

# REFERAT Erhvervsudvalget d. 09-12-2013

**Mødedato** Mandag d. 09. december 2013 kl. 16:00

**Mødested** Hotel Christiansminde, lokale Søro

**Mødedeltagere** Henrik Nielsen, Bjarne Hansen, Christian Kaastrup, Grete Schødts, Morten Petersen (Afbud)

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budget 2014 - Service og Økonomi mv. for Erhvervsudvalget.....	4
Budgetkontrol pr. 30. september 2013.....	5
Endelig vedtagelse af Kommuneplan 2013-25.....	6
Omdannelse af Udvikling Fyn fra aktieselskab til partnerselskab.....	9
Benchmarkanalyse på personlige tillæg.....	13
Sport og Uddannelse.....	15
Orientering.....	16

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

09/41296

### **Beslutning i Erhvervsudvalget den 09-12-2013**

Godkendt.

Morten Petersen (V) var fraværende.

**Afbud** Morten Petersen

## **Punkt 2: Budget 2014 - Service og Økonomi mv. for Erhvervsudvalget**

13/11235

### **Beslutningstema**

Godkendelse af budgetmaterialet 2014 bestående af publikationen Service og Økonomi samt bilag der ikke optrykkes.

### **Sagsfremstilling**

Budgetmateriale 2014 består af:

#### *Service og Økonomi*

Service og Økonomi 2014 foreligger til udvalgets godkendelse og indeholder beskrivelser af politikområder, herunder forslag til mål for 2014, beskrivelse af økonomi, tabeller og nøgletal.

### **Lovgrundlag**

Lov om kommunal styrelse samt kommunens budgetprocedure.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

- budgetmaterialet godkendes.

### **Beslutning i Erhvervsudvalget den 09-12-2013**

Godkendt.

Morten Petersen (V) var fraværende.

### **Bilag**

Bilag 1 - Service og Økonomi 2014 - EU

**Afbud** Morten Petersen

## **Punkt 3: Budgetkontrol pr. 30. september 2013**

12/33600

### **Beslutningstema**

Godkendelse af budgetkontrollen pr. 30. september 2013 på Erhvervsudvalgets område.

### **Sagsfremstilling**

Økonomi og Indkøb fremsender budgetkontrol pr. 30. september 2013 på Erhvervsudvalgets område:

**Serviceudgifter**, Erhverv, og Turisme, Borgerservice og IT.

Budgetkontrollen på Erhvervsudvalgets område viser samlet set et mindreforbrug på 1,0 mio. kr., hvilket skyldes mindreforbrug i forbindelse med nyt debtorsystem, der endnu ikke er anskaffet samt ESDH.

Der henvises i øvrigt til det vedlagte tekstdokument.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

- Budgetkontrollen tages til efterretning, da den er godkendt med den samlede budgetkontrol på Økonomiudvalget den 26. november 2013.

### **Beslutning i Erhvervsudvalget den 09-12-2013**

Taget til efterretning.

Morten Petersen (V) var fraværende.

### **Bilag**

Bilag 1 - Tredje niveau

Bilag 2 - EU's budgetkontrol pr. 30.09.2013

**Afbud** Morten Petersen

## **Punkt 4: Endelig vedtagelse af Kommuneplan 2013-25**

13/41

### **Beslutningstema**

Endelig vedtagelse af Kommuneplan 2013-25.

### **Sagsfremstilling**

Forslag til Kommuneplan 2013-25 har været fremlagt i offentlig høring fra den 3. juli 2013 til den 16. september 2013.

I forbindelse med den offentlige høring og debat om kommuneplanen er der afholdt tre borgermøder i august og september 2013. Notat fra borgermøderne er vedhæftet som bilag.

Endvidere blev der undervejs i høringsperioden besluttet at udsende skriftligt information til grundejere indenfor nyudpegede kulturmiljøer, områder med ændret zonestatus for bade- og bådebroer samt udpegede områder for store husdyrbrug og fælles biogasanlæg.

I løbet af offentlighedsperioden er der fremsendt 59 høringssvar til planforslaget. Alle høringssvar er samlet i særskilt notat (vedhæftede bilag) og der er udarbejdet en hvidbog (vedhæftet som bilag) med et resumé af de enkelte høringssvar samt administrationens kommentarer og direktionens indstilling.

### **Ændringer**

Byrådet kan ved den endelige vedtagelse foretage visse ændringer i forhold til planforslaget. Hvis ændringen har væsentlig betydning for andre end dem, der har ønsket ændringerne, skal disse andre have mulighed for at udtale sig, inden den endelige vedtagelse. Ved væsentlige ændringer i et forslag til kommuneplan skal Miljøministeren altid have lejlighed til at udtale sig. Hvis ændringen er så omfattende, at der reelt foreligger et nyt planforslag, skal der foretages en ny offentliggørelse.

Byrådet kan ved den endelige vedtagelse udtage rammeområder af planforslaget uden ny offentlig høring. Det vil dog kræve en høring af de berørte parter - undtaget ved ændringer som følge af statslige indsigelser.

Som det fremgår af høringssvaret fra Naturstyrelsen, er der udarbejdet et aftalenotat som konklusion på dialogen på administrativt niveau med Naturstyrelsen om specifikke ændringer og suppleringer i planforslaget i forhold til de samlede statslige interesser (Nr. 55, nr. 2 og nr. 68 i vedhæftet bilag med alle originale høringssvar). Redegørelse vedrørende Områder med Særlige Drikkevandsinteresser (OSD) er vedhæftet som særskilt bilag.

Hvis Byrådet senere skulle have ønske om væsentlige ændringer i forhold til den gældende plan, som f.eks. udlæg af nye rammeområder, kan der efterfølgende og efter samme procedure udarbejdes et kommuneplantillæg, som fastlægger områdets anvendelse.

Indstillingerne nedenfor rummer direktionens anbefalinger til ændring af kommuneplanforslaget på baggrund af de fremsendte bemærkninger og indsigelser. Det vurderes, at de foreslåede ændringer ikke indebærer, at kommuneplanforslaget må genfremsættes.

## Retsvirkninger

Kommuneplanen binder Byrådet forstået på den måde, at Byrådet skal virke for kommuneplanens gennemførelse. Kommuneplanen fastsætter rammerne for lokalplanlægningen, og retningslinjerne i kommuneplanens hovedstruktur fungerer som administrationsgrundlag for en række områder indenfor naturbeskyttelse, beskyttelse af kulturhistoriske interesser, veje mv.

## Miljøvurdering

Planen er ifølge lov om miljøvurdering af planer og programmer blevet miljøscreenet. Svendborg Kommune vurderede, at planen ikke vil give anledning til væsentlige miljøpåvirkninger, og at der ikke skulle udarbejdes miljørapport for yderligere miljøvurdering. Der er i forbindelse med den offentlige høring ikke kommet klager på det.

## Økonomiske konsekvenser

Kommuneplanens vedtagelse har ikke direkte økonomiske konsekvenser for Svendborg Kommune. Områder udlagt til offentlige formål kan dog i mange tilfælde forlanges overtaget af kommunen.

## Lovgrundlag

Lov om Planlægning

Lov om Miljøvurdering af planer og programmer

## Indstilling

Direktionen indstiller til oversendelse til Byrådet, at

- Kommuneplan 2013-25 vedtages med ændringerne beskrevet i bilaget 'Indstilling ændringer - Kommuneplan 2013-25.

## Beslutning i Udvalget for Kultur og Planlægning den 27-11-2013

Tiltrådt med tilføjelse af pkt. 3.9 Kulturarv og en ændring af pkt. 11.3.

Ulrik Sand Larsen (V) forlod mødet under behandling af pkt. 11.3 Kommuneplanrammer Thurø.

## Beslutning i Socialudvalget den 02-12-2013

Indstilles

## Beslutning i Udvalget for Miljø og Teknik den 02-12-2013

Indstilles.

## Beslutning i Udvalget for Børn og Unge den 04-12-2013

Indstilles.

Pia Dam (A) var fraværende

Masoum Moradi (B) var fraværende

## Beslutning i Økonomiudvalget den 10-12-2013

?

## **Beslutning i Erhvervsudvalget den 09-12-2013**

Indstilles.

Morten Petersen (V) var fraværende.

### **Bilag**

Bilag 1 - Indstilling til ændringer - Kommuneplan 2013-25.pdf

Bilag 2 - Hvidbog - Høringssvar til Kommuneplan 2013-25.pdf

Bilag 3 - Alle originale høringssvar - Kommuneplan 2013-25.pdf

Bilag 4 - Notater fra borgermøder\_Kommuneplan 2013-25.pdf

Bilag 5 - Redegørelse vedr. Område med Særlig Drikkevandsinteresse \_Lokalisering af fælles biogasanlæg

**Afbud** Morten Petersen

## **Punkt 5: Omdannelse af Udvikling Fyn fra aktieselskab til partnerselskab**

13/31585

### **Beslutningstema**

Ændring af selskabsform fra et fælles aktieselskab til et partnerselskab.

### **Sagsfremstilling**

I den periode, Udvikling Fyn A/S har været i drift, har det vist sig, at aktieselskabsformen ikke er hensigtsmæssig i forhold til den økonomiske fleksibilitet, en organisation som Udvikling Fyn har behov for.

Som konstruktionen er i dag, kan Udvikling Fyn ikke hensætte midler til anvendelse i konkrete projekter henover en årrække uden at blive beskattet af disse midler. Dette betyder, at dele af de midler, som Udvikling Fyn modtager fra ejerkommunerne og EU, går til skattebetaling i stedet for vækst- og erhvervsudviklingsprojekter på Fyn.

Det anbefales derfor, at Udvikling Fyn omdannes fra et aktieselskab til et partnerselskab (Udvikling Fyn P/S). Ved denne selskabsform sker beskattningen hos ejerne af selskabet – det vil sige hos ejerkommunerne. Eftersom kommuner generelt er skattefritaget, vil der ikke ske en beskatning.

Ud over den skattemæssige forskel mellem et aktieselskab og et partnerselskab vil der i praksis ikke være væsentlige forskelle for Udvikling Fyn og ejerkommunerne i forhold til den konstruktion, der er i dag. Det vil fortsat ikke være intentionen, at Udvikling Fyn skal tjene penge og oparbejde overskud. Det skal blot rent teknisk være muligt for Udvikling Fyn at varetage projekter, der løber over flere år, uden at dette har negative økonomiske konsekvenser.

Det anbefales endvidere, at bestyrelsessammensætningen i Udvikling Fyn ændres, således at den fremtidige bestyrelse består af 5-7 medlemmer. Bestyrelsesmedlemmerne vælges af generalforsamlingen med udgangspunkt i professionelle kompetencer, således at den samlede bestyrelse understøtter Udvikling Fyns formål og behov.

Borgmestrene vil pr. 1/1 2014 udgå som medlemmer af bestyrelsen, men for at sikre kommunal indsigt uden, at borgmestrene sidder i bestyrelsen, anbefales det, at borgmestrene fra ejerkommunerne fra 1. januar 2014 til 1. juli 2014 deltager i bestyrelsesmøderne som kommitterede.

Den kommitterede model foreslås frem til 1. juli 2014, og herefter træffer generalforsamlingen beslutning om, hvorvidt modellen skal forlænges.

Modellen med borgmestrene som kommitterede afløses af løbende ejermøder.

Udvikling Fyn blev den 6/1 2012 stiftet som et fælles aktieselskab med det primære formål at varetage erhvervs- og turistfremmende aktiviteter for de kommuner, som ønsker at deltage.

Det har i den periode, Udvikling Fyn har været i drift, vist sig, at aktieselskabsformen ikke er hensigtsmæssig i forhold til den økonomiske fleksibilitet, en organisation som Udvikling Fyn har behov for.

Udvikling Fyn leverer udelukkende ydelser til ejerkommunerne samt de associerede kommuner, og det er ikke selskabets formål at tjene penge og oparbejde overskud. For Udvikling Fyn er det imidlertid ikke altid muligt at undgå at oparbejde et overskud, idet der kan være behov for at overføre projektmidler til kommende regnskabsår. Som konstruktionen er i dag, kan Udvikling Fyn ikke hensætte midler til anvendelse i konkrete projekter henover en årrække uden at blive beskattet af disse midler. Dette betyder, at dele af de midler, som Udvikling Fyn modtager fra ejerkommunerne og EU, går til skattebetaling i stedet for vækst- og erhvervsudviklingsprojekter på Fyn.

Den manglende økonomiske fleksibilitet ved den nuværende konstruktion er drøftet i bestyrelsen for Udvikling Fyn A/S. Bestyrelsen har opfordret ejerkredsen til at finde den bedst egnede løsning.

Med henblik på, at Udvikling Fyn opnår en større grad af fleksibilitet i forhold til at overføre midler til projekter i kommende regnskabsår, anbefales det, at Udvikling Fyn omdannes fra et aktieselskab til et partnerselskab (Udvikling Fyn P/S). Ved denne selskabsform sker beskatningen hos ejerne af selskabet – det vil sige hos ejerkommunerne. Eftersom kommuner generelt er skattefritaget, vil der ikke ske en beskatning af de projektmidler, som Udvikling Fyn har behov for at hensætte til kommende regnskabsår, og Udvikling Fyn vil på den måde få den nødvendige økonomiske fleksibilitet.

Ud over den skattemæssige forskel mellem et aktieselskab og et partnerselskab vil der i praksis ikke være væsentlige forskelle for Udvikling Fyn og ejerkommunerne i forhold til den konstruktion, der er i dag. Det vil fortsat ikke være intentionen, at Udvikling Fyn skal tjene penge og oparbejde overskud. Det skal blot rent teknisk være muligt for Udvikling Fyn at varetage projekter, der løber over flere år, uden at dette har negative økonomiske konsekvenser.

Rent formelt er der en forskel på hæftelsen for selskabets gæld. Et partnerselskab har til forskel fra aktieselskabet to typer af selskabsdeltagere: *aktionærerne*, der hæfter begrænset med deres indskud (som i et aktieselskab) og *en komplementar*, der hæfter ubegrænset for partnerselskabets forpligtelser. For at sikre en fortsat begrænset hæftelse for ejerkommunerne kræver den nye struktur, at ejerkommunerne stifter et nyt separat selskab, der skal varetage rollen som komplementar for partnerselskabet.

Det anbefales, at komplementarselskabet stiftes som et anpartsselskab (Udvikling Fyn Komplementar ApS) med en minimumskapital på kr. 80.000. Det foreslås, at selskabet stiftes kontant ved indbetaling af 16.000 kr. pr. ejerkommune. Deltagerne i anpartsselskaber (her: ejerkommunerne) hæfter alene med deres indskud.

Komplementarselskabet skal ikke have nogen selvstændig aktivitet ud over at være komplementar til Udvikling Fyn P/S, og dermed hæfte ubegrænset for Udvikling Fyn P/S' forpligtelser.

### **Fremtidig bestyrelsessammensætning**

Første valgperiode for Udvikling Fyns bestyrelse udløber ved den første generalforsamling i 2014. Bestyrelsen består i dag af 20 medlemmer, herunder blandt andet borgmestrene for de fem ejerkommuner.

Med henblik på sammensætning af den ny bestyrelse er der i efteråret 2013 gennemført en bestyrelseevaluering. To af hovedkonklusionerne i evalueringen er, at bestyrelsen ikke fungerer som et team, og at mange af bestyrelsesmedlemmerne er af den opfattelse, at de ikke pålægges et væsentligt ansvar som bestyrelsesmedlemmer. Årsagen til disse konklusioner skal hovedsageligt findes i bestyrelsens størrelse, som i dag tæller 20 medlemmer. Det anbefales derfor, at udløbet af den nuværende valgperiode bruges til at ændre bestyrelsens sammensætning.

Det anbefales, at den fremtidige bestyrelse består af 5-7 medlemmer. Bestyrelsesmedlemmerne vælges af generalforsamlingen med udgangspunkt i professionelle kompetencer, således at den samlede bestyrelse understøtter Udvikling Fyns formål og behov.

Bestyrelsen mødes minimum fire gange årligt til ordinære bestyrelsesmøder, herudover mødes bestyrelsen efter aftale og efter behov ved tema- eller strategimøder.

Borgmestrene vil pr. 1/1 2014 udgå som medlemmer af bestyrelsen, men for at sikre kommunal indsigt uden, at borgmestrene sidder i bestyrelsen, anbefales det, at borgmestrene fra ejerkommunerne fra 1. januar 2014 til 1. juli 2014 deltager i bestyrelsesmøderne som kommitterede.

Den kommitterede model fastholdes frem til 1. juli 2014 og herefter træffer generalforsamlingen beslutning om, hvorvidt modellen skal forlænges.

Når modellen med kommitterede udløber, indføres der to-fire årlige ejermøder, hvoraf det ene møde ligger i forbindelse med den ordinære generalforsamling.

Ejermøderne har til formål at sikre en løbende dialog og afrapportering til ejerkommunernes politiske ansvarlige. På ejermøderne deltager borgmestrene for ejerkommunerne, Udvikling Fyns bestyrelsesformand, næstformand samt direktør.

Hertil kommer, at der er mindst en årlig dialog, hvor Udvikling Fyn præsenterer status og planer for de/det relevante politiske udvalg i ejerkommunerne.

**Administrationen i Kultur, Erhverv og Udvikling** bemærker, at der til den foreslåede sammensætning ikke længere vil være politisk repræsentation i bestyrelsen fra ejerkommunerne.

## **Beslutningsproces**

Beslutning om omdannelse af Udvikling Fyn, herunder den nye bestyrelsessammensætning, skal behandles i ejerkommunernes kommunalbestyrelser og skal efterfølgende vedtages på den ekstraordinære generalforsamling den 7/1 2014.

Ejeraftale og vedtægt for Udvikling Fyn vil blive konsekvensrettet og godkendt på den ekstraordinære generalforsamling den 7/1 2014 sammen med vedtægt for det nye selskab, Udvikling Fyn Komplementar ApS.

## **Økonomiske konsekvenser**

De 16.000 kr. i kontantindskud til stiftelse af Udvikling Fyn Komplementar ApS finansieres via den samlede ramme til Udvikling Fyn i 2013. Sagen har herudover ikke økonomiske konsekvenser for kommunen.

## **Lovgrundlag**

Juridisk afdeling har ingen bemærkninger.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller til oversendelse til Økonomiudvalget og Byrådets godkendelse, at

- Udvikling Fyn omdannes fra et aktieselskab til et partnerselskab.
- De oprindelige fem ejerkommuner stifter i fællesskab komplementarselskabet Udvikling Fyn Komplementar ApS.
- I 2013 indbetaler hver ejerkommune 16.000 kr. i kontantindskud i komplementarselskabet Udvikling Fyn Komplementar ApS til etablering af minimumkapital i selskabet.
- Den fremtidige bestyrelse består af 5-7 medlemmer, der vælges af generalforsamlingen med udgangspunkt i professionelle kompetencer, således at den samlede bestyrelse understøtter Udvikling Fyns formål og behov.
- Borgmestrene fra ejerkommunerne deltager i Udvikling Fyns bestyrelsesmøder som kommitterede frem til 1. juli 2014 og herefter så længe ordningen opretholdes af generalforsamlingen.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 10-12-2013**

?

### **Beslutning i Erhvervsudvalget den 09-12-2013**

Punkt 1-3 indstilles godkendt.

Punkt 4 og 5 indstilles ikke til godkendelse.

Morten Petersen (V) var fraværende.

### **Bilag**

Bilag 1 - Udvikling Fyn Supplement til sagsfremstilling - til Udvikling Fyn punkt på ØKU og KB

Bilag 2 - VS: Supplement til sagsfremstilling - til Udvikling Fyn punkt på ØKU og KB - Dagsordenpunkt vedr Udvikling Fyn\_01-12-2013.doc

**Afbud** Morten Petersen

## **Punkt 6: Benchmarkanalyse på personlige tillæg**

13/24283

### **Beslutningstema**

Godkendelse af benchmarkanalyse på personlige tillæg og analysens anbefalinger

### **Sagsfremstilling**

I Direktionsmålene for 2013 indgår en benchmarkanalyse på personlige tillæg. Analysen er gennemført i efteråret 2013 og godkendt af Direktionen på dennes møde d. 7.11.2013. Jf. Direktionsbeslutningen skal analysen og den anbefalinger oversendes til politisk behandling.

Benchmarkanalysen er gennemført på tre personlige tillæg: brøkpension, tandprotese, og fodbehandling.

De overordnede anbefalinger i analysen er:

- at Svendborg Kommune fortsat giver tilskud til unitor-løsninger (tandprotese)
- at den administrative praksis vedrørende fodbehandling ændres pr. 1.1.2014
- at muligheden for at få prisaftaler på fodbehandling i Svendborg Kommune undersøges

Derudover anbefales,

- at den forventede besparelse på fodpleje og tandproteser tilgår kassen i 2014 og indarbejdes i det tekniske budget for de følgende år

Vedrørende punkt to – ændring af administrativ praksis – bemærkes det, at borgeren også med den nye praksis vil modtage det tilskud, som borgeren er berettiget til. Såfremt benchmarkanalysen og dens resultater godkendes vil administrationen snarest muligt udsende orienteringsbreve om den nye praksis til Svendborg Kommunes fodplejere samt de borgere, der er berettiget til tilskud. Af hensyn til rettidig information til borgere og fodplejere anbefales ændringen dog at ske pr. 1.3.2014, og ikke som der anbefales i analysen pr. 1.1.2014.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

- Benchmarkanalysen og dens anbefalinger godkendes, herunder at ændring af administrativ praksis på fodbehandling sker pr. 1.3.2014.

### **Beslutning i Erhvervsudvalget den 09-12-2013**

Godkendt.

Morten Petersen (V) var fraværende.

### **Bilag**

Bilag 1 - Benchmarkanalyse på personlige tillæg



## **Punkt 7: Sport og Uddannelse**

13/31736

### **Beslutningstema**

Orientering vedr. erhvervsklynge Sport, Sundhed og Uddannelse.

### **Sagsfremstilling**

Svendborg har en erhvervsklynge vedr. Sport, Sundhed og Uddannelse. I såvel planstrategien og erhvervs- og vækststrategien er det besluttet, at Svendborg Kommune skal gennemføre en intensiveret indsats for at realisere potentialerne i klyngen. Et betragteligt element i Svendborg Kommunes samarbejde med virksomheder og institutioner i klyngen er arbejdet med Sport Study Svendborgs partnere, aktiviteterne i Team Danmark elitekommune-aftalen og samarbejdet med forskere om Svendborgprojektets forskning i Svendborg Kommunes idrætsskolesatsning.

Oplægget har været behandlet med henblik på udmøntning på Direktionens møde den 24. oktober 2013.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller

- oplæg til Sport og Uddannelse til udvalgets orientering.

### **Beslutning i Erhvervsudvalget den 09-12-2013**

Til efterretning, idet udvalget orienteres løbende om projektet.

Morten Petersen (V) var fraværende.

**Afbud** Morten Petersen

## **Punkt 8: Orientering**

09/41296

### **Beslutningstema**

Sager til orientering.

### **Sagsfremstilling**

Udvalgsformanden:

Udvalgsmedlemmer:

Administrationen:

**Afbud** Morten Petersen