikkerhedsforanstaltninger for de bløde trafikanter. Denne løsning vil betyde, at vejadgang fra Rønnebærvænget ikke vil være nødvendigt. En konsekvens ved denne løsning vil være, at man er nødsaget til at fjerne omkring 50 meter af den eksisterende beplantning langs Eriksholmsvej/Bergmannsvej, som i dag bliver brugt som "opslagstavle" for beboerne på Thurø. Det forventes at den nordlige stiftforbindelse kan omlægges, som en del af det samlede anlægsprojekt. Udgiften for denne løsning er estimeret til 2,3 mio.kr.

Adgangsvej til børnehuset via en firbenet rundkørsel vil betyde, at placering og indretning af børnehuset skal gentænkes. Byggeprogrammet/skitseprojektet vil afspejle den valgte trafikale løsning og blive forelagt Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget og Teknik- og Miljøudvalget ved udvalgmøde i juni. Det revurderede byggeprogram/skitseprojekt vil betyde en udskydelse af ibrugtagning af børnehuset med to måneder. Ibrugtagning vil således være primo 2024.

Administrationen vurderer, at en firbenet rundkørsel er den mest hensigtsmæssige løsning, da krydset ved Brovejen skal ombygges for at kunne afvikle de stigende trafikmængder på Thurø. Denne løsning betyder, at der etableres en direkte adgangsvej til børnehuset og der dermed ikke skal benyttes Rønnebærvænget.

Trebenet rundkørsel med adgang via Rønnebærvænget

Administrationen har også undersøgt alternative muligheder. Som det første blev der arbejdet med at bibeholde T-krydset Brovejen/Bergmannsvej/Eriksholmsvej og skabe adgang til det nye børnehus via Rønnebærvænget. Siden har trafikundersøgelsen vist, at T-krydset på sigt ikke er holdbart. Herefter så administrationen på en trebenet rundkørsel samt adgangsvej via Rønnebærvænget som en løsning.

Rønnebærvænget er en privat fællesvej, der ejes og driftes af grundejerforeningen Eriksholm. Administrationen har været i dialog med grundejerforeningen i forhold til at indgå en aftale om at benytte en del af den private fællesvej og med en proportionel andel indgå i den fremtidige drift og vedligehold af vejen.

I den forudgående høring er der fremsendt høringssvar fra grundejerforeningen Eriksholm, der udtrykker, at grundejerforeningen ikke ønsker adgang til det nye børnehus via Rønnebærvænget.

Såfremt der ikke kan indgås en frivillig aftale med grundejerforeningen, skal der igangsættes en myndighedsproces om tildeling af vejret. Såfremt der arbejdes videre med adgang til børnehuset via Rønnebærvænget, vurderer administrationen, at der skal foretages en række trafikale forbedringer (udvidelse af vejbane, venstresvingsbane, etablering af fortov mv.) Udgiften for denne løsning er estimeret til 1 mio.kr. I forbindelse med etablering af venstresvingsbanen er det endvidere nødvendigt at udvide den eksisterende vej. Udvidelsen vil betyde, at et mindre areal på ca. 100 m² fra byudviklingsområdet (Brovej og Gambøt Havn) skal indgå i vejen. Det vil derfor være nødvendigt, at der indgås en frivillig aftale med de berørte grundejere. Etablering af en trebenet rundkørsel estimeres til 2,16 mio. kr. Samlet vil denne løsning være på 3,16 mio. kr.

Forventet merudgift

Administrationen har udarbejdet et notat, som gør rede for den forventede merudgift i projektet, som fremgår af bilag 6 (Bilag 6. Revideret økonomi).

Fordyrelsen af projektet på 8,5 mio. kr. kan overordnet henføres til:

- Stigende priser på byggemateriale og håndværkerydelser 3,9 mio. kr.
- Øgede udgifter til belægning/parkering 0,6 mio. kr.
- Kunst (0,5% = 0,03 mio. kr.), byggeplads (5% = 0,3 mio. kr.), og uforudseelige forhold (10% = 0,5 mio. kr.). Tilsammen 0,8 mio. kr.
- Miljøcertificering (DGNB) 0,9 mio. kr.
- Trafikale foranstaltninger, firbenet rundkørsel med adgang via Brovejen, 2,3 mio. kr.

Ved at forfølge en alternativ løsning, trebenet rundkørsel og adgangsvej via Rønnebærvænget, vil den forventede merudgift være på 9,5 mio. kr. hvoraf 3,3 mio. kr. kan henføres til de nødvendige trafikale foranstaltninger.

Ved et ikke miljøcertificeret byggeri vil det være muligt at reducere begge merforbrug med 0,9 mio. kr.

Fremadrettet proces

På baggrund af nærværende beslutning arbejdes der videre med udbudsprocessen parallelt med at plangrundlaget i form af kommuneplantillæg og lokalplan udarbejdes. Der forventes at forelægge et forslag til plangrundlaget i juni 2022, hvor det vil blive politisk behandlet og sendt i offentlig høring, sådan at der igen er mulighed for at naboer, borgere, myndigheder, foreninger mv. kan kommentere på planlægningen.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Ved budgetforliget for 2022 blev der afsat en samlet anlægsramme på 35,9 mio. kr. til etableringen af et nyt børnehus på Thurø.

Med udgangspunkt i de i sagsfremstillingen beskrevne årsager, vil det ikke være muligt at realisere det beskrevne skitseprojekt inden for den nuværende anlægsramme på 35,9 mio. kr.

Administrationen vurderer, at den samlede anlægsramme skal være på enten 44,4 mio. kr. ved en firbenet rundkørsel.

Der søges på den baggrund en tillægsbevilling i 2023 på 8,5 mio. kr. og finansieringen findes i forbindelse med forhandlingerne for budget 2023.

CO2-Konsekvensvurdering

Det nye børnehus på Thurø vil have en maksimal CO2-belastning på 6,3 ton årligt.

Lovgrundlag

Kasse- og Regnskabsregulativet

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen

Beslutning i Plan- og Lokalsamfundsudvalget den 05-04-2022

Orienteringen om status på høringen tages til efterretning.

Afbud: Per Nykjær (Liste V), Stedfortræder Mette Kristensen (Liste V).

Beslutning i Børne- Unge- og Uddannelsesudvalget den 06-04-2022

Ideoplæg godkendt og anbefales. Tillægsbevilling på 8,5 mio. kr. anbefales.

Afbud fra Karl Magnus Bidstrup (A), hvorfor Torben Frost (A) deltog som suppleant.

Afbud fra Maria Haladyn (A), hvorfor Flemming Madsen (A) deltog som suppleant.

Afbud fra Rasmus Feldingbjerg Drabe (F).

Torben Frost (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 07-04-2022

Følgende godkendes:

- Idéoplæg til børnehus
- Vejadgang til det nye børnehus ved etablering af en firbenet rundkørsel med egen vejadgang til det nye børnehus på Thurø, hvilket vil betyde en forsinkelse af projektet på to måneder.

Endvidere anbefales overfor Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelse:

- At der bevilleges en tillægsbevilling i 2023 på 8,5 mio. kr.
- At tillægsbevillingen finansieres i forbindelse med forhandlingerne for budget 2023.

René Haahr (V) forlod mødet under punkt 2 kl. 18.35 og deltog ikke i færdigbehandlingen af punkt 2 samt punkterne 3-20.

Jørgen Lundsgaard (B) forlod mødet kl. 18.50 og deltog ikke i behandlingen af punkterne 4-20.

Beslutning i Økonomiudvalget den 19-04-2022

Indstilles.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt.

Bilag

Bilag 1. Hovedtidsplan for nyt børnehus på Thurø

Bilag 2. Idéoplæg for nyt børnehus på Thurø.pdf

Bilag 3: Miljøcertificeringer

Bilag 4. Hvidbog fra forudgående høring på nyt børnehus på Thurø

Bilag 5. Høringssvar i fuld længde på nyt børnehus på Thurø

Bilag 6: Revideret økonomi

Punkt 8: Udbygning af vuggestuepladser i Svendborg by, på Tåsinge og på Thurø i 2022

21/5531

Beslutningstema

Administrationen har i marts 2022 opgjort det forventede antal af indmeldte 0-2-årige sammenholdt med den forventede kapacitet af dagpleje- og vuggestuepladser i 2022. Administrationen forventer, at der skal udbygges med yderligere vuggestuepladser i 2022 for at kunne opfylde pladsgarantien.

Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget skal træffe beslutning om finansiering af driftsudvidelsen samt overfor Teknik- og Miljøudvalget indstille, at der bevilliges en tillægsbevilling til realisering af projektet.

Teknik- og Miljøudvalget skal overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen indstille, at der bevilliges og frigives en tillægsbevilling til realisering af projektet.

Indstilling

Direktionen indstiller til Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget,

- At driftsudgifter på 2,582 mio. kr. i 2022 holdes indenfor det samlede dagtilbudsområde
- At driftsudgifter fra 2023 og frem på årsbasis 5,222 mio. kr. indgår i budgetforhandlingerne for 2023

Direktionen indstiller til Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget, at det overfor Teknik- og Miljøudvalget anbefales,

- At der søges en samlet anlægsbevilling på 13,3 mio. kr. til etablering af op til 50 vuggestuepladser ved indretning i eksisterende børnehuse på 2,1 mio. kr. og leje/leasing af et modulhus for en periode på op til tre år, på samlet 11,2 mio. kr.

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget,

- At godkende brugen af eksterne rådgivere

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales,

- At anlægsbevillingen bevilliges og frigives
- At anlægsbevillingen søges finansieret ved indarbejdelsen af en negativ pulje i 2022, hvorefter det påhviler direktionen at pege på finansiering med udgangspunkt i udskydelse af eksisterende anlægsprojekter i 2022 og overslagsår, til efterfølgende politisk beslutning i maj 2022.

Sagsfremstilling

Som følge af en ekstraordinær stigning i antallet af 0-2-årige i 2021 er der bevilliget anlægsmidler til at udbygge med 66 vuggestuepladser i 2022 og med 28 vuggestuepladser i 2024. Senest blev der på Kommunalbestyrelsens møde den 25. januar 2022 bevilliget en tillægsbevilling til at udbygge med 34 vuggestuepladser i 2022. Herudover er der i 2022, ved at anvende reservekapacitet, tilvejebragt 14 vuggestuepladser i Svendborg by fordelt på seks børnehuse.

Der udbygges således med 80 vuggestuepladser i 2022 og med 28 vuggestuepladser i 2024, samlet 108 vuggestuepladser. I vedhæftede bilag ”Udbygning af vuggestuepladser og udviklingen i antallet af 0-2-årige i 2022” fremgår det, hvor der

udbygges med vuggestuepladser i 2022 og 2024.

Administrationen følger udviklingen i antallet af 0-2-årige månedligt, hvor det ses at antallet af 0-2-årige fortsætter med at stige ekstraordinært i 2022. Pr. marts 2022 er antallet af 0-2-årige som enten er indmeldt på en dagtilbudsplads eller har brug for en dagtilbudsplads steget med ca.150 børn fra januar til august 2022.

Med afsæt i en opgørelse over faktisk antal indmeldte børn og børn på venteliste til en dagtilbudsplads sammenholdt med kapaciteten af dagpleje- og vuggestuepladser pr. marts 2022 forventer administrationen, at såfremt der ikke etableres flere pladser i 2022, end de 80 vuggestuepladser der allerede er planlagt, kan pladsgarantien ikke opfyldes fra august 2022, idet der fra august 2022 ikke er et tilstrækkeligt antal pladser i hele Svendborg Kommune til at imødekomme efterspørgslen (se vedhæftede bilag ”Udbygning af vuggestuepladser og udviklingen i antallet af 0-2-årige i 2022”).

Med henvisning til bilaget vedrørende ansættelse af dagplejere i Svendborg Kommune fra Kommunalbestyrelsens møde den 25. januar 2022, forventer administrationen, at Dagplejen kan opretholde antallet af dagplejepladser, men at Dagplejen ikke kan udbygge antallet af dagplejepladser. Der er derfor behov for at udbygge med yderligere vuggestuepladser.

Administrationen forventer, at der er behov for at udbygge med yderligere 36 vuggestuepladser pr. 1. august 2022 i Svendborg by, på Thurø og på Tåsinge. Med afsæt i befolkningsprognose 2022-2035 for Svendborg Kommune, som forelægges Økonomiudvalget den 19. april 2022, forventer administrationen, at der med 36 vuggestuepladser er taget højde for eventuel yderligere nettotilflytning af familier i 2022.

Med denne forventning er der ikke taget højde for eventuelle børn, der modtages fra Ukraine. Administrationen arbejder med at klarlægge behov og muligheder i forhold til den opgave.

Udbygning af vuggestuepladser i eksisterende børnehuse

Nedenfor er vist, hvor der kan etableres 18-22 vuggestuepladser pr. 1. august 2022 i eksisterende børnehuse i Svendborg by, på Tåsinge og på Thurø.

- 2 vuggestuepladser i Svendborg by i Fyrtårnet Rantzausminde Børnehave og Vuggeri
- 8 vuggestuepladser i Svendborg by i Sundbyøster Børnely
- 6-10 vuggestuepladser på Tåsinge i Øbakkerne Lundby Børnehave
- 2 vuggestuepladser på Thurø i Østerdalen Thurø Børnehuse

Ved udbygning af otte vuggestuepladser i Sundbyøster Børnely skal der etableres en udegruppe med 15-20 børnehavebørn, som hver dag skal køres ud til andre børnehuse eller til grønne områder. Dette for at sikre at der i Sundbyøster Børnely er plads til alle vuggestuebørn i børnehaven. Ledelse og medarbejdere i Sundbyøster Børnely er ved at finde gode løsninger for en omorganisering af børnehuset og en udegruppe for børnehavebørn.

Ved etablering af 6-10 vuggestuepladser i Øbakkerne Lundby Børnehave bliver børnehuset et integreret børnehus, hvor der for børn og forældre kan skabes god sammenhæng mellem vuggestue, børnehave, forårsSFO og skole.

Ved etablering af vuggestuepladser i Lundby forventer børnehuset og Tåsingskolen, at flere børn bliver i Lundby, når de skal i dagtilbud og skole. Forældre bosiddende i Lundby, som ønsker vuggestueplads til deres barn, får i dag tilbudt vuggestueplads i Sundhøj. Da mange forældre ønsker få skift for deres barn, og at deres barn har nogle kendte børn at følges med i forårsSFO, fortsætter mange børn fra Lundby i børnehave, forårsSFO og skole i Sundhøj. Der er således en forventning om, at børnetallet stiger i Øbakkerne Lundby Børnehave, og at elevtallet stiger i Tåsingskolen - afdeling Lundby ved etablering af vuggestuepladser i Lundby.

Udbygning af vuggestuepladser i et modulhus

Da administrationen forventer, at der er behov for at udbygge med 36 vuggestuepladser pr. 1. august 2022, er der, udover at etablere 18-22 vuggestuepladser i eksisterende børnehuse, behov for at udbygge med yderligere 18 vuggestuepladser for at kunne imødekomme pladsgarantien.

Som følge af befolkningsprognose 2022-2035 for Svendborg Kommune forventer administrationen, at Børnetalsprognose og kapacitet 2022-2026, som forelægges Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget den 4. maj 2022, viser, at der skal udarbejdes anlægstemaer til budget 2023 med udbygning af vuggestue- og børnehavepladser i blandt andet Svendborg by.

Administrationen anbefaler derfor, at der lejes/leases et modulhus med 28 vuggestuepladser, som skal placeres i Svendborg by. Et lejet/leaset modulhus skal ses som en midlertidig løsning indtil tilbygninger eller nybygninger i Svendborg by kan stå færdige. Med 28 vuggestuepladser etableres der en reservekapacitet på ti vuggestuepladser.

Der er brug for at modulhuset kan tages i brug pr. 1. august 2022. Dette er en meget stram tidsplan. Det er derfor vigtigt, at der hurtigst muligt træffes beslutning om leje/leasing af et modulhus. Administrationen arbejder med en placering af modulhuset. Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget og Teknik- og Miljøudvalget vil blive orienteret om placering af modulhuset.

Ramme for langsigtet plan for udbygning af dagtilbudspladser

Administrationen arbejder på at beskrive en ramme for en langsigtet plan for udbygning af dagtilbudspladser, som forelægges Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget og Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

Anlægsudgifter

Ved indretning af vuggestuepladser i eksisterende forhold samt leje/leasing af modulhus, er det den samlede anlægsudgift anslået til 13,3 mio. kr.

Heraf vedr. 2,1 mio. kr. etableringen af 18-22 vuggestuepladser i eksisterende børnehuse og 11,2 mio. kr. vedrører etablering og leje/leasing af et modulhus med 28 vuggestuepladser. Udgiften til etablering af modulhuset er anslået til 9,0 mio. kr. og den samlede leje/leasing koster 2,2 mio. kr.

Anlægsudgiften fordeles med 9,3 mio. kr. i 2022, 0,73 mio. kr. i 2023, 0,73 mio. kr. i 2024 og 0,44 mio. kr. i 2025.

Køb og etablering af et modulhus er anslået til 13,4 mio. kr.

Udgiften til etablering og leje/leasing af et modulhus er beregnet som et barmarksprojekt, da det endnu ikke vides, hvor modulhuset skal placeres. Det skal bemærkes at lejeaftalen er under tre år, og dermed skal der ikke deponeres.

Projektet omfatter blandt andet etablering af pladser i eksisterende børnehuse, leje/leasing af et modulhus, tilslutningsafgifter, legeplads, klargøring af området, ABA-anlæg, fundament, kloak, belægning, inventar, belysning, affaldsgårde, ny vejadgang, parkeringspladser, ekstern rådgiver og lade standere.

Der er i 2022 ikke indarbejdet udisponerede anlægspuljer. Dette sammenholdt med det ekstra likviditetspres, blandt andet på grund af udbygning af ekstra vuggestuepladser besluttet på Kommunalbestyrelsens møde den 25. januar 2022, er det nødvendigt at indarbejde en negativ pulje i 2022. Det påhviler herefter direktionen at pege på finansiering, med udgangspunkt i udskydelse af eksisterende anlægsprojekter i 2022 og overslagsår, til efterfølgende politisk beslutning i maj 2022.

Udgifterne til brug af ekstern rådgivning vil overstige grænseværdien på 0,150 mio. kr., hvorfor der søges en godkendelse hos Teknik- og Miljøudvalget.

Driftsudgifter

Ved at anvende reservekapacitet er der tilvejebragt 14 vuggestuepladser i Svendborg by fordelt på seks børnehuse, hvoraf de seks vuggepladser allerede er en del af de nuværende driftsudgifter. De 50 nye vuggepladser plus de otte vuggepladser udgør til sammen 58 vuggestuepladser. Da ti vuggestuepladser udgør en reservekapacitet, er der beregnet driftsudgifter af 48 vuggestuepladser.

Ibrugtagning af op til 48 ekstra vuggestuepladser i løbet af 2022 vil give øgede driftsudgifter for 2,582 mio. kr. Udgiften vedrører løn og øvrig drift i børnehusene samt diverse bygningsudgifter til el, vand og varme. På årsbasis vil nettoudgiften udgøre 5,222 mio. kr. fordelt med 0,280 mio. kr. vedrørende bygningsdrift og 4,942 mio. kr. vedrørende løn og øvrig drift i børnehusene.

Direktionen indstiller, at driftsudgifterne i 2022 holdes indenfor det samlede dagtilbudsområde, mens udgiften fra 2023 indgår i budgetforhandlingerne.

Holdes merudgiften inden for dagtilbudsområdets eksisterende ramme, svarer det til at serviceniveauet sænkes, hvilket normalt vil medføre takstændringer. Da vi er langt henne på året, og der er tre måneders varsel på takstændringer, genberegnes taksterne ikke.

Den samlede demografiudfordring for 2023 udgør dermed for nuværende 11,154 mio. kr., idet der på Kommunalbestyrelsen den 25. januar 2022 blev orienteret om en udfordring på 5,932 mio. kr.

Ifølge dagtilbudsloven skal kommunerne ved manglende overholdelse af pladsgarantien hæve tilskuddet til kommunale og selvejende dagtilbud til mindst 78 pct. for alle børn indmeldt i kommunale og selvejende dagtilbud med virkning fra den 1. i den følgende måned og indtil pladsgarantien igen kan opfyldes.

Hvis tilskuddet til kommunale og selvejende dagtilbud hæves til mindst 78 pct. vil det samlet betyde, at den årlige forældrebetaling falder med 7,1 mio. kr. svarende til ca. 650.000 kr. pr. måned. Dette er beregnet med udgangspunkt i

nuværende takstberegning og nuværende børnetal.

Lovgrundlag

Kasse- og Regnskabsregulativet

Dagtilbudsloven § 23.

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning i Børne- Unge- og Uddannelsesudvalget den 06-04-2022

Driftsudgifter indstilles. Anlægsbevillingen på 13,3 mio. kr. anbefales.

Afbud fra Karl Magnus Bidstrup (A), hvorfor Torben Frost (A) deltog som suppleant.

Afbud fra Maria Haladyn (A), hvorfor Flemming Madsen (A) deltog som suppleant.

Afbud fra Rasmus Feldingbjerg Drabe (F).

Torben Frost (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 07-04-2022

Indstillingen godkendes og indstillingen vedrørende tillægsbevilling anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

René Haahr (V) forlod mødet under punkt 2 kl. 18.35 og deltog ikke i færdigbehandlingen af punkt 2 samt punkterne 3-20.

Jørgen Lundsgaard (B) forlod mødet kl. 18.50 og deltog ikke i behandlingen af punkterne 4-20.

Beslutning i Økonomiudvalget den 19-04-2022

Indstilles.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt.

Bilag

Bilag 1: Udbygning af vuggestuepladser og udviklingen i antallet af 0-2-årige i 2022

Punkt 9: Svendborg Kraftvarme P/S - Forlængelse af driftsperioden

20/26564

Beslutningstema

Henvendelse fra Svendborg Fjernvarme A.m.b.a. om en forlængelse af driftsperioden for Svendborg Kraftvarme P/S frem til 30. juni 2023.

Indstilling

Direktionen indstiller til Kommunalbestyrelsens afgørelse:

- Om driftsperioden forlænges i kraft af ejerskab ved Svendborg Fjernvarme A.m.b.A, fortsat ejerskab ved Svendborg Kommune, eller om der fortsat arbejdes hen imod nedlukning ved udgangen af 2022.

Sagsfremstilling

Svendborg Kraftvarme P/S har modtaget en henvendelse fra Svendborg Fjernvarme A.m.b.a. s bestyrelse med ønske om udsat lukning af Svendborg Kraftvarme P/S til 30. juni 2023.

Det er bestyrelsen for Svendborg Kraftvarme P/S 's indstilling, at det kan være fornuftigt at fortsætte driften af Svendborg Kraftvarme P/S ind i 2023 grundet de for tiden høje energipriser, og lån snart er afviklet.

Ud fra en driftsøkonomisk betragtning bør evt. drift af Svendborg Kraftvarme P/S ind i 2023 fortsætte indtil 30. november 2023, hvor den nuværende miljøgodkendelse udløber.

Ud fra en samlet risikovurdering, og ud fra de ønsker der har været fremsat fra Svendborg Fjernvarme A.m.b.a. til en lukning af Svendborg Kraftvarme P/S, finder bestyrelsen det mest hensigtsmæssigt, at Svendborg Fjernvarme A.m.b.a. selv overtager ansvaret nu eller senest ved udgangen af 2022, for en fortsat drift af Svendborg Kraftvarme P/S.

Det vil herefter være op til Svendborg Fjernvarme selv at afgøre, hvornår det optimale tidspunkt vil være for en nedlæggelse af produktionen på Svendborg Kraftvarme P/S. Fremtidige udfordringer med forsyningssikkerheden vil ligeledes kunne indgå i denne vurdering.

Bestyrelsens indstilling tager afsæt i notat om konsekvenser for fortsættelse af drift ind i 2023 med kendte faktorer og usikkerheder i relation til affaldspriser, affaldsmængder, energipriser.

For at Svendborg Kraftvarmeværk P/S har mulighed for at klargøre anlægget til en forlænget driftsperiode skal der gennemføres et 3 ugers serviceeftersyn i slutningen af august 2022. For at dette serviceeftersyn kan realiseres, er det nødvendigt med en hurtig beslutning om forlænget driftsperiode.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Ved en overdragelse af ejerskabet til Svendborg Fjernvarme A.m.b.a. forudsætter bestyrelsen, at Svendborg Kommune økonomisk vil komme til at stå på samme måde, som ved at lukke Svendborg Kraftvarme P/S ved udgangen af 2022.

Svendborg Fjernvarme A.m.b.a. s begrundelse i 2020 om, at Svendborg Kraftvarme P/S skulle lukke senest ved udgangen af 2022 var blandt andet med udgangspunkt i, at Svendborg Fjernvarme kunne opnå et energitilskud på 30 mio. kr., hvilket ville gøre driften af varmepumpen mere rentabel. Bestyrelsen for Svendborg Kraftvarme P/S henstiller, at Svendborg Fjernvarme A.m.b.a. undersøger, om en forlængelse af driften har konsekvenser i forhold til tilskuddet.

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning i Økonomiudvalget den 22-03-2022

Udvalget indstiller, at anmodningen fra Svendborg Fjernvarme imødekommes, idet man dog samtidig ønsker en belysning af konsekvenserne af, dels at videreføre værket indtil miljøgodkendelsen udløber og dels i en 4-årig periode. Sagen forelægges herefter igen på udvalget næste møde. Liste Ø var imod, idet man alene ønsker en belysning af konsekvenserne ved en videreførelse af værket til 2023.

Afbud fra Birger Jensen (V). Som suppleant deltog Jesper Ullemose (V).

Supplerende oplysninger til dagsordenen af 22.03.2022

På baggrund af Økonomiudvalgsbeslutning den 22. marts 2022 har Svendborg Kraftvarme P/S i forlængelse af deres notat af 10. marts 2022 udarbejdet et supplerende notat (vedlagt) omhandlende konsekvenserne ved driftsforlængelse til henholdsvis 30. november 2023 og for en 4-årlig periode.

Under de antagne forudsætninger er det ved en forlængelse mest optimalt med drift indtil 30. november 2023.

Svendborg Fjernvarme A.m.b.a. s bestyrelse har den 31. marts 2022 behandlet evt. overtagelse af driften, og i mail af 6. april 2022 tilkendegivet, at de ikke ønsker at overtage driften frem til 1. juli 2023.

Beslutning i Økonomiudvalget den 19-04-2022

Udvalget indstiller, at lukningen udskydes til 30. november 2023.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt.

Bilag

Bestyrelsesmødereferat i Svendborg Kraftvarme P/S 9. marts 2022

Bestyrelsesmøde notat i Svendborg Kraftvarme P/S 9. marts 2022

Henvendelse fra SFV om fortsættelse af produktionen fra SKV 10.03.22.

Konsekvenser ved driftsforlængelse til 30. november 2023 og for en 4 årig periode.

Notat - Driftsforlængelse til 30. november 2023 og for en 4 årig periode

Punkt 10: Tilslutning af kommunale bygninger til fjernvarme i Ollerup, Vester Skerninge og Ulbølle

22/6416

Beslutningstema

Det skal besluttes, om kommunens bygninger i området Ollerup og Vester Skerninge skal tilsluttes fjernvarmen i forbindelse med fjernvarmeprojektet 5762.

Indstilling

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalgets godkendelse,

- At følgende kommunale bygninger tilsluttes fjernvarmen i forbindelse med det lokale fjernvarmeprojekt:

1. Vestermarkskolen
2. Svendborg Heldagsskole
3. Heldagslegestue på Skolebakken
4. Ollerup Plejecenter
5. Dagtilbuddet Øbakkerne – Ollerup Børnehus
6. Forum 5762 & Egebjerg Lokalhistoriske Forening
7. Miljø og Teknik, Svendborgvej 135

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales,

- At anlægsprojektet ”CO₂- reduktionspuljen” udvides til at indeholde tilslutning til fjernvarme på 2 mio. kr. og at finansieringen af tilslutningen i 2023 indgår i ”CO₂-reduktionspuljen”.

Sagsfremstilling

Administrationen har modtaget tilbud fra fjernvarmeselskabet Ollerup – V. Skerninge – Ulbølle Fjernvarme A.m.b.a. om at tilslutte de kommunale bygninger i området til deres fjernvarme såfremt fjernvarmeprojektet bliver realiseret. Det fremgår af selskabets projektforslag, at fjernvarmeverket skal forsyne byområderne i Ollerup, Vester Skerninge og Ulbølle med varme fra en luft til vand varmepumpe og gaskedel til spidslastingsperioder. Projektforslaget behandles ved Teknik- og Miljøudvalgsmøde den 7. april 2022. Det fremgår blandt andet af projektforslaget, at forudsætningen for realisering af projektet er, at en række storforbrugere bliver tilsluttet. De kommunale bygninger anses for at være storforbrugere.

Kommunale bygninger

Der er tale om 7 bygninger med følgende institutioner/brugere:

- Vestermarkskolen
- Svendborg Heldagsskole
- Heldagslegestue på Skolebakken
- Ollerup Plejecenter

- Dagtilbuddet Øbakkerne – Ollerup Børnehus
- Forum 5762 & Egebjerg Lokalhistoriske Forening
- Miljø og Teknik, Svendborgvej 135

På nuværende tidspunkt er der ingen planer om at fraflytte eller sælge ejendommene.

Administrationen har ved to ejendomme inddraget brugerne/beboerne med henblik på fremtidig varmekilde. Det drejer sig om beboerne på Ollerup Plejecenter og foreningen Forum 5762.

Beboerne på Ollerup Plejecenter blev hørt da valg af varmekilde påvirker deres økonomi samt grundet reglerne om beboerdemokrati. Beboerne har modtaget et informationsbrev samt modtaget tilbud om et informationsmøde, som blev afholdt den 24. marts 2022. Her fremmødte én beboer og to pårørende. Disse udtrykte deres velvilje overfor fjernvarmetilslutning. Med henblik på beboernes økonomi så har beboerne en brugerbetaling på 62%. Der er derfor opsparat til anlægsinvesteringer. Den nuværende opsparing vil kunne dække anlægsinvesteringen ved fjernvarme. Såfremt der vælges varmepumpe, vil det være nødvendigt at optage et lån.

Forum 5762 har en råderetsaftale til ejendommen på Vestre Stationsvej 2 og ifølge denne dækker foreningen driftsomkostninger for at opvarme bygningen. Forum 5762 har tilkendegivet, at de ser positivt på, hvis bygningen bliver opvarmet med fjernvarme. Alternativt tilkendegiver foreningen, at de ser en løsning med en individuel varmepumpe.

I dag bliver bygningerne opvarmet med gas. Gaskedlerne er overvejende af ældre dato. De fleste er over 13 år og enkelte er over 20 år gamle. Gaskedler har en levetid på ca. 15 til 25 år. På grund af gaskedlernes fremskredne alder kan det være relevant at overgå til en anden varmekilde inden for nærmeste fremtid. Ifølge Svendborg Kommunes Klima- og Energipolitik skal kommunen som virksomhed være omstillet til 100% vedvarende energi (VE) i 2030. Dette skal blandt andet opnås ved reduktion af varmeforbruget (bedre isolerede bygninger), øget el til opvarmning (individuel varmepumpe) eller tilslutning til fjernvarme. Bygningerne skal, for at indfri kommunens klima- og energipolitik, inden for nærmeste fremtid overgå til opvarmning med enten individuelle varmepumper eller fjernvarme.

Administrationen har foretaget økonomiske beregninger, der estimerer anlægsinvestering samt driftsomkostninger ved omlægning fra gas til individuelle varmepumper eller fjernvarme. Endvidere er der foretaget beregninger af den estimerede CO₂-udledning ved omlægning. Se bilag 1 (Bilag 1. Oversigt af estimater for anlægsinvestering og driftsomkostning ved varmepumpe og fjernvarme samt CO₂-udledning).

Fjernvarme

Såfremt Svendborg Kommune tilslutter bygningerne til fjernvarme er den estimerede anlægsinvestering på 2,0 mio. kr. Den årlige estimerede driftsomkostning er på 0,70 mio.kr. Den estimerede tekniske levetid for fjernvarme er 28-30 år. Den årlige CO₂-udledning i 2022 forventes at være ca. 82 ton. I 2030 forventes den at være faldet til 5 ton årligt. Såfremt bygningerne tilsluttes til fjernvarme, vil disse ikke kunne indgå i puljen af bygninger, der vil have en varmepumpe og evt. indgår i Svendborg VE A/S.

Individuelle varmepumper

Såfremt Svendborg Kommune opsætter individuelle varmepumper er den estimerede anlægsinvestering på 7,73 mio. kr. Den årlige estimerede driftsomkostning er på 0,76 mio.kr. Den estimerede tekniske levetid for individuelle varmepumper

er 12-18 år. Den årlige CO₂-udledning i 2022 forventes at være ca. 78 ton. I 2030 forventes den at være faldet til 4 ton årligt. Såfremt kommunen opsætter individuelle varmepumper påtænkes det, at disse indgår i Svendborg VE A/S.

Det er administrationens vurdering, at tilslutning af samtlige af kommunens ejendomme til fjernvarme er det mest fordelagtige, når man ser på forhold så som anlægsinvesteringens størrelse samt investeringens forventede tekniske levetid. Driftsomkostninger samt CO₂-udledningen er lidt højere, når der vælges fjernvarme, men da forskellen er marginalt, vurderes det, at det ikke har væsentlig betydning for valg af varmekilde, når man holder det op med anlægsinvesteringen.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

De stigende naturgaspriser har betydet, at udgifterne til varme er steget væsentligt i forhold til tidligere år og der forventes derfor en merudgift i 2022, for de 7 bygninger.

Det samlede forventede forbrug ved naturgas er estimeret til 1,5 mio. kr. i 2022, hvor de nuværende budgetter er på 0,74 mio. kr. årligt.

Hvis der sker en tilslutning til fjernvarme eller etablering af individuelle varmepumper, estimeres det, at driftsudgifterne vil kunne holdes indenfor de nuværende budgetter.

De 7 bygninger er ikke en del af ”CO₂-reduktionspuljen”, men det forventes, at tilslutningsudgifterne til fjernvarme kan afholdes indenfor den afsatte ramme til etablering af varmepumper i den kommunale bygningsmasse.

Opsætning af individuelle varmepumper vil betyde en væsentlig større investering, som for alle 7 bygninger ikke vil kunne indeholdes inden for den nuværende afsatte ramme til etablering af varmepumper i den kommunale bygningsmasse.

Fjernvarme

Det er estimeret, at udgift til tilslutning af samtlige 7 bygninger er på 2,0 mio. kr., med en forventet driftsudgift på 0,70 mio. kr. årligt, hvor de nuværende budgetter er på samlet 0,74 mio. kr. årligt

Der søges om at udvide anlægsprojekt ”CO₂-reduktionspuljen” til også at indeholde tilslutning af fjernvarme og at tilslutningen i 2023 derigennem finansieres via anlægsprojektet ”CO₂-reduktionspuljen”.

Individuelle varmepumper

Det er estimeret, at udgift til etablering af individuelle varmepumper ved de 7 bygninger er på 7,73 mio. kr., med en forventet driftsudgift på 0,76 mio. kr. årligt, hvor de nuværende budgetter er på 0,74 mio. kr. årligt.

Det vil ikke være muligt at afholde anlægsinvesteringen til alle individuelle varmepumper indenfor anlægsprojektet ”CO₂-reduktionspuljen”. Såfremt der skal etableres individuelle varmepumper i de kommunale bygninger, vil der derfor skulle fremsendes et nyt tema vedrørende anlægs- og driftsudvidelse for etablering af individuelle varmepumper til budgetforhandlingerne for 2023.

CO₂-Konsekvensvurdering

Ved omlægning af fossile brændsler så som gas til enten individuelle varmepumper eller fjernvarme opnås en CO2 reduktion på henholdsvis 67% og 65%. I 2030 vil reduktionen være større idet forsyningsselskaberne gradvist omstiller til mere bæredygtig og grøn energi. Reduktion i 2030 vil for individuelle varmepumpe være 95% og 94% ved fjernvarme.

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 07-04-2022

Indstillingen godkendes, og det anbefales overfor Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelsen, at der søges låneoptagelse til finansieringen af tilslutningen i 2023 fremfor at finansiere tilslutningen gennem CO2-reduktionspuljen.

René Haahr (V) forlod mødet under punkt 2 kl. 18.35 og deltog ikke i færdigbehandlingen af punkt 2 samt punkterne 3-20.

Jørgen Lundsgaard (B) forlod mødet kl. 18.50 og deltog ikke i behandlingen af punkterne 4-20.

Beslutning i Økonomiudvalget den 19-04-2022

Indstilles.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt.

Bilag

Bilag 1. Estimat over anlægsinvestering og driftsomkostninger ved opvarmning med gaskedel, varmepumpe og fjernvarme.pdf

Punkt 11: Fjernvarmeforsyning af Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle

22/3933

Beslutningstema

Projektforslaget for ”Fjernvarmeforsyning af Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle” skal godkendes efter varmeforsyningsloven. Projektforslaget omfatter opførslen af en fjernvarmecentral med en 4 MW luft-til-vand varmepumpe og 7 MW gaskedel som backup. Projektforslaget erstatter derved tidligere projektkodkendelse fra juni 2018, som konverterede området til fjernvarmeforsyning i gældende varmeplan.

Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle Fjernvarme A.M.B.A. har i forlængelse til projektforslagets første etableringsfase anmodet om kommunegaranti for lån på op til 95 mio. kr.

Indstilling

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales

- At projektforslaget fra Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle Fjernvarme A.M.B.A. om ”Fjernvarmeforsyning af Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle” godkendes i henhold til varmeforsyningslovens og projektbekendtgørelsens bestemmelser.
- At der ikke stilles garanti for lån på 95 mio.kr.

Sagsfremstilling

Svendborg Kommune er varmeplanmyndighed. Hvis et varmeforsyningsselskab ønsker at ændre i varmeforsyningen, skal der indsendes et projektforslag, som kommunen skal godkende.

Ollerup – V. Skerninge – Ulbølle Fjernvarme A.m.b.a. indsendte den 10. juli 2015 et projektforslag til Svendborg Kommune om at etablere et nyt varmekværk, placeret i industriområdet i V. Skerninge (ved Industrivej).

Der blev d. 26. juni 2018 givet en godkendelse til et revideret projektforslag. I det godkendte projektforslag blev byområderne Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle, konverteret til fjernvarme. Fjernvarmen skulle baseres på biomasse (halm-fyr) og varmepumper med en naturgasfyret kedel som backup.

Denne godkendelse blev påklaget til Energiklagenævnet af Dansk Gas Distribution (Senere Evida).

Ollerup – V. Skerninge – Ulbølle Fjernvarme A.m.b.a indgik efterfølgende i 2020 en aftale med Evida om, at Evida ville trække klagen i Energiklagenævnet tilbage, hvis fjernvarmeselskabet ville lave et nyt projektforslag baseret på varmepumper.

Derved er Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle fortsat udlagt til fjernvarmeforsyning i varmeplanen jf. bilag 1 (Bilag 1. Nuværende forsyningsområde i varmeplanen). Da området er udlagt til fjernvarmeforsyning i gældende varmeplan, kan borgerne i området ikke søge tilskud til varmepumper via Bygningspuljen. Borgerne i området kan fortsat etablere varmepumper, men dette vil være uden tilskud.

Den 17. marts 2021 indsendte Ollerup – V. Skerninge – Ulbølle Fjernvarme A.m.b.a. et nyt projektforslag, hvor varmeproduktionen primært var baseret på en 4 MW varmepumpe med en gaskedel til backup. Dette projektforslag blev behandlet ved Miljø- og Naturudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet ved møderne i juni 2021.

I dette projektforslag blev der ikke ansøgt om tilskud via fjernvarmepuljen samt der var et lavt tilslutningsbidrag for forbrugerne. Byrådet afviste anmodningen om kommunegarantistillelse ud fra de fastlagte økonomiske forudsætninger og anmodede om fornyet behandling af sagen vedr. kommunegarantistillelsen. Dette blev behandlet ved Økonomiudvalget og Byrådet i september 2021. Her blev det godkendt at imødekomme en anmodning om kommunegarantistillelse for et lån op til 80 mio. kr. under forsætning af, at indskud og tilslutningsbidrag fastsættes svarende til vilkårene i Svendborg Fjernvarme og under forsætning af, at minimum 480 tilmelder sig. I disse forudsætninger indgik ligeledes et tilskud fra fjernvarmepuljen.

Ollerup – V. Skerninge – Ulbølle Fjernvarme A.m.b.a. har på baggrund af Byrådets beslutning indsendt et revideret projektforslag den 11. februar 2022, som er revideret 24. marts 2022 på baggrund af høringssvarene jævnfør bilag 2 (Bilag 2. Fjernvarmeforsyning af Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle). I projektforslaget er der ligeledes korrigeret for det seneste års prisstigninger. Den samlede investering i projektet forventes at beløbe sig til ca. 140 mio. kr. Der er forudsat et investeringsbehov på ca. 120 mio. i etableringsfasen, som finansieres via det kommunegaranterede lån, tilskud fra fjernvarmepuljen samt tilslutningsbidrag fra forbrugerne.

I projektforslaget forsynes byområderne Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle inkl. de fritliggende bygninger mellem byerne med fjernvarme via en 4 MW luft-til-vand varmepumpe og en 7 MW gaskedel som backup. Det er planlagt at 98 % af varmemeforbruget leveres af varmepumpen og 2 % af naturgaskedlen. Data for naturgasforbrugerne er koordineret med Evida i det indsendte projekt.

I projektforslaget er det ansøgte sammenlignet med:

- En reference, hvor der sker en kraftig udbygning af individuelle luft-til-vand varmepumper, som følger samme hastighed som udbygningen af fjernvarmen.
- Fjernvarme forsynet med biomassekraftvarme.
- Fjernvarme baseret på en kombineret løsning af halmkedel, varmepumper og gaskedel (tidligere projektgodkendelse)

I projektforslaget forventes en konvertering på 896 forbrugere inklusive storforbrugere frem mod 2030. I forsyningsområdet er der 1.135 potentielle forbrugere i alt.

Svendborg Kommune har pligt til at sikre sig, at det lovmæssige grundlag for projektforslaget er til

stede, herunder at en høring af projektforslaget gennemføres. Dette projektforslag er sendt i 4 ugers høring hos berørte parter (Evida, Svendborg Fjernvarme, Svendborg Kraftvarme og FLOW Elnet), samt hos 7 grundejere, der skal afgive areal til ledningsføring jf. projektbekendtgørelsen. Projektforslaget har været i høring frem til den 11. marts 2022.

Der indkom høringssvar fra Svendborg Fjernvarme, FLOW Elnet og en privat grundejer berørt af ledningsføringen.

På baggrund af høringssvaret fra den ene af de private grundejere, som ikke ønskede ledningsføring over vedkommendes grund, er ledningsføringen ændret i seneste revision af projektforslaget 24. marts 2022, hvorved de 2 private grundejere ikke længere er berørt af projektforslaget.

Høringssvaret fra Svendborg Fjernvarme omhandlede den forventede tilslutningstakt, virkningsgrad på varmepumpen, fremløbs- og tilbageløbstemperatur, nettab, dækningsgrad fra varmepumpen, beregningerne ift. fjernvarmepuljen og de samfundsøkonomiske beregninger vedrørende scenariet med fjernvarmeforsyning fra Svendborg Fjernvarme.

Høringssvaret fra FLOW Elnet omhandlede projektforslagets opdaterede beregninger pga. prisstigninger indenfor bygge- og anlægsarbejder og råmaterialer. Administrationen har brugt rådgivningsfirmaet PlanEnergi til at vurdere nogle af de tekniske aspekter i projektforslaget vedr. varmepumpens drift og varmetabet. Høringssvarene har medført yderligere følsomhedsanalyser i det reviderede projektforslag af marts 2022. Hele behandlingen af høringssvarene fremgår af udkastet til projektgodkendelsen jf. bilag 3. (Bilag 3. Udkast til projektgodkendelse).

Administrationen har lavet et udkast til projektgodkendelsen, hvor der er foretaget en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet. Projektgodkendelsen gives med vilkår således godkendelsen bortfalder, hvis der ikke opnås tilsagn om tilskud fra fjernvarmepuljen. Dette er et krav for at søge fjernvarmepuljen.

De samfundsøkonomiske beregninger i projektforslaget viser:

- Et samfundsøkonomisk overskud ved fjernvarmeprojektet frem for individuelle varmepumper på ca. 20 mio. kr. ekskl. moms (over 20 år).
- Der er lavet følsomhedsberegninger på relevante parametre som investeringsomkostninger, øget varmetab, øget gasandel i varmeproduktionen, el- og brændselspriser, færre storforbrugere, CO₂-pris, kalkulationsrente, der viser fortsat samfundsøkonomisk overskud.

De selskabsøkonomiske beregninger viser:

- Et selskabsøkonomisk likviditetsoverskud set over beregningsperioden på 7,59 mio. kr. over 20 år
- Der skal konverteres 624 forbrugere inklusiv storforbrugere svarende til et varmebehov på 15.376 MWh/år, for at projektet er selskabsøkonomisk rentabelt.

De brugerøkonomiske beregninger viser:

- Den beregnede besparelse for den enkelte forbruger ved fjernvarme i stedet for individuel varmepumpe ligger på ca. 3.650 kr./år for en gennemsnitlig gaskundes bolig ud fra de givne forudsætninger i projektforslaget.

De selskabsøkonomiske- og brugerøkonomiske beregninger tager udgangspunkt i et kommunegaranteret lån på 0,5 % med 3 % garantiprovision i etableringsfasen og 1 % garantiprovision i driftsfasen. Der er lavet en følsomhedsanalyse, som viser konsekvensen af et renteniveau på 1,5 % for det kommunegaranterede lån. Denne viser, at der vil være behov for at øge varmepriserne for selskabsøkonomien vil gå i 0 efter 20 år. Dette vil betyde en årlig meromkostning for en gennemsnitlig forbruger i projektet på ca. 450 kr.

Administrationen gør opmærksom på den store usikkerhed ved de bruger- og selskabsøkonomiske konsekvenser som følge af de høje nuværende og fremtidige energipriser samt prisudvikling på materialer, renteniveau og arbejdskraft.

I projektforslaget er det beskrevet, at fortsat brug af individuelle fossile brændsler vil have en udledning på 73.500 tons CO₂ over en 20-årig periode. Ved en kraftig udbygning af individuelle varmepumper, som følger samme hastighed som udbygningen af fjernvarmen (referencen) vil udledningen udgøre ca. 3.280 tons CO₂. Ved gennemførelse af fjernvarmeprojektet vil udledningen udgøre ca. 4.820 tons CO₂. Den højere udledning ved fjernvarmen sammenlignet med varmepumperne skyldes primært brugen af gaskedlen som backup. Der vil derved ske en kraftig reduktion i CO₂-udledningen og de øvrige miljøparametre gennem fjernvarmeprojektet i forhold til nuværende fossile situation.

Administrationen vurderer, at der vil være en positiv samfundsøkonomisk, selskabsøkonomisk og brugerøkonomisk gevinst ved gennemførelse af projektforslaget med udbygningen af fjernvarme.

Administrationen konkluderer, at projektforslaget kan godkendes, ifølge kravene i projektbekendtgørelsen og i varmforsyningsloven.

Forud for behandlingen af projektforslaget skal kommunalbestyrelsen beslutte om de kommunale bygninger skal tilsluttes fjernvarmen. Såfremt det besluttet, at 2 eller flere kommunale bygninger med et årligt varmebehov over 174 MWh ikke ønskes tilsluttet anbefales det, at projektforslaget afvises, da forudsætningerne i projektforslaget ikke er opfyldt. Projektforslaget bør også afvises såfremt anmodning om kommunegarantistillelsen ikke imødekommes, da projektforslaget forudsætter et kommunegaranteret lån for, at projektet kan realiseres. Såfremt projektforslaget afvises vil fjernvarmeselskabet have mulighed for at klage til energiklagenævnet.

Såfremt projektforslaget afvises eller projektgodkendelsen bortfalder på grund af manglende tilsagn fra fjernvarmepuljen, skal der igangsættes en proces for udarbejdelsen af et projektforslag, som udlægger forsyningsområdet til individuel forsyning, hvis borgerne skal kunne søge tilskud til varmepumper fra Bygningspuljen. Dette er også med henblik på overholdelse af forsyningspligten jf. projektbekendtgørelsen, hvor der er en 5-årig frist fra godkendelsen af et projekt. Ved bortfald af den nye projektgodkendelse vil projektgodkendelsen fra 2018 jf. advokatfirmaet Energi & Miljø være gældende for området. Denne kan kun fjernes med et nyt projektforslag.

Kommunegaranti:

Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle Fjernvarme A.M.B.A. har i forlængelse til projektforslagets første etableringsfase anmodet om kommunegaranti for lån på op til 95 mio. kr. ved KommuneKredit jf. bilag 4 (Bilag 4. Anmodning om kommunegaranti), og fremsendt 2 vejledende /ikke bindende låneforslag fra KommuneKredit på henholdsvis 77,2 mio. kr. (30 år/1,47 % p.a.) og 17,8 mio. kr. (15 år/1,22 % p.a.) jf. Bilag 5 (Bilag 5. Låneforslag).

Administrationen gør særlig opmærksom på følgende:

- Fjernvarmeværket forventer at benytte nye leveringsbestemmelser, hvor udtrædelsesfristen vil være 18 måneder i stedet for 6 måneder.
- Evt. godkendelse af anmodning om garanti for lån bør være betinget af, at der er indgået bindende tilslutningsaftaler med minimum 624 forbrugere inklusiv storforbrugere, således at der er sammenhæng mellem lån og projektbeskrivelsens forudsætninger. Manglende aftale med en storforbruger kan erstattes af mindre forbrugere med tilsvarende varmebehov som storforbrugeren.
- Af Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle Fjernvarme A.M.B.A.s vedtægter rummes mulighed for udtrædelse af forsyningen, hvilket normalt er forbundet med krav om godtgørelse af andel af forsyningens aktuelle restgæld. Der vil fortsat være omkostninger forbundet med udtrædelse hos forbrugeren til dækning af fjernvarmeværkets omkostninger ved fjernelse af ledning, måler m.m.

Udtræder holdes fri for krav om godtgørelse af andel i aktuel restgæld jf. en vurdering fra advokatfirmaet Horten jf. bilag 6 (Bilag 6. Vurdering fra Horten), hvilket medfører, at de tilbageværende må bære afdragsbyrden og risikofaktoren for Svendborg Kommune øges, idet der ikke vil kunne gøre regres for gælden hos udtræder. Dette betyder for de tilsluttede, at der ikke kan opkræves udtrædelsesgodtgørelse så længe, at det vurderes at den ledige kapacitet kan afsættes til andre. Lykkedes det ikke at skaffe nye forbrugere til at erstatte den udtrædende forbruger vil dette betyde en opregulering af priserne for de tilbageværende forbrugere for at afdrage på restgælden.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Såfremt der gives garanti for lån, blev sats for garantiprovision fastsat til årligt 3 % af garanteret restgæld 31.12. Satsen revurderes årligt ud fra en risiko- og markedsniveau betragtning.

Så længe et kommunegaranteret lån ikke misligholdes er der ingen yderligere økonomiske konsekvenser.

Som markedet udvikler sig for nærværende, med kraftigt stigende priser inden for energi, materialer, transport og lønninger m.v., er det nødvendigt at påpege en risiko for evt. afledte økonomiske konsekvenser heraf – for så vidt angår den samlede projektsum, dens finansieringsform, og efterfølgende driftsvilkår.

Sammenfattende er det direktionens vurdering, at med de iboende risici jf. projektforslaget suppleret med at der ingen mulighed er for at fastholde kundegrundlaget (ingen tilslutningspligt og kunderne kan frit fravælge), løber kommunen fortsat med det nye projektforslag en meget stor risiko.

Givet, at der samtidig er alternative, klimavenlige muligheder for grøn omstilling kan direktionen fortsat ikke anbefale, at man stiller kommunegaranti.

CO2-Konsekvensvurdering

I projektforslaget er det beskrevet, at fortsat brug af individuelle fossile brændsler vil have en udledning på 73.500 tons CO2 over en 20-årig periode. Ved gennemførelse af fjernvarmeprojektet vil udledningen udgøre ca. 4.850 tons CO2 over en 20-årig periode. Der vil derved ske en kraftig reduktion i CO2-udledningen gennem fjernvarmeprojektet i forhold til nuværende fossile situation.

Lovgrundlag

Varmeforsyningsloven, LBK nr. 2068 af 16. november 2021

Projektbekendtgørelsen - BEK nr. Nr. 818 af 4. maj 2021

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 07-04-2022

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, idet punktet vedrørende garantistillelse oversendes til Økonomiudvalget med bemærkning om, at en kommunal garantistillelse bør betinges af en begrænset tidsperiode til at gennemføre projektet.

René Haahr (V) forlod mødet under punkt 2 kl. 18.35 og deltog ikke i færdigbehandlingen af punkt 2 samt punkterne 3-20.

Jørgen Lundsgaard (B) forlod mødet kl. 18.50 og deltog ikke i behandlingen af punkterne 4-20.

Beslutning i Økonomiudvalget den 19-04-2022

Fremsendes til kommunalbestyrelsens drøftelse.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt, idet kommunalbestyrelsen samtidig forudsætter:

- at der er indgået bindende tilslutningsaftaler med minimum 624 forbrugere inklusiv storforbrugere eller tilsvarende varmebehov, idet der dog kan afholdes udgifter til forberedelse af udbud af bygge- og anlægsarbejder samt udført projektansøgning op til 3 mio.kr.
- at Fjernvarmeværket benytter de nævnte nye leveringsbestemmelser, hvor udtrædelsesfristen vil være 18 måneder i stedet for 6 måneder.
- at leveringsbetingelserne udformes således, at der opkræves udtrædelsesgodtgørelse incl. andel af forsyningens aktuelle restgæld ved udtræden under opbygning, så længe tilslutningen er under grænsen for rentabilitet for projektet svarende til 624 forbrugere.
- en tidsperiode på 12 måneder fra politisk beslutning til at skaffe det fornødne kundegrundlag på minimum 624 forbrugere, samt
- at kommunen skal godkende modellen for afdragsordningen fsva. tilslutningsbidrag.

Bilag

Bilag 1. Nuværende forsyningsområde i varmeplanen

Bilag 2. Fjernvarmeforsyning af Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle

Bilag 3. Udkast til projektgodkendelse

Bilag 4. Anmodning om kommunegaranti

Bilag 5. Låneforslag

Bilag 6. Vurdering fra Horten

Ollerup, V. Skerninge og Ulbølle Fjernvarme A.M.B.A - lånegaranti

Punkt 12: Vejstrup Ådal. Beslutning om Svendborg Kommune vil være medrejser af fredningssag.

21/10806

Beslutningstema

Danmarks Naturfredningsforenings hovedbestyrelse har besluttet at rejse en fredningssag for den del af Vejstrup Ådal, som ligger øst for Nyborgvej. Danmarks Naturfredningsforening (DN) har anmodet Svendborg Kommune om at være medrejser af fredningsforslaget. Svendborg Kommune er gået i dialog med lodsejerne om den påtænkte fredning. Sagen forelægges til beslutning om, hvorvidt Svendborg Kommune vil være medrejser af fredningssagen.

Indstilling

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales:

Enten

- at meddele Danmarks Naturfredningsforening, at Svendborg Kommune ønsker at være medrejser af fredningssagen for den nedre del af Vejstrup Ådal.

Eller

- at meddele Danmarks Naturfredningsforening, at Svendborg Kommune ikke ønsker at være medrejser af fredningssagen for den nedre del af Vejstrup Ådal.

Sagsfremstilling

Baggrund

DN's afdeling i Svendborg (DN-S) har skrevet et oplæg til fredningen af den nedre del af Vejstrup Ådal. Heri beskrives ådalens særlige natur- og landskabsværdier, hvad DN-S ser som trusler mod disse værdier og DN kommer med forslag til, hvad en fredning skal indeholde og hvilke arealer, der skal indgå. Fredningsforslaget dækker et område på ca. 75 ha, som ejes af 12-14 lodsejere. DN-S's forslag til fredningsgrænse er vedlagt som bilag 1 (Bilag 1. DN's forslag til fredningsgrænse).

Administrationens bemærkninger

Det er administrationens vurdering, at fredningsforslaget er velbegrundet. Mindre justeringer af afgrænsningen kan anbefales.

Fordele for kommunen ved en fredning

- Sikrer de særlige naturværdier for alt tid - også når der kommer nye ejere og generationer.
- Giver kommunen ret til at pleje værdifuld natur i ådalen f.eks. overdrev, eng og mose.
- Øhavsstiens eksisterende forløb i ådalen kan forlænges ud til kysten.
- Staten finansierer størstedelen af omkostningerne til sikring af ådalens værdier, formentlig 75 %.

Ulemper for kommunen ved en fredning

- Kommunen får nye udgifter – bliver tilsynsmyndighed med fredningen, skal udarbejde plejeplan og sikre at plejeplanen efterleves.
- Kan miste engagement hos lodsejerne i at bevare værdifuld natur og samarbejde om rekreative interesser.

Dialog med lodsejerne

Kommunalbestyrelsen besluttede i november 2021 at indlede en dialog med lodsejerne om den påtænkte fredning.

- Den 2. december 2021: Dialogmøde med lodsejerne. DN-S fremlagde deres tanker om en fredning og administrationen orienterede om processen i en fredningssag. Lodsejerne fortalte om deres syn på ådalen og en eventuel fredning. Det gennemgående var en stor glæde og veneration for deres naturområde og bekymring for, hvordan en fredning vil påvirke deres råderet, økonomi og engagement. I den efterfølgende drøftelse understregede DN-S og kommunens repræsentanter, at de nuværende lodsejere har passet godt på Vejstrup Ådal, og at fredningsforslaget skal ses som et ønske om at understøtte dette og sikre de særlige naturværdier for al tid – også når der kommer nye ejere og generationer. Referat fra dialogmødet er vedlagt som bilag 2 (Bilag 2. Referat fra dialogmøde den 2. december 2021).
- Januar 2022: Administrationen besøgte de enkelte lodsejere for at se arealerne og høre de enkelte lodsejeres holdninger, bekymringer, ønsker og bemærkninger i øvrigt til en fredning. Lodsejerne har efterfølgende kommenteret administrationens noter fra besøget. Noter fra besøgene med lodsejernes kommentarer er vedlagt som bilag 3 (Bilag 3. Noter fra besøg hos lodsejerne i januar 2022 med efterfølgende kommentarer fra lodsejerne).
- Den 14. marts 2022: Fælles vandring i ådalen med Teknik- og Miljøudvalget, lodsejere og DN. De fremmødte 10 lodsejere (fra 8 ejendomme) berettede undervejs om deres arealer og synspunkter i relation til en fredning. Turen sluttede med en fælles opsamling. Referat fra den fælles opsamling er vedlagt som bilag 4 (Bilag 4. Referat fra opsamling efter fælles vandring i Vejstrup Ådal den 14. marts 2022).
- Den 28. marts 2022, høring: Tilbage melding fra otte ud af 14 lodsejere med anbefaling af om Svendborg Kommune skal være medrejser af fredningssagen eller ej samt kommentarer til noter fra besøg i januar og referatet fra den fælles vandring i marts. Anbefalinger og kommentarer er samlet i bilag 5 (Bilag 5. Hvidbog høring af lodsejere marts 2022).

Sammen med høringssvar har Anders Halberg fremsendt et fælles brev fra lodsejerne til Teknik- og Miljøudvalget. Brevet er vedlagt som bilag 6 (Bilag 6. Fælles brev fra lodsejere i Vejstrup Ådal til Teknik- og Miljøudvalget). 10 lodsejere har skrevet under på brevet. Af brevet fremgår det, at lodsejerne er imod en fredning. Samtidig tilkendegives, at lodsejerne gerne vil i dialog med kommunen om, hvordan de kan forbedre naturen i Vejstrup Ådal. Brevet forholder sig ikke til, om kommunen skal være medrejser af fredningssagen.

Betydningen af om kommunen er medrejser af fredningssagen eller ej

- Kommunen vil som medrejser af fredningssagen være med til at formulere forslag til formål, fredningsbestemmelser og afgrænsning af fredningsområdet. Kommunen vil således få stor indflydelse på fredningsdeklarationen, som tinglyses på de enkelte ejendomme (Fredningsnævnet afgør den endelige formulering og afgrænsning).

- Kommunen vil som medrejsler have indflydelse på processen i forhold til at inddrage lodsejerne frem til at forslaget sendes til Fredningsnævnet.
- Det vil ikke få betydning for Fredningsnævnets behandling af sagen, om kommunen er medrejsler. Fredningsnævnet behandler fredningsforslaget ud fra indholdet og uafhængigt af, hvem der rejser sagen.
- Kommunens andel af erstatninger og godtgørelser (normalt 25 %) påvirkes ikke af, om kommunen er medrejsler.

Den videre proces

Hvis det besluttes, at Svendborg Kommune skal være medrejsler af fredningsforslaget:

- Svendborg Kommune og DN udarbejder i fællesskab forslag til fredning med formål, fredningsbestemmelser og afgrænsning.
- Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen får fredningsforslaget til godkendelse inden det fremsendes til Fredningsnævnet.

Hvis det besluttes, at Svendborg Kommune ikke skal være medrejsler af fredningsforslaget:

- DN udarbejder forslag til fredning.
- DN fremsender budgetoverslag, der redegør for de forventede omkostninger, der er knyttet til gennemførelse af forslaget, til udtalelse hos Svendborg Kommune.
- DN sender fredningsforslaget til Fredningsnævnet.
- Svendborg Kommune får efter Fredningsnævnets offentliggørelse mulighed for at fremsende høringssvar til Fredningsnævnet.
- Svendborg Kommune kan påklage Fredningsnævnets afgørelse om fredningen.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Fredningserstatninger og godtgørelse for sagkyndig bistand betales af staten og kommunerne efter en fordeling, der fastsættes i fredningskendelsen. Fordelingen er uafhængig af hvem, der rejser sagen. Kommunen vil således blive pålagt at betale til fredningen, selvom kommunen ikke er medrejsler af fredningen.

For fredninger af lokal interesse, som denne må forventes at høre under, skal kommunen typisk betale 25 % af fredningserstatningerne og godtgørelser. DN har i et overslag over omkostninger ved fredningen vurderet, at fredningen kan gennemføres for mellem 1,5 og 2 mio. kr. Svendborg Kommunes udgifter forventes at være 25 % af dette beløb. Kommunens udgifter vil først blive aktuelle, når fredningsforslaget er endeligt vedtaget, hvilket først forventes efter 2022. Der er ikke afsat budget hertil.

Ud over erstatningerne kommer efterfølgende udgifter for kommunen til udarbejdelse af driftsplan (ca. 50.000 kr.), anlæg (f.eks. kreaturhegn) og driftsudgifter. Disse beløb vil først kunne estimeres, når den endelige fredningskendelse foreligger.

Fredningen vil give lodsejerne begrænsninger i brugen af deres arealer. Størstedelen af arealet anvendes dog i dag til ekstensiv afgræsning eller ekstensiv skovdrift, og her vurderes begrænsningerne at være af mindre økonomisk betydning.

CO2-Konsekvensvurdering

Sagen vurderes ikke at have konsekvens for CO2-udledningen.

Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 07-04-2022

Det anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at meddele Danmarks Naturfredningsforening, at Svendborg Kommune ikke ønsker at være medrejser af fredningssagen for den nedre del af Vejstrup Ådal.

Liste Ø kan ikke godkende anbefalingen og afgiver følgende mindretalsudtalelse:

Enhedslisten ønsker at bakke op om en fredningssag for at sikre den bedste dialog med såvel DN som lodsejerne om fredningsbetingelserne i en fredningssag.

René Haahr (V) forlod mødet under punkt 2 kl. 18.35 og deltog ikke i færdigbehandlingen af punkt 2 samt punkterne 3-20.

Jørgen Lundsgaard (B) forlod mødet kl. 18.50 og deltog ikke i behandlingen af punkterne 4-20.

Beslutning i Økonomiudvalget den 19-04-2022

Indstilles. Liste Ø var imod med henvisning til mindretalsudtalelsen fra fagudvalget.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt. Liste Ø og B var imod, idet man gerne have set en fredning af området, hvor kommunen var medrejser af sagen.

Bilag

Bilag 1. DN's forslag til fredningsgrænse.

Bilag 2. Referat fra dialogmøde den 2. december 2021.

Bilag 3. Noter fra besøg hos lodsejerne i januar 2022 med efterfølgende kommentarer fra lodsejerne.

Bilag 4. Referat fra opsamling efter fælles vandring i Vejstrup Ådal den 14. marts 2022.

Bilag 5. Hvidbog høring af lodsejere marts 2022.

Bilag 6. Fællesbrev fra lodsejere til Teknik og Miljøudvalget.

Punkt 13: Statens forslag til Natura 2000-planer i 3. planperiode (2022-2027).

21/10566

Beslutningstema

Staten har sendt forslag til 3. planperiodes Natura 2000-planer (2022-2027) i høring. Der orienteres om indholdet i planerne og forslag til høringssvaret forelægges til godkendelse.

Indstilling

Direktionen indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, at det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefales,

- At Svendborg Kommune godkender forslag til høringssvar

Sagsfremstilling

Baggrund

Danmark er forpligtet til at arbejde aktivt for at sikre og opnå en god naturtilstand i Natura 2000-områderne. Det sker gennem en rullende planlægning med seks års interval. Den 1. planperiode var 2010-2015 og den 2. planperiode var 2016-2021.

Miljøstyrelsen laver en basisanalyse, som beskriver fund af arter, deres levesteder og disses tilstand. Basisanalysen er det faglige grundlag for Natura 2000-planerne. Miljøstyrelsen laver herefter de overordnede Natura 2000-planer for hvert Natura 2000-område. Natura 2000-planerne beskriver dels den nuværende tilstand af naturtyper og arter indenfor Natura 2000-området, dels den langsigtede målsætning for området og angiver desuden retningslinjer for indsatser til at nå målet.

Natura 2000-planerne med tilhørende målsætninger og retningslinjer sætter rammen og er bindende for de kommunale handleplaner, som kommunen udarbejder efterfølgende.

De kommunale handleplaner beskriver konkrete handlinger på privatejede arealer, og sikrer gennemførelse af handleplanerne.

Seks Natura 2000-områder ligger helt eller delvist i Svendborg Kommune:

- Centrale Storebælt og Vresen (N116)
- Søer ved Tårup og Klintholm (N118) *
- Skove og søer syd for Brahetrolleborg (N120) *
- Sydfynske Øhav (N127) *
- Rødme Svinehaver (N241) *
- Thurø Rev (N242)

Områderne dækker 4,5% af kommunens areal (se Bilag 1. Oversigtskort over Natura 2000-områder og Bilag 2. Beskrivelse af Natura 2000-områder). Svendborg Kommune har handleplanansvar for områderne markeret med * (staten ejer de øvrige arealer).

Indsatserne i Natura 2000-planerne er med til at styrke Svendborg Kommunes naturområder til gavn for både borgere og turister.

Natura 2000-planer for 3. planperiode (2022-2027) i høring

Staten har sendt forslag til 3. planperiodes Natura 2000-planer i høring fra den 21. februar 2022 til den 20. maj 2022. De bygger videre på arbejdet i 1. og 2. planperiode.

Hovedformålet med 3. planperiodes Natura 2000-planer er, at:

- Fokuserer på mere naturlige processer og naturens robusthed
- Sikre og forbedre tilstanden af den eksisterende natur og levesteder
- Bekæmpe invasive arter
- Igangværende projekter og indsatser fra tidligere planperioder skal afsluttes og vedligeholdes

Forslag til Natura 2000-planerne indeholder specifikke retningslinjer for de enkelte Natura 2000-områder. Disse retningslinjer fremgår af 'Bilag 3. Retningslinjer for de enkelte Natura 2000-områder'. Det er disse retningslinjer, de foreslåede høringssvar herunder, forholder sig til.

Forslag til høringssvar

Forslag til høringssvaret i sin fulde længde fremgår af 'Bilag 4. Forslag til høringssvar'.

Herunder beskrives de centrale dele af høringssvaret:

- Svendborg Kommune anmoder om at blive inddraget i arbejdet med henholdsvis regulering af fiskeri, ændring af råstofbekendtgørelsen og revidering af bestemmelserne for Vildt reservatet Sydfynske Øhav i relevante Natura 2000-områder.
- Svendborg Kommune foreslår en ændring af retningslinje vedr. levesteder for ynglefuglen havterne i Sydfynske Øhav.
- Svendborg Kommune tager i øvrigt planerne til efterretning.
- Svendborg Kommune stiller sig til rådighed for et videre samarbejde med Staten omkring retningslinjerne.

Det videre forløb

Miljøstyrelsen forventer, at behandlingen af høringssvar tager ca. et halvt år. Herefter offentliggøres de endelige Natura 2000-planer. Kommunen har herefter et halvt år til at offentliggøre forslag til Natura 2000-handleplanerne. Handleplanerne skal i lighed med 1. og 2. planperiode udarbejdes i samarbejde med relevante nabokommuner og Naturstyrelsen. Udvalget vil få forslag til de kommunale handleplaner til behandling inden de offentliggøres.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Der er ingen direkte budgetmæssige konsekvenser forbundet med afgivelse af høringssvar.

Natura 2000-planerne er bindende for kommunens handleplaner og får derved en indirekte betydning for omfanget af de indsatser, som kommunen efterfølgende skal finansiere. Det kan f.eks. være udvidelse af naturtyper, indsatser for arter og indsatser mod invasive arter. Indsatsniveauet i 2. planperiode forventes at blive det samme som i 1. planperiode. Der er ikke afsat midler til indsatsen efter 2015.

Natura 2000-planerne er bindende for myndighederne i forbindelse med administration af lovgivningen og anden planlægning.

CO2-Konsekvensvurdering

Ingen CO2-konsekvenser

Lovgrundlag

Miljømålsloven og Naturbeskyttelsesloven.

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 07-04-2022

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Administrationen bemærker, at der er fejl i følgende formulering i sagen:

Natura 2000-planerne er bindende for kommunens handleplaner og får derved en indirekte betydning for omfanget af de indsatser, som kommunen efterfølgende skal finansiere. Det kan f.eks. være udvidelse af naturtyper, indsatser for arter og indsatser mod invasive arter. Indsatsniveauet i 2. planperiode forventes at blive det samme som i 1. planperiode. Der er ikke afsat midler til indsatsen efter 2015.

Den korrigeres derfor til følgende:

Natura 2000-planerne er bindende for kommunens handleplaner og får derved en indirekte betydning for omfanget af de indsatser, som kommunen efterfølgende skal finansiere. Det kan f.eks. være udvidelse af naturtyper, indsatser for arter og indsatser mod invasive arter. Indsatsniveauet i 3. planperiode forventes at blive det samme som i 2. planperiode.

René Haahr (V) forlod mødet under punkt 2 kl. 18.35 og deltog ikke i færdigbehandlingen af punkt 2 samt punkterne 3-20.

Jørgen Lundsgaard (B) forlod mødet kl. 18.50 og deltog ikke i behandlingen af punkterne 4-20.

Beslutning i Økonomiudvalget den 19-04-2022

Indstilles.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt.

Bilag

Bilag 1. Oversigtskort over Natura 2000-områder.pdf

Bilag 2. Beskrivelse af Natura 2000-områder.pdf

Bilag 3. Retningslinjer for de enkelte Natura 2000-områder.pdf

Bilag 4. Forslag til høringssvar.pdf

Punkt 14: Årlig redegørelse for anvendelse af statsligt tilskud til nedsættelse af færgetakster

22/7291

Beslutningstema

Kommuner med færgeforbindelse til småøer modtager hvert år et tilskud fra staten til nedsættelse af taksterne for hhv. godstransport og transport af biler samt passagerer. Kommunalbestyrelsen skal godkende redegørelsen for anvendelse af de to tilskud samt redegørelsen for anvendelse af det generelle tilskud til kommuner med småøer. Redegørelserne vedrører tilskud for kalenderåret 2021.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Erhvervs- og turismeudvalget overfor Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelse anbefaler, at:

- Redegørelsen for anvendelse af tilskud til nedsættelse af takster for passagerer mv. og takster for godstransport til og fra Skarø, Drejø og Hjortø godkendes.
- Redegørelse for anvendelse af det forhøjede tilskud i henhold til § 20, stk. 1 i lov om kommunal udligning og tilskud godkendes.
- Ej forbrugt tilskud vedrørende godstransport på 46.372 kr. overføres til pulje i 2022.
- Ej forbrugt tilskud til transport af passagerer og biler på 136.056 kr. overføres til pulje i 2022 og at beløbet anvendes til en yderligere nedsættelse af taksten for passagerer og cykler/knallerter i perioden 1.5.2022-25.6.2022.

Sagsfremstilling

Redegørelse for anvendelse af tilskud til nedsættelse af takster for passagerer, biler og gods

For 2021 har staten ydet et tilskud til nedsættelse af taksten for passagerer og biler på 324.000 kr. Der er desuden overført ikke forbrugt andel af puljen for 2020 på 48.287 kr. Den samlede pulje har således været på 372.287 kr.

Tilskuddet er anvendt til nedsættelse af taksterne for passagerer og cykler på færgerne M/F Højestene og M/F Hjortøboen. Der er ikke ydet tilskud til nedsættelsen af taksten for hvidplade-biler, fordi man ikke ønsker at bidrage til at forøge biltrafikken på øerne. Takstnedsættelsen har været gældende hele året på nær skolernes sommerferieperiode og perioden 1.8.2021-30.9.2021. På grund af gratis billetter i månederne august og september har det ikke været muligt at bruge hele tilskudspuljen. Der er således et uforbrugt tilskud på 136.056 kr. ved årets udgang.

For 2021 har staten ydet et tilskud til nedsættelse af taksterne for gods og erhvervskøretøjer på 228.000 kr. Der er desuden overført ikke forbrugt andel af puljen for 2020 på 56.040 kr. Den samlede pulje har således været på 284.040 kr.

Som følge af corona-pandemien har antallet af overførte erhvervskøretøjer og gods været mindre end i et normalt år. Dette skyldes bl.a. manglende afholdelse af Skarøfestival og en mindre isproduktion på Skarø. Det har betydet, at det heller ikke i 2021 er har været muligt at bruge hele det statslige tilskud incl. det uforbrugte tilskud for 2020. Der er således et uforbrugt tilskud på 46.372 kr. ved årets udgang. Oversigt over forbrug af tilskudspuljer fremgår af Bilag 1 – Udmøntning af landevejsprincip.

Der er udarbejdet et forslag til anvendelse af restpuljen fra 2021 vedrørende tilskud til nedsættelse af taksten for passagerer og biler. Det foreslås, at taksterne for kategorierne ”gående børn”, ”gående voksne” samt ”cykler og knallerter” i perioden 1.5.2022-25.6.2022 nedsættes yderligere i forhold til det ordinære landevejsprincip. Derudover vil den ordinære takststigning, som er vedtaget i forbindelse med budget 2022, blive neutraliseret forstået på den måde, at

prisstigningen vil blive udlignet af en tilsvarende stigning i tilskuddet for de nævnte billetkategorier. Se Bilag 2 – Forslag til anvendelse af restpulje fra 2021.

Restpulje vedrørende tilskud til nedsættelse af godstakster i 2021 foreslås anvendt til neutralisering af prisstigningerne, der er vedtaget i forbindelse med budget 2022, via en tilsvarende stigning i tilskuddet til takstnedsættelse. Der forventes tillige en stigende overførsel af erhvervskøretøjer samt andet gods sammenlignet med de to sidste år, hvilket vil medføre øget træk på tilskudspuljen.

Tilskud i henhold til § 20, stk. 1 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud:

Jf. § 9 i ”Bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for godstransport til og fra visse øer” (Bek. nr. 603 af 6.4.2021), påhviler det kommunalbestyrelsen i kommuner med mindre øer hvert år at redegøre for hvorledes kommunens andel af det generelle tilskud i henhold til § 20, stk. 1 i Lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner er anvendt i det regnskabsår, som ligger forud for det år, hvor tilskuddet til nedsættelse af færgetakster for godstransport udmeldes.

Svendborg Kommune har for 2021 modtaget et tilskud på 7,608 mio. kr. Det er jf. ordningen forudsat, at kommunen bærer en del af både drifts- og investeringsudgifterne ved færgetrafikken.

I ”Bilag 3 – Redegørelse om anvendelse af det forhøjede generelle tilskud i 2021” er der redegjort for anvendelse af det forhøjede generelle Ø-tilskud i 2021.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Passagertransport m.v.:

Der er modtaget 324.000 kr. i tilskud fra staten samt overførsel af ej forbrugt tilskudsbeløb fra 2020 på 48.287 kr.

Opfølgingsredegørelsen for tilskud til nedsættelse af takster for biler og passagerer viser, at der i 2021 er ydet et samlet tilskud på 236.231 kr. til nedsættelse af taksterne for biler og passagerer.

Der er i sagsfremstillingen nærmere redegjort for årsagerne til afvigelsen vedrørende det ydede tilskud fra staten. Det foreslås, at det uforbrugte tilskud på 136.056 kr. overføres til 2022 til brug for nedsættelse af taksterne for passagerer og cykler i perioden 1.5.2022-25.6.2022.

Godstransport:

Der er modtaget 228.000 kr. i tilskud fra staten samt overførsel af ej forbrugt tilskudsbeløb fra 2020 på 56.040 kr.

Opfølgingsredegørelsen for tilskud til nedsættelse af takster gods viser, at der i 2021 er ydet et samlet tilskud på 237.668 kr. til nedsættelse af taksterne for godstransport.

Der er i sagsfremstillingen nærmere redegjort for årsagerne til afvigelsen vedrørende det ydede tilskud fra staten. Det foreslås, at det uforbrugte tilskud på 46.372 kr. overføres til 2022 til brug for nedsættelse af taksterne gods.

Tilskud i henhold til § 20, stk. 1 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud:

Det generelle Ø-tilskud i 2020 udgjorde 7,608 mio. kr.

Svendborg Kommune har jf. bilag 3 ”Redegørelse om anvendelse af det forhøjede generelle tilskud i 2020” brugt i alt 9,359 mio. kr. til færgedrift og diverse anlægsprojekter på øerne. Det generelle Ø-tilskud er anvendt til finansiering af en del af disse udgifter.

CO2-Konsekvensvurdering

Ikke relevant

Lovgrundlag

1. Lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (lovbek. nr. 63 af 19.1.2021)
2. Bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer mv. til og fra visse øer (Bek. nr. 602 af 6.4.2021)
3. Bekendtgørelse om nedsættelse af færgetakster for godstransport til og fra visse øer (Bek. nr. 603 af 6.4.2021)

Sagen afgøres i

Kommunalbestyrelsen

Beslutning i Erhvervs- og Turismeudvalget den 06-04-2022

Indstilles.

Hanne Ringgaard Møller (B) var fraværende.

Beslutning i Økonomiudvalget den 19-04-2022

Indstilles.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Udmøntning af landevejsprincippet.docx

Bilag 2 - Forslag til anvendelse af restpulje fra 2021.docx

Bilag 3 - Redegørelse om anvendelse af det forhøjede generelle tilskud 2021.docx

Punkt 15: Orientering

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Intet.

Punkt 16: Udpegning af nyt medlem til Sydfyns Elforsynings repræsentantskab

21/18000

Beslutningstema

Udpegning af nyt medlem til Sydfyns Elforsynings repræsentantskab.

Sagsfremstilling

Adam Ringsby-Brandt har meldt sig ud af Det Konservative Folkeparti og ønsker af personlige årsager at udtræde af Sydfyns Elforsynings repræsentantskab. Det Konservative Folkeparti indstiller derfor, at Adam Ringsby-Brandt udtræder af Sydfyns Elforsynings repræsentantskab, og at Henrik Nielsen (C) udpeges til Sydfyns Elforsynings repræsentantskab i stedet.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-04-2022

Godkendt.