

REFERAT Byrådet d. 09-10-2018

Mødedato Tirsdag d. 09. oktober 2018 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Bo Hansen, John Arly Henriksen, Hanne Klit, Søren Kongegaard, Anne Katrine Olsen, Pia Dam, Maria Haladyn, Torben Frost, Flemming Madsen, Niels Christian Nielsen, Hanne Ringgaard Møller, Steen Tinning, Henrik Nielsen, Palle Fischer, Bruno Hansen, Dorthe Ullemose, Jens Munk, Morten S. Petersen (Afbud), Jesper Larsen, Lars Erik Hornemann, Mette Kristensen, René Haahr, Birger Jensen, Per Nykjær Jensen, Jesper Ullemose, Jesper Kiel, Susanne Gustenhoff (Afbud), Jens Erik Laulund Skotte, Karl Magnus Bidstrup, Mikael Stender, Tarik Kale

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Valg mellem statsgaranti eller selvbudgettering for 2019.....	4
2. behandling af budget 2019 og overslagsårene 2020-2022.....	6
Geopark Det Sydfynske Øhav - selskabsændring.....	10
Svendborg Kommunes samarbejde med SMUC-fonden om etablering af et uddannelsescenter på N	12
Lukket: Ejendomshandel.....	14
Lukket: Orientering.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Byrådet den 09-10-2018

Der var ingen spørgsmål.

Afbud fra Morten S. Petersen (løsgænger) og Susanne Gustenhoff (Ø). Som suppleanter er indkaldt Michael Stender (O) og Tarik Kale (Ø). Byrådet godkendte dette.

Dagsorden godkendt.

Afbud Susanne Gustenhoff, Morten S. Petersen

Punkt 2: Valg mellem statsgaranti eller selvbudgettering for 2019

17/30779

Beslutningstema

Byrådet skal ved 2. behandling af budgettet for 2019 vælge mellem to metoder for finansiering: Statsgaranteret grundlag eller selvbudgettering

Indstilling

Direktionen vurderer, at det samlet set vil være mest fordelagtigt for Svendborg at vælge det statsgaranterede grundlag for 2019.

Direktionen indstiller derfor, at Økonomiudvalget anbefaler Byrådet at vælge det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2019.

Sagsfremstilling

Byrådet skal for budgetåret 2019 vælge mellem de statsgaranterede eller selvbudgetterede forudsætninger for følgende kriterier, der indgår i beregningen af hhv. skatteindtægter og indtægter fra udligning og tilskud:

- ? Udskrivningsgrundlaget for indkomstskat
- ? Udskrivningsgrundlaget for kirkeskatten
- ? Skattepligtige grundværdier
- ? Betalingskommunefolketallet

Vedr. udskrivningsgrundlaget for kirkeskatten gælder det princip, at kirkeskatten følger de samme forudsætninger som for indkomstskatten dvs. at hvis kommunen f.eks. vælger de statsgaranterede forudsætninger vil dette valg også gælde for kirkeskatten.

Såfremt der vælges selvbudgettering vil indkomstskatter og udligning/tilskud blive afregnet på et foreløbigt grundlag. Det endelige grundlag (efterreguleringsgrundlaget) opgøres tre år efter budgetåret, og forskellen mellem det foreløbige grundlag og det endelige grundlag skal så enten tilbagebetales til staten (hvis tab for kommunen) eller efterbetales fra staten (hvis gevinst for kommunen).

Vurderingen af hvad der vil være det mest fordelagtige valg for kommunen afhænger af forventningerne til udviklingen i skatteudskrivningsgrundlaget og i indbyggertallet sammenholdt med udviklingen på landsplan.

De nye vækstskøn i regeringens Økonomiske Redegørelse fra august 2018 og forventningerne til betalingskommunefolketallet pr. 1.1.2019 i Svendborg Kommune peger isoleret set i retning af at der skal vælges statsgaranteret udskrivningsgrundlag for 2019. Der er ved denne vurdering lagt vægt på at statsgarantigrundlaget for 2019 er uændret, og at væksten i udskrivningsgrundlaget på landsplan efter den seneste prognose nu forventes at blive lavere end det var skønnet på tidspunktet for udmeldingen af det statsgaranterede grundlag.

Betalingskommunefolketal pr. 1.1.2019 i Svendborg Kommune forventes endvidere at være lavere end det betalingskommunefolketal, der ligger til grund for det statsgaranterede grundlag.

Den forventede ”gevinst” ved at vælge det statsgaranteret grundlag for 2019 udgør jf. KL’s skatte- og tilskudsmodel ca. 13,5 mio. kr. Dette tilsiger valg af statsgaranteret grundlag for 2019. Denne konklusion vurderes at blive opretholdt selvom der måtte komme en evt. yderligere stigning i skattegrundlaget på landsplan eller en ændret fordeling af skattegrundlaget kommunerne imellem i forhold til den nuværende prognose. De forskellige usikkerhedsmomenter er nærmere omtalt i et notat, der er vedlagt som bilag på sagen.

På den baggrund indstiller direktionen, at Økonomiudvalget anbefaler, at Byrådet vælger statsgaranteret udskrivningsgrundlag for 2019. Der henvises til vedlagte notat for belysning af de økonomiske konsekvenser ved valg af hhv. selvbudgettering eller statsgaranti.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Der henvises til vedlagte notat for belysning af de økonomiske konsekvenser ved valg af hhv. selvbudgettering eller statsgaranti. § 7 i lov om kommunal indkomstskat (Lovbek. nr. 725 af 26/6-2016 med senere ændringer)

Lovgrundlag

§ 7 i lov om kommunal indkomstskat (Lovbek. nr. 725 af 26/6-2016 med senere ændringer)

Lov om kommunal udligning og generelle tilskud (Lovbek. nr. 798 af 24/6-2013 med senere ændringer).

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-10-2018

Økonomiudvalget indstiller, at man anvender statsgaranteret udskrivningsgrundlag.

Beslutning i Byrådet den 09-10-2018

Godkendt.

Afbud fra Morten S. Petersen (løsgænger) og Susanne Gustenhoff (Ø). Som suppleanter deltog Michael Stender (O) og Tarik Kale (Ø).

Bilag

Bilag 1 - Selvbudgettering eller statsgaranti 2019.docx

Afbud Susanne Gustenhoff, Morten S. Petersen

Punkt 3: 2. behandling af budget 2019 og overslagsårene 2020-2022

17/30779

Beslutningstema

Indstilling til Byrådets 2. behandling af budgetforslag 2019 og overslagsårene 2020 – 2022, herunder takstoversigt for 2019.

Indstilling

Det indstilles, at:

- ændringsforslag til Svendborg Kommunes budget 2019 og overslagsårene 2020 - 2022 fremsendes til Byrådets 2. behandling
- at forslag til takstoversigt 2019 oversendes til Byrådets 2. behandling
- kirkeskatprocenten fastsættes uændret til 1,02 pct.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget fremsendte den 11. september 2018 forslag til Svendborg Kommunes budget 2019 til Byrådets 1. behandling.

Byrådet vedtog at oversende budgetforslaget til 2. behandling og fristen for fremsendelse af ændringsforslag blev fastsat til mandag den 24. september 2018 kl. 12.00.

Der er modtaget politiske ændringsforslag fra følgende partier/grupper i Byrådet:

Socialdemokratiet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Det Radikale Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Alternativet, Jens Munk, Morten S. Petersen og Jesper Larsen har den 20. september 2018 indgået forlig.

Der foreligger endvidere budgetforslag fra Enhedslisten.

Budgetforslagene medfører ændringer i dels kassebeholdning og dels i renter, som er indarbejdet i de respektive forslag. I konsekvens heraf vil der ikke være særskilte ændringsforslag vedrørende kasseforbrug og renter. Øvrige ændringer fremgår tillige af afstemningslisten

Provstiet har fremsendt budgetforslag, som bygger på statsgaranteret udskrivningsgrundlag, samt at den kirkelige udskrivningsprocent fastsættes uændret til 1,02 procent.

I forhold til 1. behandlingen er der anført en række tekniske ændringer, som fremgår af vedlagte bilag, og som er opført som pkt. 1 på afstemningslisten. De væsentligste ændringer vedrører bevillingsomplaceringer samt revideret skøn for kirkeskat. De tekniske ændringer medfører ændringer i de 2 budgetforslag, som i øvrigt bygger på valg af statsgaranti.

Budgetforliget samt de tekniske ændringer medfører ændringer i den takstoversigt, som forelå til 1. behandlingen. I forbindelse med udmøntning af de vedtagne besparelsesrammer kan der være afledte konsekvenser for taksterne, som vil

blive forelagt til politisk godkendelse. Det skal bemærkes, at taksterne på grund af den pressede tidsplan først forelægges fagudvalgene på deres møder i oktober. Der henvises til vedlagte takstoversigt.

Direktionen anbefaler, at der frem til byrådets 2. behandling er mulighed for at foretage mindre ændringer og omplaceringer, hvis det bliver nødvendigt for at bidrage til indfrielse af kommunernes økonomaftale med regeringen.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

De økonomiske konsekvenser fremgår af vedlagte budgetforslag

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-10-2018

Indstilles med rettelser for så vidt angår p-taksterne i takstbladet.

Beslutning i Byrådet den 09-10-2018

Liste Ø fremsatte følgende ændringsforslag (1), som supplement til det tidligere fremsendte ændringsslag (2):

”Svendborg Kommune har siden indgåelsen af budgetforliget fået tilsagn om 2 gange 9,5 mio. kr. Derfor vil Enhedslisten foreslå at lave en teknisk ændring til budgettet på byrådsmødet

I tusinder:

	2019	2020	2021	2022
Servicepulje	9.500	9.500		
Kompensation	-9.500	-9.500		

Baggrund:

Budget19 - Forslag om servicepulje

Svendborg Kommune modtager 9,5 mio. kr ekstra i 2019 og 2020, det sker for at give kommunerne en mere lempelig overgangsordning for udligningstab. Svendborg Kommune kan vælge at bruge pengene på at afbøde nogle af de nye nedskæringer på 20 mio. kr, som der lægges op til ved andenbehandlingen af budget 19 på byrådsmødet 9. oktober.

De ekstra penge giver ikke kommunerne samlet set en større serviceramme, på samme vis som at finansieringstilskuddet ikke er en del af servicerammen. Svendborg Kommune vælger, som flere andre kommuner, at budgettere men at man bruger finansieringstilskuddet på over 50 mio. kr årligt. På samme måde kan Svendborg Kommune også bruge de 2 gange 9,5 mio kr til at nedbringe besparelserne i 2019 og 2020.

Det vil dog være risikabelt ikke at have lagt er servicepulje på 9,5 mio. ind, således at man kan bruge de 9,5 mio. kr uden at risikere individuel sanktion på regnskab 2019.

En ny pulje på forbrug af 9,5 mio, kr vil modsvares, den nye indtægt på 9,5 mio. og påvirker således ikke budgetforligets resultat, men kan åbne op for at penge kan bruges uden risiko for regnskabssanktion.

Enhedslisten foreslår derfor at budgettet tilføjes:

I tusinder:

2019	2020	2021	2022
------	------	------	------

Servicepulje	9.500	9.500
Kompensation	-9.500	-9.500

”

Man stemte først om de tekniske ændringsforslag.

For stemte: 29

Imod stemte: 0

Byrådet stemte om, hvorvidt man ville dispensere fra den fastsatte deadline for fremsendelsen af ændringsforslag i forhold til Liste Øs ændringsforslag 1.

Man stemte om dette:

For stemte: 5 (Ø, F, Å),

Imod stemte: 24 (A, B, O, C, V, Jens Munk og Jesper Larsen)

Man stemte herefter om ændringsforslag 2 fra liste Ø

For stemte: 3 (Ø)

Imod stemte 26 (A, F, Å, B, O, C, V, Jens Munk og Jesper Larsen)

Man stemte herefter om ændringsforslaget benævnt budgetforliget.

For stemte: 26 (A, F, Å, B, O, C, V, Jens Munk og Jesper Larsen)

Imod stemte: 3 (Ø).

Indstillingerne blev i øvrigt godkendt.

Afbud fra Morten S. Petersen (løsgænger) og Susanne Gustenhoff (Ø). Som suppleanter deltog Michael Stender (O) og Tarik Kale (Ø).

Bilag

Bilag 1 - Afstemningsliste B2019 2. beh. i ØK

Bilag 2 - Tekniske ændringer til 2. behandling

Bilag 3 - Budgetforlig inkl. underskrifter

Bilag 4 - Enhedslistens forslag til budget 2019 - med bilag.pdf

Bilag 5 - Takstoversigt til 2. beh. Byråd 9.10.2018.pdf

Afud Susanne Gustenhoff, Morten S. Petersen

Punkt 4: Geopark Det Sydfynske Øhav - selskabsændring

18/17818

Beslutningstema

Igangsættelse af proces for selskabsændring af Naturturisme I/S til Geopark Det Sydfynske Øhav I/S.

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet at:

- Igangsættelse af proces for selskabsændring af Naturturisme I/S til Geopark Det Sydfynske Øhav I/S.

Sagsfremstilling

En UNESCO Global Geopark skal være organiseret i en formel geoparkorganisation under gældende dansk lovgivning. Naturturisme I/S har undersøgt forskellige organisationsformer og anbefaler, at det nuværende Naturturisme I/S bliver den nye organisation for geoparken. Dette vil kræve en navneændring til Geopark Det Sydfynske Øhav I/S og mindre justeringer i vedtægterne af det fælleskommunale § 60-selskab Naturturisme I/S. De nye vedtægter vil kunne rumme Naturturisme I/S's tidligere formål og nuværende aktiviteter. Den ny geoparkorganisations fremtidige arbejde vil være i overensstemmelse med Naturturisme I/S's strategi for 2017-2025.

Udover geoparken og de kommende driftsopgaver skal de nye vedtægter også kunne favne arbejdet med frivillighedsprincipper i forbindelse med udvikling af geoparken.

Med den foreslåede model kan den erfaring og det netværk, som er skabt i Naturturisme, fastholdes og blive en stor styrke for udviklingen af Geopark Det Sydfynske Øhav. Administrativt og økonomisk vil denne model også være en fordel, da der ikke skal oprettes ny organisation med tilhørende bestyrelse, sekretariat og administrativ ledelse.

Vedtægtsændringerne sendes til godkendelse hos ejerkommunerne, før de sendes til endelig godkendelse i Statsforvaltningen.

Etablering og drift af Geopark Det Sydfynske Øhav behandles som budgettema budget 2019.

For yderligere information se bilag kapitel 13 side 19 – 23.

Økonomiske og erhvervmæssige konsekvenser

Ændringerne af § 60-selskabet Naturturisme I/S skal formelt godkendes af Statsforvaltningen, men vil være uden stiftelsesomkostninger for ejerkommunerne.

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-10-2018

Indstilles.

Beslutning i Byrådet den 09-10-2018

Godkendt.

Afbud fra Morten S. Petersen (løsgænger) og Susanne Gustenhoff (Ø). Som suppleanter deltog Michael Stender (O) og Tarik Kale (Ø).

Bilag

Bilag 1 - Undersøgelse af grundlaget for UNESCO Global Geopark Det Sydfynske Øhav inkl. bilag.pdf

Afud Susanne Gustenhoff, Morten S. Petersen

Punkt 5: Svendborg Kommunes samarbejde med SMUC-fonden om etablering af et uddannelsescenter på Nordre Kaj

18/22956

Beslutningstema

Beslutning vedrørende Svendborg Kommunes samarbejde med SMUC-fonden om etablering af et nyt uddannelsescenter til SIMAC på Nordre Kaj

Indstilling

Direktionen indstiller, at byrådet beslutter, at Svendborg Kommune

- indgår samarbejde med SMUC-fonden om at undersøge muligheder for at realisere et parkeringshus til 500 biler på havens nordlige del.
- arbejder på at kunne gennemføre salg af byggegrunde til et nyt SIMAC, tilhørende erhvervshus og et parkeringshus uden udbud.
- i forhandling om grundsalg har mulighed for at sælge en ryddet grund med samme risikodækning ift. forurening og fundering som var gældende for jordsalget på Jessens Mole 7-9

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog i februar 2014 udviklingsplanen for Svendborg Havn. SIMACs flytning til havnen er en vigtig del af planens realisering. Fonden Svendborg Maritime Uddannelsescenter har udskrevet en arkitektkonkurrence for en uddannelsesbygning til SIMAC, et erhvervshus, et parkeringshus og et bud på en helhedsplan for hele den nordlige del af havnen. I oktober 2018 vælger dommerkomiteen hvilke to konkurrenceforslag, der skal gå videre til den endelige bedømmelse. Det er planen, at der kan offentliggøres en endelig konkurrencevinder i marts 2019.

Selve SIMAC og det tilhørende erhvervshus har et behov for ca. 200 parkeringspladser. SMUC-fonden tilkendegiver nu, at den gerne vil indgå i et samarbejde herom i form af p-hus. I dialog med administrationen har SMUC-fonden vurderet, at parkeringsbehovet for såvel studerende, ansatte og beboere i et fuldt udbygget område er 500 parkeringspladser. Det beror på en antagelse om dobbeltudnyttelse, så medarbejdere og studerende fortrinsvis benytter pladserne om dagen, mens beboerne benytter dem om aftenen og natten.

Der er tre lovlige løsninger på parkering ved nybyggeri, nemlig a) at håndtere parkering på egen grund b) at indgå en tinglyst aftale om parkering på anden grund eller c) at indbetale til parkeringsfonden. Byrådet har allerede besluttet, at bygherre frit kan arbejde med alle tre lovlige løsninger på håndtering af parkering. SMUC-fonden har bestemt sig for at indbetale til parkeringsfond. Det vil betyde, at kommunen straks ved byggeriets ibrugtagning skal anvise parkeringspladserne. Der er endnu ikke truffet beslutning om, hvordan parkeringsbetjening af nye boliger i havnens nordlige del skal ske.

Samlet set er det direktionens vurdering, at et parkeringshus er den rigtige løsning. Derfor kan Svendborg Kommune med fordel samarbejde med SMUC-fonden om at afdække mulighederne for at realisere en fælles parkeringsløsning. Den endelige beslutning om parkeringsløsning træffes af byrådet.

Direktionen vurderer, at Svendborg Kommune har lagt så store bindinger på arealerne i byggefeltet for et nyt SIMAC, at et offentligt udbud vil være på skrømt. De bindinger er lagt i havneudviklingsplanen, i tidligere budgetforlig, i konkurrenceprogrammet for Den blå Kant og med kommunens deltagelse i dommerkomiteen for et nyt SIMAC. Direktionen vurderer, at betingelserne for dispensation om salg gennem udbud er til stede. Derfor kan Svendborg Kommune med fordel ansøge Ankestyrelsen om dispensation fra reglen om offentligt udbud, så der kan forhandles direkte med SMUC-fonden. Denne proces ændrer ikke ved, at prisen skal fastsættes på grundlag af en ekstern vurdering. Den endelige pris afspejler tillige de øvrige vilkår, som måtte knytte sig til salget. Tilladelse til salg af byggegrundene uden udbud ændrer ikke ved, at et evt. helt eller delvist kommunalt parkeringshus selvsagt skal i udbud, når det skal bygges.

Inden forhandlinger/udbud af grundsalget skal det afklares, hvordan byrådet stiller sig til et par mere konkrete betingelser. Ved salget af Jessen Mole 7-9 besluttede byrådet nogle præmisser for risikoafdækning vedr. forurening og funderingsforhold. Det vil være en rimelig antagelse fra køberes side, at de samme vilkår gøres gældende i kommende salgssager. Tilsvarende skal det afklares, om Svendborg Kommune er indstillet på at stå for nedrivning af bygninger og sælge en ryddet grund. Udgifterne til rydning, klargøring og evt. risikodækning vil afspejle sig i prisdannelsen.

Direktionen vurderer, at det vil tjene kommunens samlede interesser bedst at forhandle med mulighed for at sælge en ryddet grund på samme risikodækningsvilkår som det skete på Jessens Mole.

Økonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser

Der er ikke nogen umiddelbare økonomiske konsekvenser af sagen. Et salg ved direkte forhandling stiller antageligvis ikke kommunen ringere ift. salgspris, hvis betingelserne for en dispensation fra et udbud er til stede. Udgifterne til evt. rydning, funderings- og forureningsundersøgelser og risikodækning må antages at kunne dækkes af salgsprisen. Konsekvenserne af en fælles parkeringshusløsning kendes endnu ikke, da mulighederne ikke er undersøgt. Der kan blive behov for at købe ekstern rådgivningsbistand. Denne finansieres af budgettet til havneudvikling. Når der træffes endelig beslutning om en parkeringsløsning vil økonomien være kendt, herunder også sammenhængen til et udbud af byggeretter på grundene i havnens nordlige del.

Etableringen af SIMAC og et erhvervshus betyder, at Svendborg Havn mister en række lejeindtægter. Administrationen peger på puljen til temaer og uforudsete udgifter til finansiering af dette indtægtstab.

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-10-2018

Indstilles, idet Økonomiudvalget ønsker, at det i forbindelse med undersøgelsen af mulighederne for etablering af et p-hus samtidig belyses, hvorvidt p-behovet kan dækkes trinvist i takt med udbygningen af arealerne.

Beslutning i Byrådet den 09-10-2018

Godkendt.

Afbud fra Morten S. Petersen (løsgænger) og Susanne Gustenhoff (Ø). Som suppleanter deltog Michael Stender (O) og Tarik Kale (Ø).

Afbud Susanne Gustenhoff, Morten S. Petersen

Punkt 6: Lukket: Ejendomshandel

18/21597

Afbud Susanne Gustenhoff, Morten S. Petersen

Punkt 7: Lukket: Orientering

Afbud Susanne Gustenhoff, Morten S. Petersen